

四、中央政府收支

(一) 概說

本(97)年度中央政府收入與上年度大致持平，支出則較上年度增加4.4%，收支相抵後，結餘195億元，雖較上年度結餘834億元大幅減少，惟已連續第3年呈現結餘。

在中央政府收入方面，稅課收入與營業盈餘及事業收入向為兩大來源，本年度分別占收入之75.8%及15.5%。本年度稅課收入因上年度國內經濟良好，所得稅收入持續超徵，致較上年度增加2.8%；然而營業盈餘及事業收入則在中央銀行盈餘繳庫減少及部分國營企業獲利下滑下，較上年度減少6.6%。

在中央政府支出方面，本年度仍以教育科學文化支出居首，其次為社會福利支

出，兩者分別占支出之19.2%及18.5%，第3則為國防支出占17.4%。經濟發展支出雖居第4位，所占比重僅12.7%，然為全面擴大公共建設以振興經濟，本年度中央政府另外編列特別預算1,300億元，用以補助地方建設經費。至於各項支出之變化，則以一般補助及其他支出成長107.9%最為明顯，主要係中央政府對地方政府的補助大幅增加，以協助其改善財務結構。

本年度收支結餘195億元，扣除債務還本650億元後，尚不足455億元，全數移用以前年度歲計賸餘彌補。本年度總預算部分，繼上年度後已連續兩個年度無需舉借。

本年度總預算雖無舉債，然因特別預算主要財源仍來自發行公債及賒借，故截至97年12月底，中央政府在其總預算、特別預算及非營業特種基金預算內所舉借之1年以上非自償性債務未償餘額達3兆7,879

中央政府收支概況

單位：新台幣億元

會計 年度***	政府收入*			政府支出**			政府收支 餘絀		
	(a)	經常門(b)	資本門(c)	(d)	經常門(e)	資本門(f)	(a)-(d)	經常收支 (b)-(e)	資本收支 (c)-(f)
88	12,286	11,471	815	11,640	9,158	2,482	646	2,313	-1,667
89	20,308	19,581	727	22,301	17,955	4,346	-1,993	1,626	-3,619
90	14,172	13,473	699	15,597	12,367	3,230	-1,425	1,106	-2,531
91	13,047	12,380	667	15,519	11,833	3,686	-2,472	547	-3,019
92	13,209	12,621	588	16,181	12,305	3,876	-2,972	316	-3,288
93	13,682	13,034	648	15,648	12,357	3,291	-1,966	677	-2,643
94	14,645	14,195	450	15,670	12,323	3,347	-1,025	1,872	-2,897
95	15,464	14,959	505	15,298	12,515	2,783	166	2,444	-2,278
96	16,355	15,923	432	15,520	12,794	2,726	834	3,129	-2,294
97	16,403	16,073	330	16,208	13,530	2,678	195	2,543	-2,348

註：* 收入包括經常門收入（稅課收入、營業盈餘及事業收入、規費及罰款收入、財產孳息、廢舊物資售價、獨占及專賣收入、其他收入）與資本門收入（財產售價、財產作價及投資收回）。

** 支出按政事別分為一般政務支出、國防支出、教育科學文化支出、經濟發展支出、社會福利支出、社區發展及環境保護支出、退休撫卹支出、債務支出與一般補助及其他支出。各項支出再分為經常門及資本門。

*** 89年度含88年下半年及89年，89年之前年度為7月制，90年度起為曆年制。97年度數據為初步決算數，其餘為決算審定數。

資料來源：財政部「財政統計年報」；行政院主計處。（本表數字為中央政府總決算部分，不含特別決算）

億元，較上年底續增 643 億元。以債務餘額對國內生產毛額之比率衡量債務負擔，本年底為 30.6%，高於上年底之 29.5%。展望 98 年度，在金融風暴衝擊下，稅課收入將見萎縮，而政府又積極擴大公共支出，故政府債務負擔將持續提高。

（二）政府收入及政府支出

1. 政府收入

本年度中央政府收入 1 兆 6,403 億元，僅較上年度微增 48 億元或 0.3%，其中稅課收入較上年度增加 343 億元或 2.8%，而營業盈餘及事業收入則較上年度減少 180 億元或 6.6%，財產收入亦減少 113 億元或 22.0%。

各項收入來源中，仍以稅課收入與營業盈餘及事業收入為主，分別占收入之 75.8% 與 15.5%。本年度稅課收入之增加，主要由於上年經濟成長率高達 5.7%，致本年度所得稅收入達 7,515 億元之歷史新高，

較上年度增加 944 億元或 14.4%。然而，在全球金融風暴衝擊下，本年下半年國內股市重挫，全年證券交易稅減少 383 億元或 29.7%，貨物稅則受到汽車銷售不佳，以及政府為穩定物價而調降汽、柴油貨物稅半年之影響，減少 201 億元或 15.0%。至於營業盈餘及事業收入則較上年度減少，主要係本年中央銀行盈餘繳庫減少及部分國營企業獲利下滑。財產收入方面，本年亦較上年縮減，主要係股市低迷，官股難以照原定釋股計畫釋出，致釋股收入不如預期。

本年政府為確保經濟發展及維持社會穩定，持續提出振興經濟方案、減稅措施及搶救失業計畫，並希望營造低稅率的租稅環境，以刺激消費、吸引資金回流，帶動經濟成長。影響所及，98 年因調高綜所稅 4 項扣除額、調降遺贈稅率至 10% 及購置新車減徵貨物稅，預期各級政府稅課收入將減少 511 億元。如再加計 97 年經濟成長率下修導致所得稅收入降低，以及國營事

中央政府收入來源

單位：新台幣億元

會計年度	合計	稅課收入	營業盈餘及事業收入	規費及罰款收入	獨占及專賣收入	財產收入**	其他收入***
88	12,286	7,729	2,841	291	359	919	147
89	20,308	12,807	4,424	1,030	773	884	390
90	14,172	8,415	3,358	725	575	809	290
91	13,047	8,201	2,507	1,233	3	739	364
92	13,209	8,285	3,265	778	0	657	224
93	13,682	9,166	2,822	761	0	703	230
94	14,645	10,678	2,434	790	0	526	217
95	15,464	10,943	2,891	790	0	585	255
96	16,355	12,087	2,715	811	0	513	229
97	16,403	12,430	2,535	831	0	400	207

註：* 獨占及專賣收入自 91 年起配合加入 WTO 不再適用，而依菸酒法徵收菸酒稅，改列稅課收入。

** 財產收入包括財產孳息、售價、收回及增值收入。

*** 其他收入包括捐獻及贈與收入、信託管理收入及雜項收入。

資料來源：財政部編「財政統計年報」；行政院主計處。

業營餘繳庫不易改善等，98年政府收入恐不易成長。

2. 政府支出

本年度中央政府支出 1 兆 6,208 億元，較上年度增加 688 億元或 4.4%，主要為一般補助及其他支出增加 454 億元，係配合地方制度法修正，台北縣在升格直轄市前，得準用財政收支劃分法有關直轄市稅收分配與收入及支出之規定，而中央政府基於台北及高雄兩直轄市施政建設具有延續性，為降低其施政財源所受影響，自本年度起專案補助此二直轄市；此外，本年度總預算亦追加 200 億元，以補助地方政府處理債務及改善財政結構。其次為國防支出增加 257 億元，主要係軍事裝備採購等經費增加所致；而經濟發展支出則因中央政府加速重大公共建設及工程物價調整而增加 120 億元。

就各項支出結構分析，教育科學文化支出及社會福利支出仍分居前 2 名，占支

出比重分別為 19.2% 及 18.5%。國防支出及經濟發展支出則分占第 3 及第 4 位，其比重為 17.4% 及 12.7%。

為加強地方公共建設投資、擴大內需及促進經濟成長，本年度中央政府擴大公共建設之規模，除了追加總預算支出外，並編列「中央政府擴大公共建設投資計畫特別預算」1,300 億元，其中補助地方建設經費 1,054 億元。

3. 政府收支餘絀

本年度經常收支結餘 2,543 億元，較上年度減少 586 億元，而資本收支短絀 2,348 億元，較上年度增加 54 億元，因此，中央政府整體收支相抵仍呈結餘 195 億元，惟較上年度之 834 億元大幅縮減。中央政府總預算收支情形在稅收狀況良好及支出成長有所節制下，已連續 3 年出現結餘。

(三) 融資調度

本年度中央政府收支結餘 195 億元，

中央政府支出結構—政事別

單位：新台幣億元

會計年度	合計	一般政務支出	國防支出	教育科學文化支出	經濟發展支出	社會福利支出	社區發展及環境保護支出	退休撫卹支出	債務支出	一般補助及其他支出
88	11,640	1,346	2,632	2,027	1,725	1,576	192	1,293	803	46
89	22,301	2,349	3,433	3,676	3,564	4,110	396	1,954	2,496	323
90	15,597	1,670	2,377	2,572	2,771	2,933	223	1,220	1,512	319
91	15,519	1,623	2,252	2,670	2,912	2,622	234	1,243	1,522	441
92	16,181	1,673	2,277	3,002	2,955	2,844	287	1,254	1,446	443
93	15,648	1,641	2,489	3,021	2,489	2,798	248	1,231	1,271	460
94	15,670	1,655	2,485	3,015	2,470	2,857	252	1,305	1,179	452
95	15,298	1,673	2,371	3,031	1,970	3,033	204	1,347	1,252	417
96	15,520	1,682	2,567	3,087	1,933	3,051	194	1,346	1,240	421
97	16,208	1,709	2,824	3,104	2,053	2,997	135	1,337	1,174	875

資料來源：財政部編「財政統計年報」；行政院主計處。

中央政府融資調度概況

單位：新台幣億元

會計年度	融資財源			融資需求		
		公債及賒借收入	移用以前年度歲計賸餘		債務還本	當年度收支短絀*
88	566	566	0	534	1,180	-646
89	4,661	4,661	0	3,927	1,934	1,993
90	2,758	2,758	0	2,647	1,222	1,425
91	3,027	2,444	583	3,027	555	2,472
92	3,437	3,008	429	3,437	465	2,972
93	2,535	2,535	0	2,527	561	1,966
94	1,673	1,673	0	1,666	641	1,025
95	639	639	0	484	650	-166
96	0	0	0	-774	60	-834
97	455	0	455	455	650	-195

註：* 正數表示收支短絀，負數表示收支結餘。

資料來源：財政部「財政統計年報」；行政院主計處。

扣除債務還本 650 億元後，尚不足 455 億元，全數以移用以前年度歲計賸餘來彌補，因此不需舉債。

（四）債務負擔

近年來中央政府財政狀況雖漸獲改善，惟本年度受到政府擴大支出規模及經濟成長大幅減緩的影響，本年度收支結餘對支出之比率由上年度之 5.4% 降為 1.2%，支出對國內生產毛額（GDP）之比率則由上年底之 12.3% 升至 13.1%。

以賦稅依存度（稅課收入占政府支出比率）來觀測中央政府財政收支之健全

性，雖本年度稅課收入持續成長，然政府支出規模亦同步擴大，致中央政府賦稅依存度由上年度之 77.9% 降為 76.7%。如以債務收入占政府支出的比率來衡量債務依存度，則近年來中央政府支出依靠舉債的程度已大幅降低，總預算部分已連續兩個年度無須發行公債或借款。

本年度雖然中央政府總預算部分並未舉債，惟加計特別預算及非營業特種基金之舉債後，本年底中央政府之 1 年以上非自償性債務未償餘額較上年底續增 643 億元，而達 3 兆 7,879 億元。如以債務餘額對國內生產毛額之比率衡量債務負擔，由於

中央政府各項財政比率

單位：%

會計年度	收支餘絀／支出	政府支出／GDP (支出規模)	稅課收入／支出 (賦稅依存度)	債務收入／支出 (債務依存度)
88	5.5	12.3	69.5	4.9
89	-8.9	14.9	60.9	20.9
90	-9.1	15.8	57.6	17.7
91	-15.9	15.1	52.9	15.7
92	-18.4	15.4	51.2	18.6
93	-12.6	14.1	58.6	16.2
94	-6.5	13.7	68.1	10.7
95	1.1	12.8	71.5	4.2
96	5.4	12.3	77.9	0
97	1.2	13.1	76.7	0

資料來源：由行政院主計處及財政部資料自行整理。

中央政府債務餘額及債務負擔

單位：新台幣億元；%

會計年度 (期底)	債務餘額	債務負擔 債務餘額/GDP	債務餘額/前3年度 名目GNP平均數
88	13,123	13.9	15.7
89	24,501	24.4	27.3
90	27,591	28.0	28.8
91	28,493	27.7	28.7
92	31,247	29.7	30.5
93	33,622	30.4	32.1
94	35,505	31.0	32.5
95	36,252	30.4	32.0
96	37,236	29.5	31.5
97	37,879	30.6	30.8

註：1. 本表債務餘額係依據公共債務法規定，指在總預算、特別預算及在營業基金、信託基金以外之特種基金預算內，所舉借之一年以上公共債務未償餘額，但不包括自償性公共債務。債務項目包含公債、國內外中長期借款及保證債務。

2. 債務餘額自91年起扣除自償性之乙類債務，97年度為財政部國庫署預估決算數，其餘為決算審定數。

資料來源：財政部編「財政統計年報」及國庫署；行政院主計處。

本年度國內生產毛額接近零成長，致該比率由去年底之29.5%升至30.6%，惟觀察債務餘額對前3年度名目國民生產毛額平均數之比率，則由去年底之31.5%續跌至

30.8%。98年度受到金融風暴衝擊，稅課收入將大不如前，加以中央政府積極擴大公共支出以振興經濟，故政府債務負擔恐將大幅提高。