五、經理國庫

(一) 國庫收付

本行經理國庫,係透過本行及委託其他金融機構代辦之國庫體系辦理。目前除國庫總庫及台北市區國庫經辦行由本行代理外,另委託十二家金融機構,設置 237處國庫經辦行代辦各地國庫事務,及委託各金融機構共設置4,162處稅款經收處代收國稅收入;代庫機構遍及全國各地,為各軍政機關及民眾提供便捷之服務。

本年本行經理國庫收付,共經收庫款 2兆1,105億元,較上年增加新台幣5,594億元或36.07%;經付庫款新台幣2兆805億元,較上年增加新台幣5,325億元或34.4%。截至本年十二月底止,經理國庫存款戶餘額為新台幣939億元,較上年十二月底增加新台幣300億元或46.84%。

(二) 中央政府機關之存款

本行收受中央政府軍政機關專戶存款 ,本年十二月底存款餘額為859億元,較 上年十二月底餘額增加260億元或43.41% 。至本行委託其他代庫機構收受中央政府 軍政機關專戶存款,因精省後併入省屬機 關存款,本年十二月底餘額共3,466億元, 較上年十二月底餘額增加2,109億元或 155.49%。依規定代庫機構收受國庫機關 專戶存款,除保留40%備付金外,其餘應 轉存本行集中保管。本年十二月底各代庫 機構轉存款為489億元,較上年十二月底 轉存款增加353億元或359.56%。

(三) 中央公債及國庫券之經理

1.中央公債之經理

本行經理中央政府公債之發售,係透 過所委託之72家中央公債交易商(其中銀行 業19家、證券公司37家、信託投資公司2 家、票券金融公司13家、郵匯局1家)公開 標售。本年發行登錄公債共八期2,828億元 ,其得標加權平均利率介於年息5.319%至 6.276%之間。至中央政府公債之還本付息 ,在實體公債部分,係透過本行所委託之 20家承轉行及其993家分支機構辦理;登 錄公債部分,則係透過中央登錄公債電腦 連線系統,於本息開付時,自動撥付至清 算銀行(現有17家清算銀行,共設置629處 經辦行參與營運),轉存其受理 登記之公 債持有人存款帳戶。本年本行經付各種中 央公債本金共計新台幣703億元,經付利 息共計新台幣673億元。截至本年十二月 底止,中央政府在台歷年發行各種公債 19,695億元,已償還7,876億元,未償還餘 額為11,819億元(其中6,753億元為登錄公 債)。

2.國庫券之經理

本行經理國庫券之發售,係公開接受銀行、保險公司、信託投資公司、票券金融公司及郵匯局等金融機構參加投標。本年接受財政部委託標售為調節國庫收支發行之國庫券十三期共3,150億元,其得標加權平均利率介於年息4.632%至5.120%之間。

至於國庫券到期還本,目前均由本行直接辦理。本年共經付到期本金2,200億元。截至本年十二月底止,中央政府歷年發行國庫券之總額為6,903億元;已償還5,430億元,未償還餘額為1,500億元。

(四) 國庫財務之保管

本行受中央政府各機關委託保管之財物,截至本年十二月底止,計有露封保管之有價證券(包括公債、國庫券、儲蓄券、股票及定期存單等)共175萬1,069張,面值新台幣14,964億元,另有美金5億5千餘萬元及原封保管之貴重物品共1,135件。

(五) 捐獻之收付

本行受財政部之委託,統一經收國內外各項捐款獻金,分別專戶儲存,並依據財政部之核撥通知,分別撥交各領款機關、團體、個人領取。本年共經收1,277萬元(含利息收入2萬元),共經付1,586萬元。截至本年十二月底止,未撥款餘額為9萬元。

(六) 改進代庫管理制度

本行為改進代庫管理架構及帳務處理 ,並將國庫收支業務網路化,以因應金融 環境丕變與配合電子化政府之政策,將原 有總庫、區分庫及支庫等三級制國庫架構 ,簡併為總庫(本行)及其他代庫機構之兩 級制;並將代庫機構原應分設銀行帳與國 庫帳兩套帳之方式,改為單一帳務系統處 理,大幅簡化代庫機構之作業手續。此外 ,並建立電腦連線網路系統,自八十八年 二月一日起,將國庫收付、庫款之解繳、 調撥與相關之資料均改以電腦網路處理。 本案實施後,獲致具體效益如下:

1.簡併國庫體系,提昇代庫管理效能

本年四月訂頒「中央銀行委託金融機 構辦理國庫事務要點」,將原由本行直接 委託金融機構分行設立支庫之方式,改為 以金融機構別為對象委託,由總行簽約負 代庫責任,其總分支機構符合條件者,均 得視業務需要,經本行同意後辦理代庫事 務,並由其總行負責督導所屬分行之代庫 業務,以加強代庫管理,建立權責相符之 管理架構。至本年十二月底,國庫經辦行 已由原來79家增設為238家,達到普設代 庫,提昇代庫服務品質之目標。

2.改進代庫機構帳務處理,提高代庫作業效率

本年二月訂頒「代庫機構代辦國庫收付事務要點」,將以往代庫機構分設銀行帳與國庫帳兩套帳分別登帳之會計制度, 改為透過電腦合併為單一帳務系統處理, 以產生國庫所需記錄資料與帳表,不僅大幅減輕代庫機構作業負擔,更節省各類表報印刷費用及代庫作業成本。

3.建立本行與各代庫機構電腦連線網路, 促進國庫收付作業電腦化

國庫收支電腦連線作業自實施以來, 運作極為順利,各代庫機構收付庫款送達 總庫(本行)列帳時間,由以往需時5日以上 縮短為1日即可完成,不僅可即時掌握國 庫收支資料,更有利國庫之資金調度與本 行進行公開市場操作,並可消弭國庫支票、繳款書據及相關報表等輾轉、遞送之風險,減輕財政部、本行及代庫機構之作業 負擔。

4.節省人力,因應精省後國庫業務之擴增

台灣省政府之預算自本年七月起納入 中央政府總預算,省庫業務亦隨同移轉至 國庫,本行國庫有關收付業務負擔增加約 三分之一;由於上揭各項代庫管理制度之 改進,使本行在不需增加人力配備之情形 下,得以順利承接精省後增加之代庫業務 量。

(七)全面推動無實體公債制度

無實體公債制度主要係透過本行與清 算銀行之電腦連線系統,將公債權益內容 , 予以電腦登錄 , 並將交割清算透過網路 處理,以達到公債無實化。計分三階段實 施,第一階段建置實體公債連線電腦系統 ,完成實體公債資料之建檔,於八十六年 四月完成。同年九月,完成無實體公債制 度,實施新公債之無實體發行;並自本年 一月起開辦實體公債轉換為無實體公債, 擴大無實體公債之規模。截至本年十二月 底止,央行共經售無實體公債15期,金額 為4,928億元,連同實體公債轉換為無實 體公債計1,825億元,無實體公債流通總 額為6,753億元,占整體債券市場(包括公 債、公司債、及金融債券)總額之四成, 而次級市場每月交易總額亦已超過二兆 七千餘億元,占整體債券市場交易總額 之六成,顯示無實體公債已逐漸成為債券 市場交易重心,並為投資大眾所接受。另為因應無實體公債籌碼與交易市場之規模 日漸擴大,本年本行核准增加10家清算銀行,使清算銀行總家數增加至17家,民眾 於辦理實體公債轉換或其他相關登記事項 時將更為便捷。本案實施後,獲致具體效 益如下:

1.縮減公債發行作業時間及成本,靈活國 庫資金調度

公債發行作業時間,由以往需時五週縮短為二週,國庫資金標售後訂定,標可確切反映市場利率狀調度更為靈活,且公債票面利率改為況,並節省債票印製費用每年約新台幣600萬元。

2.提高央行貨幣政策執行效率

本行公開市場操作、收存金融業融通 擔保及繳存準備金以及收受中央機關委託 保管之國庫保管品等業務,以無實體公債 為標的物,可減免債票移存、真偽辨識、 點交等人工作業,並減少庫房空間及保管 之風險;本行並可隨時瞭解無實體公債市 場交易情形,掌握公債市場動態,有助提 昇貨幣政策之執行效率。

3.簡化公債經辦作業,增加營業收益

清算銀行於辦理公債轉換時,可將未 到期實體債票提前整批處理如加蓋轉換戳 記、打洞註銷及彙整保管等),且到期本息 改以直接連線撥至其客戶存款帳戶,可免 除銀行處理客戶零散兌領債票及公債本息 基金之調撥等手續,大幅節省其作業成本 ,增加營業收益。 4.提昇債券交割效率,促進政府債券市場 發展

實體公債轉換為無實體公債後,無實體公債帳戶維護費率僅須實體公債保管費率之萬分之三,大大節省投資人之債券保管成本;又公債市場交割透過電腦網路轉帳登錄,清算銀行更提供款券同步移轉功能,且清算銀行家數與服務據點亦已擴增,更增加公債交易之安全性及方便性,提昇公債市場之交易效率,促進政府債券市場之活絡與發展。

5.簡政便民,確保投資大眾權益

投資人持有無實體公債,除可避免實體債票保管及運送等風險外,亦可分割買賣、設質,較原持有之實體債券大為方便,資金調度更具為靈活度;公債本、息到期時,自動撥入投資人的銀行帳戶,投資人不須持實體本息票至銀行兌領,可節省往返經辦銀行辦理手續之時間及費用,大幅減輕社會成本。

(八) 改進國庫保管品業務

中央政府各機關之財物及法院依法收 受之提存物品,其保管事務均由本行及轉 委託之代庫機構辦理。為配合國庫經辦行之大幅增設及日益增加之國庫保管品作業需求,自八十九年一月一日頒訂「代庫機構辦理國庫保管品收付作業要點」,相關改進要點分述如下:

- 1.受委託保管品之範圍以票據、證券及財 產之契據為限,避免收存不適於國庫保 管或需特殊環境、知識、技術保管之物 品,減少各代庫機構作業之困擾。
- 2.對於無法點數記帳之保管品,例如契約 、收據、借據、信用狀、保管單、履約 保證書及證明書等契據,改以原封方式 保管,以簡化代庫機構帳務處效之責理 及實務之作業需求。
- 3.辦理國庫保管品收存,代庫機構應盡善良管理人之注意義務,惟對保管品內容則不負認定、清理、辨認真偽及時,以確保保管財物之安全,釐清委託保管財物責任之歸屬,減少作業之困擾。
- 4.改進代庫機構受理委託保管機關開戶、 更換印鑑及保管品寄存證之掛失止付及 補發申請等作業程序,以簡化手續,提 供簡便務實作業方式。