

六、就業與薪資

(一) 概說

本年國內就業市場呈現失業率攀升，勞動力參與率下降的現象。全年平均失業率升至2.92%，創民國五十六年以來新高。睽究其因，主要係：(1)景氣尚屬初步復甦階段、內需不強；(2)產業結構轉型，造成勞動市場供需失衡；(3)公營事業民營化精簡人力；(4)企業外移，國內就業機會流失；(5)921震災造成災區就業情況惡化；(6)外勞引進，減少本國勞工的就業機會；(7)為因應勞基法規定，部分企業以資遣方式離退員工，或惡意關廠。惟與亞洲其他國家比較，我國失業率仍處相對較低水準。

本年勞動力參與率遞減至 57.93%，為民國七十二年以來之最低水準。而勞動力與非勞動力則分別較上年增加 1.28% 與 1.71%，反映人力資源分配失衡現象。就業方面，本年平均就業人數為 938萬5

千人，較上年增加1.03%。隨著產業結構變遷，三大部門中，僅服務業持續成長，較上年增加3.48%；本年服務業占全體就業人數之比重達 54.52% 最高；其次，工業部門就業人數較上年減少 0.87%，占全體就業人數之 37.21% 次之；農業部門就業人數較上年續減5.59%，占全體就業人數之8.27%。惟就性別觀之，女性就業市場受衝擊之程度較小於男性。

值得注意的是，本年失業率雖新高，但平均缺工人數計19萬6千餘人，缺工率仍達3.31%。同時，本年底外勞在台人數逾29萬人，較上年增加9.00%。顯示部分產業仍欠缺基層勞工，形成高失業率、積極引進外勞及高缺工率等並存現象。

至於受雇員工薪資與生產力方面，由於景氣尚處復甦初期之際，本年平均薪資為40,870元，較上年僅增加2.85%，調薪幅度創歷年最低。每人月平均經常性薪資為33,047元，較上年增加3.22%，若扣除物價上升率後，實質經常性薪資年增率

台灣地區勞動力狀況

項 目	十五歲 以上 人 口		勞動力						非勞動力		勞動力參與率			失業率		
			就業				失業				男		女	男		女
	人數 (千人)	年增率 %	人數 (千人)	年增率 %	人數 (千人)	年增率 %	人數 (千人)	年增率 %	人數 (千人)	年增率 %	%	%	%	%	%	%
84	15,687	1.86	9,210	1.42	9,045	1.19	165	16.20	6,478	2.48	58.71	72.03	45.34	1.79	1.79	1.80
85	15,932	1.56	9,310	1.09	9,068	0.25	242	46.67	6,621	2.21	58.44	71.13	45.76	2.60	2.72	2.42
86	16,170	1.49	9,432	1.31	9,176	1.19	256	5.79	6,738	1.77	58.33	71.09	45.64	2.72	2.94	2.37
87	16,448	1.72	9,546	1.21	9,289	1.23	257	0.39	6,902	2.43	58.04	70.58	45.60	2.69	2.93	2.33
88	16,687	1.45	9,668	1.28	9,385	1.03	283	10.12	7,020	1.71	57.93	69.93	46.03	2.92	3.23	2.46

資料來源：行政院主計處編「人力資源統計月報」。

為3.03%。同期間製造業全年勞動生產力指數上升7.05%，高於製造業受雇員工薪資增幅3.43%，致單位產出勞動成本持續下降3.80%，有利提高產業對外競爭力。

(二) 人口與勞動力分析

依據行政院主計處人力資源統計，本年台灣地區總人口平均為 2,195萬7千人，較上年增加0.79%；其中十五歲以上工作年齡人口為 1,668萬7千人(占總人口比重為 75.73%)，較上年增加1.45%。就勞動力言，本年平均人數為 966萬8千人，增加1.28%，其中男性為 581萬2千人，女性為 385萬6千人，分別較上年增加0.56%及2.37%。從年齡別觀察，仍以25至49歲之青壯年為主占 71.61%，較上年上升 0.39個百分點。另從教育程度別觀察，「大專及以上」勞動力較上年增加12萬9千人或5.73%，占勞動力增加額之最大部分；惟「國中及以下」勞動力則減少12萬5千人或3.14%。

本年勞動力參與率降為 57.93%，較上年下降0.11個百分點，為民國七十二年來之最低水準，勞動力參與率持續下降主要受青少年求學年限延長、國人退休年齡提前、以及部分想工作者因找不到工作而退出勞動市場之影響。就性別分析，由於服務業市場日漸蓬勃，相對較有利於提供女性就業機會，加上以男

性為主的部分傳統工業部門景氣低迷，致男性勞動力參與率降為 69.93%，首度跌破70%以下水準，較上年下降 0.65個百分點；女性勞動力參與率則隨教育程度提高、社會變遷及兩性平等觀念而逐年上升至46.03%，較上年增加0.43個百分點。以年齡別分析，青少年(15至24歲)及壯年(25至44歲)之勞動力參與率分別上升0.60及0.19個百分點；而中高年(45至64歲)及老年(65歲以上)因轉業不易，勞動力參與率均較上年下降0.46及0.59個百分點，為勞動參與率下降主因。另從教育程度來看，「大專及以上」勞動力參與率(68.36%)仍為最高，但較上年下降0.39個百分點。

近年來因景氣低迷、國內人口漸趨高齡化、以及高等教育風氣延長就學時程等因素，致非勞動力人口持續增加，本年非勞動力人數高達702萬人，較上年增加1.71%，高於勞動力年增率1.28%。就非勞動力未參與勞動原因觀察主要以料理家務、求學及準備升學、或高齡殘障居多，其比重分別為 37.59%、29.77%和24.27%，而想找工作而未找工作者占2.02%，其中高齡殘障及想找工作而未找工作者比重逐年增加，若能積極開發此類潛在勞動力，應有助提升勞動力參與率及紓解產業缺工問題。

非勞動力未參與勞動之原因

單位：千人

項目	非勞動力	想工作而未找工作	求學及準備升學	料理家務	高齡殘障	其他
84	6,478	107	1,951	2,624	1,438	357
85	6,621	119	2,003	2,595	1,527	376
86	6,738	107	2,059	2,607	1,592	373
87	6,902	115	2,089	2,642	1,656	399
88	7,020	142	2,090	2,639	1,704	444

資料來源：行政院主計處編「人力資源統計月報」。

(三)就業與失業情況

本年平均就業人數為 938萬5千人，較上年僅增加 1.03%。就行業別比重而言，仍以服務業(54.52%)最高，服務業部門就業人數增加17萬2千人，年增率為3.48%；工業部門減少3萬1千人或0.87%，其中比重最高之製造業就業人數亦減少 8千人，營造業就業人數則因房地產市場持續不振而續減少2萬2千人或2.53%；農林漁牧業部門就業人數則減少4萬6千人或5.59%。

本年失業人數平均28萬3千人，較上年大幅增加2萬6千人或10.50%。主要因

國內景氣處於復甦初期階段、產業逐漸朝高科技轉型及傳統勞力密集產業外移，復受921震災等因素影響，致廠商對勞動需求未明顯提升。若就失業者失業原因分析，則以工作場所歇業或業務緊縮而失業者增加2萬人最顯著。

本年失業率為 2.92%，較上年升高0.23個百分點。就性別分析，其中男性失業率明顯高於女性，自八十一年(1.51%)逐年遞升至本年之3.23%，較上年提高0.30個百分點；女性失業率為2.46%，亦較上年增加0.13個百分點。在年齡別方面，青壯年

各業別就業比重(佔全體就業人數之比重)

單位：%

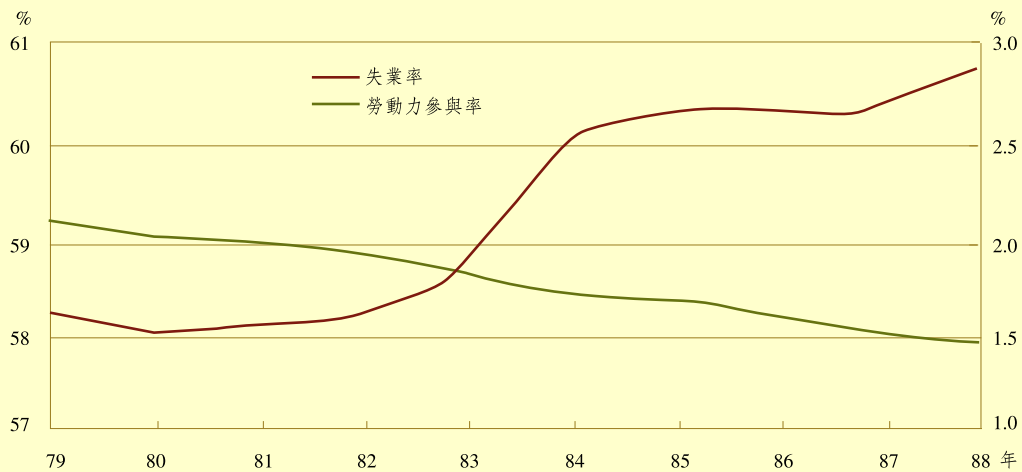
行業別	農林漁牧業	工業	礦業及土石採取業	製造業	水電燃氣業	營造業	服務業	批發零售及餐飲業	運輸倉儲及通信業	金融保險及不動產業	工商服務業	社會及個人服務業	公共行政業
84	10.55	38.74	0.17	27.08	0.40	11.09	50.71	21.22	5.18	3.44	2.47	14.90	3.51
85	10.12	37.49	0.16	26.71	0.39	10.23	52.39	21.79	5.21	3.68	2.56	15.57	3.57
86	9.57	38.17	0.14	28.00	0.38	9.64	52.26	21.74	5.06	3.82	2.62	15.49	3.52
87	8.85	37.92	0.13	28.11	0.37	9.31	53.23	22.04	5.13	4.14	2.80	15.73	3.39
88	8.27	37.21	0.12	27.74	0.38	8.98	54.52	22.70	5.07	4.33	3.02	16.01	3.39

資料來源：行政院主計處編「人力資源統計月報」。

失業率攀升，其中以青少年(15至24歲)之失業率7.38%最高，主要因青少年升學意願提高，就學時間延長所致；惟若以長期角度觀察，有利人力素質提升；而壯年(25至44歲)及中高年(45至64歲)之失業率分別增為2.54%及1.64%。此三組失業者多為家庭中主要經濟來源，其失業增

加對整體社會安定性造成衝擊較大。在教育程度別方面，以高中(職)程度者之3.35%最高；大專及以上程度者及國中及以下程度者分別增為3.00%及2.72%，教育程度較高者的失業率有逐漸上升趨勢，顯示人力資源有待妥善引導運用。

勞動力參與率與失業率



台灣地區失業原因

單位：千人

項目	初次尋職者	非初次尋職者				
		工作場所歇業或業務緊縮	對原有工作不滿意	臨時性或季節性工作結束	其他	
84	47	118	29	66	10	14
85	56	186	68	79	19	21
86	57	199	71	84	22	22
87	59	198	71	82	25	20
88	60	222	91	86	26	19

資料來源：行政院主計處編「人力資源統計月報」。

(四) 缺工問題與外勞政策

隨著人口成長減緩、青少年升學比例提高，產業結構改變及部分工作辛苦行業缺乏吸引力，致產業缺工情況惡化。但因工作性質、地區及工作條件等原因，實際上失業人口不易直接補充缺工或取代外勞，致部分產業仍欠缺基層操作勞工，因此產生失業率攀升，缺工與引進外勞並存現象。本年平均缺工人數共計19萬6千餘人，缺工率3.31%。

近年來因服務業大幅成長，致部分辛苦行業面臨缺工壓力。以產業結構分析，工業部門缺工率(3.70%)高於營造業(3.16%)及服務業(2.90%)。其中工業以製造業缺工率3.88%最高；服務業以金融保險不動產業缺工率為(4.81%)較為顯著，缺工情況若無法改善，恐將影響產業競爭力。

因國內基層勞動力不足及勞工薪資較高，引進外勞可紓解勞力短缺問題，本年底外勞在台人數逾29萬人，較上年增加9.00%，為我國開放引進外勞之最高記錄。惟國內失業率升高及原住民就業困難，外勞人數過多對本國就業仍有替代作用，如何適當調整引進外勞政策，值得注意。

(五) 長期失業問題

從長期趨勢觀察，國內產業結構調整造成結構性失業，加以企業再造，進

行瘦身等組織改革成為趨勢，廠商對勞動需求難以提升，致失業者在短期內未能找到工作。本年我國失業者平均失業週期高達23週，較上年之22週又延長一週，為歷年來新高。失業週數越長，尋找工作之難度大幅提高。在年齡別方面，以青壯年失業週期超過30週最為嚴重，值得留意。在教育程度別方面，以國小學歷失業週期為28週最高，顯示學歷越低尋職難度越高。

(六) 薪資與勞動生產力

本年全年每人月平均薪資為40,870元，較上年僅增加2.85%，加薪幅度為歷年最低。其中每人月平均經常性薪資為3,047元，較上年增加3.22%，由於物價穩定，若扣除物價上升率0.18%後，實質經常性薪資年增率為3.03%，為近六年來次高水準(低於八十六年之3.13%)。

本年工業部門每人月平均薪資為8,409元，較上年增加3.04%。其中水電燃氣業為90,025元，增幅9.40%居冠，而礦業(42,065元)、製造業(37,686元)及營造業(38,070元)分別較上年成長3.37%、3.43%及0.48%。服務業部門每人月平均薪資為43,415元，較上年增加2.66%。其中以社會服務及個人服務業為40,526元，增幅3.45%最高，而金融保險及不動產業(56,634元)因股市交易活絡，較上年增加2.46%。

勞動生產力方面，因生產技術及效

各業受雇員工每人每月平均貨幣薪資年增率

單位：%

行業別	九大行業平均	礦業及土石採取業	製造業	水電燃氣業	營造業	批發零售及餐飲業	運輸倉儲及通信業	金融保險及不動產業	工商服務業	社會及個人服務業
84	5.16	5.48	5.68	4.03	2.63	6.76	7.10	-3.23	6.17	6.48
85	3.72	5.05	4.16	9.78	1.52	2.25	4.58	3.52	1.31	4.81
86	4.88	3.63	4.59	1.52	3.38	4.48	5.03	5.15	6.32	6.32
87	3.04	3.89	2.76	9.39	2.31	3.38	4.47	-1.26	3.59	5.25
88	2.54	4.09	2.97	3.35	0.51	1.92	3.23	2.03	2.24	3.76

資料來源：行政院主計處編「人力資源統計月報」。

率提升、生產製程改善，企業生產力逐漸提升，本年製造業勞動生產力指數為119.56(以八十五年為基期)，較上年大幅提升7.05%，遠高於薪資漲幅，致本年製造業單位產出勞動成本指數較上年下降3.80%，顯示廠商負擔之勞動成本持續下降，我國製造業對外競爭力獲有效提升。

(七) 政府因應措施

政府為因應失業率長期攀升趨勢，及產業轉型導致結構性失業問題，已研擬相關措施如下：

1. 持續推動「擴大內需」、「強化經濟體質」等方案，激勵經濟成長，進而降低失業率。同時，實施「就業促進津貼」，並將僱用獎助津貼最高期限延

長為十二個月，以鼓勵雇主多僱用中高年齡之失業勞工。

2. 自八十八年一月起開辦「勞工保險失業業給付」，確保失業者失業期間之基本生活，並結合就業輔導與職業訓練措施，達到就業安全。
3. 修訂適度擴大失業給付對象，放寬非自願性失業勞工給付範圍，調整給付標準，以擴大照顧失業勞工。
4. 強化全國就業資訊連線功能及提升就業服務工作效率，以提供更充分之就業資訊。
5. 提供失業勞工轉業訓練，擴大辦理專上畢業青年第二專長訓練及青年創業貸款，提高再就業之能力與機會。

製造業勞動生產力與單位產出勞動成本指數

