

四、中央政府收支

(一) 概說

本(96)年度由於稅課收入超徵，中央政府收入較上年度增加861億元，而為求財政穩健，支出僅適度增加231億元，收支相抵結餘796億元，較上年結餘166億元大幅增加，為88年度以來的最佳表現。

在中央政府收入方面，稅課收入與營業盈餘及事業收入為兩大來源，本年度分別占收入之74.0%及16.6%，惟兩者消長互見。稅課收入因企業獲利成長，又實施最低稅負制擴大稅基，及股市交易熱絡，致較上年度大幅增加10.5%。營業盈餘及事業收入方面，因本年度國庫資金調度較為寬裕，中央銀行略減盈餘繳庫數，致較上年度減少6.1%。

在中央政府支出方面，本年度以教育

科學文化支出居首，其次為社會福利支出，兩者分別占支出之19.9%及19.7%，第3位為國防支出占16.5%。各項支出則以國防支出成長8.3%較為明顯，係重大軍事裝備採購等經費增加所致。

本年度收支結餘796億元，扣除債務還本60億元後，尚結餘736億元，無舉借之必要。無論就收支餘絀對支出比率、支出對國內生產毛額比率、賦稅依存度及債務依存度等指標觀察，近年財政狀況均呈現持續改善，尤其是本年度中央政府支出總預算部分已不再依賴舉債。

本年度總預算收支結餘雖然可觀，然因特別預算主要財源仍來自發行公債及賒借，故截至96年12月底，中央政府在其總預算、特別預算及非營業特種基金預算內所舉借之1年以上非自償性債務未償餘額達3兆7,236億元，較上年底續增984億元。惟以債務餘額對國內生產毛額之比率衡量

中央政府收支概況

單位：新台幣億元

會計年度***	政府收入*			(d)	政府支出**		政府收支		
	(a)	經常門(b)	資本門(c)		經常門(e)	資本門(f)	餘絀(a)-(d)	經常收支(b)-(e)	資本收支(c)-(f)
87	12,515	12,008	507	10,831	8,970	1,861	1,684	3,038	-1,354
88	12,286	11,471	815	11,640	9,158	2,482	646	2,313	-1,667
89	20,308	19,581	727	22,301	17,955	4,346	-1,993	1,626	-3,619
90	14,172	13,473	699	15,597	12,367	3,230	-1,425	1,106	-2,531
91	13,047	12,380	667	15,519	11,833	3,686	-2,472	547	-3,019
92	13,209	12,621	588	16,181	12,305	3,876	-2,972	316	-3,288
93	13,682	13,034	648	15,648	12,357	3,291	-1,966	677	-2,643
94	14,645	14,195	450	15,670	12,323	3,347	-1,025	1,872	-2,897
95	15,464	14,959	505	15,298	12,515	2,783	166	2,444	-2,278
96	16,325	15,898	427	15,529	12,803	2,726	796	3,095	-2,299

註：* 收入包括經常門收入（稅課收入、營業盈餘及事業收入、規費、罰款及賠償收入、財產孳息收入、獨占及專賣收入、其他收入）與資本門收入（財產售價、收回及增值收入）。

** 支出包括一般政務支出、國防支出、教育科學文化支出、經濟發展支出、社會福利支出、社區發展及環境保護支出、退休撫卹支出、債務付息支出與其他支出。各項支出可按經濟性分類，再分為經常門及資本門。

*** 89年度含88年下半年及89年，89年之前年度為7月制，90年度起為曆年制。96年度數據為初步決算數，其餘為決算審定數。

資料來源：財政部「財政統計年報」；行政院主計處。（本表數字為中央政府總決算部分，不含特別決算）

債務負擔，本年底已由上年底之 30.5% 續跌為 29.6%，而債務餘額對前 3 年度名目國民生產毛額之比率亦由上年底之 32.0% 降為 31.6%，距離公共債務法所規範 40% 的上限，仍餘 8.4% 的空間，均顯示財政收支結餘有助於債務負擔之減輕。

(二) 政府收入及政府支出

1. 政府收入

本年度中央政府收入 1 兆 6,325 億元，較上年度增加 861 億元或 5.6%，主要來自稅課收入較上年度增加 1,144 億元或 10.5% 所致。由於稅課收入已連續第 3 年大幅超徵，對於平衡財政收支頗具貢獻。

各項收入來源中，仍以稅課收入與營業盈餘及事業收入為主，分別占收入之 74.0% 與 16.6%。本年度稅課收入以所得稅及證券交易稅之增長最為明顯，分別達 755 億元及 389 億元。由於上年度我國出口表現亮麗，帶動經濟穩定成長，企業獲利隨

之增加，以及實施「所得基本稅額條例」，對稅收貢獻達 150 億元，使得營利事業所得稅、綜合所得稅分別較上年度增加 637 億元及 118 億元。此外，本年度股市交易活絡，價量齊揚，上市及上櫃公司股票總成交值增加 43.2%，證券交易稅因而明顯擴增。至於營業盈餘及事業收入則較上年度減少 175 億元或 6.1%，中央銀行雖外匯存底逐年增長，且運用績效良好，然因本年度國庫資金調度較為寬裕，盈餘繳庫較上年度減少 118 億元。

近年來國際能源價格持續走高，然而政府為穩定民生物價，國內電價未作調整；而浮動油價機制，則遲自 95 年 9 月 26 日開始試辦，96 年 1 月起正式實施，然 96 年 11 月凍結機制。國營事業台灣電力公司及台灣中油公司已於上年度出現虧損，對盈餘繳庫幾無貢獻，展望 97 年度進口能源價格仍大幅攀高，將不利於國營事業盈餘繳庫。

在稅制改革方面，財政部為營造具國

中央政府收入來源

單位：新台幣億元

會計年度	合計	稅課收入	營業盈餘及事業收入	規費、罰款及賠償收入	獨占及專賣收入	財產收入**	其他收入***
87	12,515	8,588	2,399	349	374	605	200
88	12,286	7,729	2,841	291	359	919	147
89	20,308	12,807	4,424	1,030	773	884	390
90	14,172	8,415	3,358	725	575	809	290
91	13,047	8,201	2,507	1,233	3	739	364
92	13,209	8,285	3,265	778	—	657	224
93	13,682	9,166	2,822	761	—	703	230
94	14,645	10,678	2,434	790	—	526	217
95	15,464	10,943	2,891	790	—	585	255
96	16,325	12,087	2,716	811	—	509	202

註：* 獨占及專賣收入自 91 年起配合加入 WTO 不再適用，而依菸酒法徵收菸酒稅，改列稅課收入。

** 財產收入包括財產孳息、售價、收回及增值收入。

*** 其他收入包括捐獻及贈與收入、信託管理收入及雜項收入。

資料來源：財政部編「財政統計年報」；行政院主計處。

際競爭力的租稅環境，以吸引資金回流，帶動經濟成長，繼 95 年實施最低稅負制後，未來仍將持續推動稅制改革，以「降低稅率、擴大稅基、簡化稅務行政」做為改革的方向，期能在租稅公平與經濟發展之間取得適當平衡。

2. 政府支出

本年度中央政府支出 1 兆 5,529 億元，較上年度增加 231 億元或 1.5%，主要來自國防支出增加 196 億元，係重大軍事武器裝備採購等經費增加所致；其次為教育科學文化支出增加 59 億元，則用於老舊校舍整建及撥充行政院國家科技發展基金。至於社會福利支出，在依法對各類社會保險保費補助及福利津貼增加下，略增 23 億元。

就各項支出結構分析，近年來教育科學文化支出及社會福利支出一直分居前 2 名，本年度其規模均在 3,000 億元以上，占支出比重分別為 19.9% 及 19.7%。國防支出及經濟發展支出則分占第 3 及第 4 位，其比

重為 16.5% 及 12.4%。

由於支出預算受到財源限制調整不易，以及公共債務法對舉債額度設限，國內公共投資難以持續擴張，政府乃自 93 年度起將部分公共建設改以編列特別預算方式執行，如 96 年中央政府擴大公共建設投資計畫特別預算編列 759 億元。因此，在其他支出持續成長下，經濟發展支出占支出比重反而逐年下滑。

3. 政府收支餘絀

本年度經常收支結餘 3,095 億元，較上年度增加 651 億元，而資本收支短絀 2,299 億元，較上年度略增 21 億元，因此，中央政府整體收支繼上年度產生結餘 166 億元後，本年度再擴增至 796 億元。中央政府收支自 80 年度以來，除了 87 及 88 年度外，屢屢出現赤字，然受惠於稅收狀況好轉及支出成長獲得控制，終於使多年來的收支短絀情形得以扭轉，而本年度更進一步獲得改善。

中央政府支出結構—政事別

單位：新台幣億元

會計年度	合計	一般政務支出	國防支出	教育科學文化支出	經濟發展支出	社會福利支出	社區發展及環境保護支出	退休撫卹支出	債務付息支出	其他支出
87	10,831	1,127	2,571	1,848	1,265	1,502	158	1,398	635	327
88	11,640	1,346	2,632	2,027	1,725	1,576	192	1,293	803	46
89	22,301	2,349	3,433	3,676	3,564	4,110	396	1,954	2,496	323
90	15,597	1,670	2,377	2,572	2,771	2,933	223	1,220	1,512	319
91	15,519	1,623	2,252	2,670	2,912	2,622	234	1,243	1,522	441
92	16,181	1,673	2,277	3,002	2,955	2,844	287	1,254	1,446	443
93	15,648	1,641	2,489	3,021	2,489	2,798	248	1,231	1,271	460
94	15,670	1,655	2,485	3,015	2,470	2,857	252	1,305	1,179	452
95	15,298	1,673	2,371	3,031	1,970	3,033	204	1,347	1,252	417
96	15,529	1,682	2,567	3,090	1,933	3,056	194	1,346	1,240	421

資料來源：財政部編「財政統計年報」；行政院主計處。

中央政府融資調度概況

單位：新台幣億元

會計年度	融資財源			融資需求		
		公債及賒借收入	移用以前年度歲計賸餘		債務還本	當年度收支短絀*
87	499	499	—	-645	1,039	-1,684
88	566	566	—	534	1,180	-646
89	4,661	4,661	—	3,927	1,934	1,993
90	2,758	2,758	—	2,647	1,222	1,425
91	3,027	2,444	583	3,027	555	2,472
92	3,437	3,008	429	3,437	465	2,972
93	2,535	2,535	—	2,527	561	1,966
94	1,673	1,673	—	1,666	641	1,025
95	639	639	—	484	650	-166
96	—	—	—	-736	60	-796

註：* 正數表示收支短絀，負數表示收支結餘。

資料來源：財政部「財政統計年報」；行政院主計處。

(三) 融資調度

本年度中央政府收支結餘 796 億元，扣除債務還本 60 億元後，尚結餘 736 億元。因此，雖然總預算中規劃舉借 1,350 億元債務，然實際上不需舉債，亦未移用以前年度歲計賸餘。

提高為 5.1%。若以中央政府支出對國內生產毛額（GDP）之比率來衡量中央政府支出規模，則因政府持續擰節支出，使支出成長速度低於國內生產毛額之增長，本年度該比率續降為 12.3%。

以賦稅依存度（稅課收入占政府支出比率）來觀測中央政府財政收支之健全性，由於本年度稅課收入明顯成長，致中央政府賦稅依存度由上年度之 71.5% 再度上揚至 77.8%。而以債務收入占政府支出的比率來衡量債務依存度，則可發現中央政府支出依靠舉債的程度已大幅降低。本年度中央政府總預算部分，因收支結餘大

(四) 債務負擔

觀察中央政府各項財政比率指標變化趨勢，可知近年來財政狀況已逐漸改善。中央政府收支已連續兩年出現結餘，本年度收支結餘對支出之比率由上年度之 1.1%

中央政府各項財政比率

單位：%

會計年度	收支餘絀／支出	政府支出／GDP (支出規模)	稅課收入／支出 (賦稅依存度)	債務收入／支出 (債務依存度)
87	15.5	12.1	82.7	4.6
88	5.5	12.3	69.5	4.9
89	-8.9	15.6	60.9	20.9
90	-9.1	15.8	57.6	17.7
91	-15.9	15.1	52.9	15.7
92	-18.4	15.4	51.2	18.6
93	-12.6	14.1	58.6	16.2
94	-6.5	13.7	68.1	10.7
95	1.1	12.9	71.5	4.2
96	5.1	12.3	77.8	—

資料來源：財政部編「財政統計年報」；行政院主計處。

中央政府債務餘額及債務負擔

單位：新台幣億元；%

會計年度 (期末)	公債餘額 (a)	借款餘額 (b)	債務餘額 (c)=(a)+(b)	公債負擔 (a)/GDP	借款負擔 (b)/GDP	債務負擔 (c)/GDP	債務餘額／前3年度 名目 GNP 平均數
87	10,780	2,914	13,694	12.0	3.2	15.3	17.0
88	10,249	2,879	13,128	10.8	3.0	13.9	15.1
89	13,628	10,877	24,505	13.6	10.8	24.4	26.5
90	16,829	10,765	27,594	17.1	10.9	28.0	28.3
91	19,391	9,103	28,494	18.8	8.8	27.7	28.5
92	23,188	8,059	31,247	22.0	7.7	29.7	30.5
93	25,438	8,184	33,622	23.0	7.4	30.4	32.1
94	28,310	7,195	35,505	24.7	6.3	31.0	32.5
95	30,460	5,792	36,252	25.6	4.9	30.5	32.0
96	31,997	5,239	37,236	25.4	4.2	29.6	31.6

註：1. 本表債務餘額係依據公共債務法規定，指在總預算、特別預算及在營業基金、信託基金以外之特種基金預算內，所舉借之一年以上公共債務未償餘額，但不包括自償性公共債務。債務項目包含公債、國內外中長期借款及保證債務。

2. 債務餘額自91年起扣除自償性之乙類債務，96年度為財政部國庫署預估決算數，其餘為決算審定數。

資料來源：財政部編「財政統計年報」及國庫署；行政院主計處。

於債務還本所需，無須發行公債或借款，致債務依存度由上年度4.2%降至零。

本年度雖然中央政府總預算部分並未舉債，但考量特別預算之財源仍倚賴發行公債及賒借來挹注，則截至本年底中央政府在總預算、特別預算及非營業特種基金預算內所舉借之1年以上非自償性債務未償餘額，仍較上年底續增985億元而為3

兆7,236億元。如以債務餘額對國內生產毛額之比率觀察，本年底續降至29.6%，顯示財政收支的改善亦逐漸減輕債務負擔。而債務餘額對前3年度名目國民生產毛額平均數之比率，亦由上年底之32.0%下跌至31.6%，距離公共債務法所規範40%的上限，仍餘8.4%的空間。