

## 五、中央政府收支

### (一) 概說

民國八十年度以前，中央政府財政尚稱穩健，之後為推動六年國建及重大公共建設，支出規模大幅增加，於收入未能配合同步成長下，連續七個年度呈現赤字狀況，然政府傾力撙節支出，收支差短遂逐年縮減，並於八十七年度結餘 1,684 億元，八十八年度雖為促進國內景氣復甦，推動「擴大內需方案」，然仍結餘 646 億元，至八十八年下半年及八十九年度（以下簡稱本年度，註），因進入支應六年國建所發行大量公債之償債高峰期，加上配合精省承受台灣省政府債務而使債務支出明顯劇增，及關懷弱勢族群而擴大社會福利支出，致收支轉為差短 1,955 億元。

本年度中央政府收入仍以稅課收入與營業盈餘及事業收入為主，兩者合計占收

入總額之 84.73%，分別因營業稅自本年度起改為國稅，及中華電信、交銀與台肥釋股而俱呈增加。至於政府支出，則在債務付息支出及社會福利支出大幅增加下，明顯擴增，其中社會福利支出首度超越教育科學文化支出、經濟發展支出及國防支出，成為中央政府首要之支出項目。

政府籌措融資性資金之目的，在於挹注當年度政府收支差短及因應以前年度債務還本之需。由於本年度收支餘絀占支出之比率，由上年度結餘占支出之 5.55% 轉為差短占支出之 8.76%，加上以前年度債務進入償債高峰期，使舉債額度再度明顯擴增，融資性收入（全數來自公債收入）由上年度之 566 億元，劇增為 4,661 億元，債務依存度因此由上年度之 4.86% 遽升至 20.89%。

因為承受台灣省政府債務，中央政府債務餘額占前三年度國民生產毛額平均數

### 中央政府收支概況

單位：新台幣億元

會計年度	政府收入*			政府支出**			政府收支餘絀 (a)-(c)	經常收支餘絀 (e)=(b)-(d)	政府儲蓄率 (e)/(b)
	(a)	經常門(b)	資本門	(c)	經常門(d)	資本門			
85	9,968	9,628	340	10,049	8,083	1,966	-81	1,545	16.05
86	10,252	10,030	222	10,514	8,765	1,749	-262	1,265	12.61
87	12,515	12,008	507	10,831	8,970	1,861	1,684	3,038	25.30
88	12,286	11,471	815	11,640	9,158	2,482	646	2,313	20.16
89***	20,354	19,627	727	22,309	17,962	4,347	-1,955	1,665	8.48

註：\*收入包括經常門收入(稅課收入、營業盈餘及事業收入、規費、罰款及賠償收入、財產孳息收入、獨占及專賣收入、其他收入)與資本門收入(財產售價、收回及增值收入)。

\*\*支出包括一般政務支出、國防支出、教育科學文化支出、經濟發展支出、社會福利支出、社區發展及環境保護支出、退休撫卹支出、債務付息支出與其他支出。各項支出可按經濟性分類，再分為經常門及資本門。

\*\*\*本年度(八十八年下半年及八十九年度)數據為初步統計數，其他年度為決算審定數。

資料來源：財政部編「財政統計年報」；行政院主計處。

，截至八十九年十二月底已達 27.89 %，相對於八十八年度底(八十八年六月底)之 16.65% 顯著上揚。

## (二)政府收入及政府支出

### 1.政府收入

本年度中央政府收入總額 20,354 億元，經年率折算後，較上年度增加 13.50%，主要係因財政收支劃分法修正，營業稅自本年度起改為國稅，致整體稅課收入較上年度增加。

收入結構中，本年度仍以稅課收入與營業盈餘及事業收入為主要來源，分別占收入之 62.92% 及 21.81%。受到營業稅改為國稅之影響，稅課收入較上年度增加 13.52%，而營業盈餘及事業收入，本年度釋股規模雖較上年度縮減，惟因每股溢價較高，致較上年度略增 7.05%，其中因中華電信等釋股未如預期順利，仍有 1,591 億元之營業盈餘收入屬尚未實現之權責發

生數。至於財產收入，因釋股規模縮小而大幅滑落 34.10%，且其中 456 億元之資本收回收入為尚未實現之權責發生數。

### 2.政府支出

本年度中央政府支出 22,309 億元，經年率折算後，較上年度增加 29.77%，其中經常門支出為 17,962 億元，較上年度明顯增加 32.80%，主要係承受台灣省政府債務，債務付息支出大幅上揚，及社會福利支出擴增所致；而資本門支出在政府持續推動「擴大內需方案」，加強基礎建設，及提升預算執行下，亦較上年度增加 18.59%，達 4,347 億元。

支出結構上，歷年來一向以國防支出所占比重為最高，惟本年度社會福利支出卻躍為首位，主要係因政府持續加強關懷弱勢族群及發放 921 賑災津貼，而使其占支出比重由上年度之 13.54% 跳升至 18.44%。其次為教育科學文化支出 16.48%，主要為落實教育改革，提升教育

## 中央政府收入來源

單位：新台幣億元

會計年度	合計	稅課收入	營業盈餘及事業收入	財產收入*	規費、罰款及賠償收入	獨占及專賣收入	其他收入**
85	9,968	7,061	1,516	407	319	364	301
86	10,252	7,491	1,495	311	327	378	250
87	12,515	8,588	2,399	605	349	374	200
88	12,286	7,729	2,841	919	291	359	147
89***	20,354	12,807	4,439	884	1,030	831	363

註：\*財產收入包括財產孳息、售價、收回及增值收入。

\*\*其他收入包括捐獻及贈與收入、信託管理收入及雜項收入。

\*\*\*本年度(八十八年下半年及八十九年度)數據為初步統計數，其他年度為決算審定數。

資料來源：財政部編「財政統計年報」；行政院主計處。

品質。而經濟發展支出，為鞏固經濟發展基礎、發展科技提升國家競爭力，加速推動交通等公共建設，其比重由上年度之14.82%上升至15.98%，雖仍不及二成，然近三年度已見逐年擴增。至於國防支出所占比重，自七十九年度起因將退除役官兵俸改列一般政務支出而明顯逐年下降，

本年度因重大軍品採購減少，由上年度之22.61%滑落為15.39%。

### 3.政府儲蓄及收支餘絀

中央政府經常門收入與經常門支出相抵後之餘額，即政府儲蓄，歷年來均呈結餘，而本年度在釋股收入不盡理想、債務

## 中央政府支出結構—政事別

單位：新台幣億元

會計年度	合計	一般政務支出	國防支出	教育科學文化支出	經濟發展支出	社會福利支出	社區發展及環境保護支出	退休撫卹支出	債務付息支出	其他支出
85	10,049	1,048	2,441	1,666	1,242	1,437	198	1,086	612	319
86	10,514	1,080	2,534	1,749	1,138	1,500	153	1,395	589	376
87	10,831	1,127	2,571	1,848	1,265	1,502	158	1,398	635	327
88	11,640	1,346	2,632	2,027	1,725	1,576	192	1,293	803	46
89*	22,309	2,350	3,434	3,676	3,566	4,114	396	1,954	2,496	323

註：\*本年度(八十八年下半年及八十九年度)數據為初步統計數，其他年度為決算審定數。

資料來源：財政部編「財政統計年報」；行政院主計處。

付息支出及社會福利支出大幅提高下，由上年度之2,313億元縮減至1,665億元；政府儲蓄率，即政府儲蓄占經常門收入之比率，亦由上年度之20.16%明顯下降至8.48%，為七十年代以來之最低點。

雖中央政府經常收支一直維持盈餘狀況，然自八十年代起，為因應國內景氣低迷，陸續推動六年國建計畫及重大公共工程，資本支出大幅劇增後，中央政府整體收支即呈差短，嗣後經傾力撙節支出，差短狀況方漸獲改善，八十七及八十八年度分別結餘1,684億元及646億元，惟本年度再度轉為差短1,955億元。

### (三)融資調度

七十年代，中央政府之經常收支結餘大半能挹注政府資本收支之差短，故融資性財源(含公債收入、賒借收入及移用以前年度歲計賸餘)多用於債務還本，惟八十年代起資本支出攀升，經常收支盈餘已無法彌補資本收支之不足，加以債務還本規模日增，對融資性財源之倚賴乃相形加深，及至八十七及八十八年度收支轉呈結餘，對融資收入之需求始見減輕，不過，本年度因適逢償債歷年最高峰，且為因應九二一賑災經費及彌補赤字之需，再度上揚至

## 中央政府融資調度概況

單位：新台幣億元

會計年度	融資性財源				融資性需求		
	公債收入	除借收入	移用以前年度 歲計賸餘		債務還本	當年度 收支短絀	
85	958	958	-	-	883	802	81
86	1,266	1,173	-	93	1,266	1,004	262
87	499	499	-	-	1,039	1,039	-
88	566	566	-	-	1,180	1,180	-
89*	4,661	4,661	-	-	3,889	1,934	1,955

註：\*本年度(八十八年下半年及八十九年度)數據為初步統計數，其他年度為決算審定數。  
資料來源：財政部編「財政統計年報」；行政院主計處。

4,661 億元，全數以發行公債方式籌措。

## (四)債務負擔

若以政府支出占國內生產毛額(GDP)比率來衡量中央政府支出規模，在政府撙節支出，並引導民間參與公共建設下，該比率自八十一年度達17.86%之高點後即逐年走低，惟本年度由於社會福利及債務利

息支出劇增，而由上年度之12.74%明顯升為15.48%。再觀察政府收支餘絀占支出總額之比率，八十年代初公共支出增加，中央政府收支失衡，該比率曾攀高至八十一年度之-22.23%，嗣後在財政改革效果逐漸顯現下逐年遞減，八十七年度則因收支結餘，而轉負為正，惟本年度收支又現差短，使該比率轉呈-8.76%。

## 中央政府各項財政比率

單位：%

會計年度	收支餘絀 / 支出	政府支出 / GDP (支出規模)	賦稅收入 / 支出 (賦稅依存度)	債務收入 / 支出 (債務依存度)
85	-0.81	13.70	73.89	9.53
86	-2.49	13.18	74.84	11.16
87	15.55	12.48	82.74	4.61
88	5.55	12.74	69.48	4.86
89	-8.76	15.48	61.13	20.89

## 中央政府債務餘額及債務負擔

單位：新台幣億元；%

會計年度 (期末)	公債餘額 (a)	借款餘額 (b)	債務餘額(c) (a)+(b)	公債負擔 (a)/GDP	除借負擔 (b)/GDP	債務負擔 (c)/GDP	債務餘額 / 前三年度 名目 GNP 平均數
85	10,352	1,986	12,338	14.12	2.71	16.83	19.61
86	11,561	2,409	13,970	14.49	3.02	17.51	20.36
87	11,050	2,910	13,960	12.73	3.35	16.08	18.72
88	10,520	2,961	13,481	11.51	3.24	14.75	16.65
89	13,898	11,017	24,915	9.64	7.64	17.29	27.89

註：本表債務餘額係依據公共債務法規定，包含公債、國內外長短期借款及保證債務餘額。  
資料來源：行政院經建會。

以賦稅依存度(賦稅收入占政府支出比率)來觀測政府財政之健全，中央政府賦稅依存度七十年代以前平均超過七成，因此財政穩健；八十年代後，則因資本支出膨脹而明顯下滑，並於八十一年度跌破六成，嗣後在政府加強節流下，方見回升。惟八十八年度因企業財務危機衝擊股市，證券交易稅明顯減少，中央政府賦稅依存度自八十七年度之 82.74% 遽降為 69.48%；而本年度受支出擴大，及兩稅合一實施後，消除重覆課稅之影響，續降至 61.13%。

就債務收入(含公債及賒借收入)占政府支出比率衡量債務依存度，由於八十年代以來中央政府支出相當仰賴融資性財源挹注，致八十年代上半債務依存度平均高達 14.99%，遠較七十年代之 5.73% 為高，雖八十七及八十八年度因財政盈餘而降至 5% 以下，然本年度適逢償債高點及因應九二一賑災需求而大量發行公債，又遽升至 20.89%。

由於本年度發行公債高達 4,661 億元，使中央政府累積之債務餘額(公債及借款未償還餘額)持續攀高，截至八十九年十二月底已達 24,915 億元，占前三年度國民生產毛額(GNP)平均數之 27.89%，然仍符合公共債務法「中央政府債務未償餘額不得超過行政院主計處預估之前三年度名目國民生產毛額(GNP)平均數 41.4%」之規

定。

如以債務餘額占國內生產毛額(GDP)之比率來評估總體經濟容納債務之能力，該比率自八十七年度起逐年下降，惟本年度因舉債增加而又上升至 17.29%。

註：新修正預算法於八十七年十月公布施行，為因應政府會計年度由七月制改為曆年制，八十八年下半年及八十九年度(以下簡稱本年度)為期一年六個月以為銜接，各項收支數與上年度比較時，乃依據行政院主計處所訂折算率(歲入為 1.4596、歲出為 1.4769)計算為年率。此外，配合八十七年十二月精省作業，本年度起台灣省政府收支納入中央政府預算中編列。