

## 五、中央政府收支

### (一) 概 說

自民國80年推動「國家建設六年計畫」起，支出規模大幅增加，而收入未同步成長，致連續六個年度呈現赤字狀況，嗣後政府擲節支出效果漸見，收支差短逐年縮減，於87年度出現結餘，88年度雖為促進國內景氣復甦，推動「擴大內需方案」，然仍結餘646億元，至88年下半年及89年度，因進入支應六年國建所發行大量公債之償債高峰期，加上配合精省承受台灣省政府債務而使債務支出明顯劇增，加以關懷弱勢族群而擴大社會福利支出，致收支差短遽增為1,993億

元。本年度因各項依法律義務（如公、農、勞保及全民健康保險費補助）之支出增加，以及為提振國內經濟景氣，加速推動公共建設，致歲出規模無法縮減，雖行政院戮力推動「中央政府九十年度預算執行節約措施」，以抑制赤字持續擴張，然收支差短仍達1,425億元。

本年度中央政府收入較上年度增加4.71%，收入結構上，仍以稅課收入與營業盈餘及事業收入為主，兩者合計占收入總額之比重，因本年度證券交易稅收不理想而由上年度之84.85%略降為83.22%。至於政府支出，則在持續加強經濟發展及社會福利之下，增加4.94%，其中社會福利

### 中央 政 府 收 支 概 況

單位：新台幣億元

會計年度	政府收入			政府支出			政府收支	經常收支	政府
	(a)	經常門 (b)	資本門	(c)	經常門 (d)	資本門	餘絀 (a)-(c)	餘絀 (e) = (b)-(d)	儲蓄率 (e)/(b)
81	7,058	6,836	222	9,076	6,246	2,830	-2,018	590	8.63
82	8,342	7,988	354	9,785	6,930	2,855	-1,443	1,058	13.24
83	9,005	8,664	341	9,728	7,041	2,687	-723	1,623	18.73
84	9,374	9,133	241	9,657	7,388	2,269	-283	1,745	19.11
85	9,968	9,628	340	10,049	8,083	1,966	-81	1,545	16.05
86	10,252	10,030	222	10,514	8,765	1,749	-262	1,265	12.61
87	12,515	12,008	507	10,831	8,970	1,861	1,684	3,038	25.30
88	12,286	11,471	815	11,640	9,158	2,482	646	2,313	20.16
89	20,308	19,581	727	22,301	17,955	4,346	-1,993	1,626	8.30
90	14,177	13,479	698	15,602	12,372	3,230	-1,425	1,107	8.21

註：\*收入包括經常門收入(稅課收入、營業盈餘及事業收入、規費、罰款及賠償收入、財產孳息收入、獨占及專賣收入、其他收入)與資本門收入(財產售價、收回及增值收入)。

\*\*支出包括一般政務支出、國防支出、教育科學文化支出、經濟發展支出、社會福利支出、社區發展及環境保護支出、退休撫卹支出、債務付息支出與其他支出。各項支出可按經濟性分類，再分為經常門及資本門。

\*\*\*89年度含88年下半年及89年，之前年度為七月制，90年度起改為曆年制。90年度數據為初步統計數，其餘為決算審定數。

資料來源：財政部編「財政統計年報」；行政院主計處。

支出仍為中央政府首要支出項目，占支出總額之18.81%，高於經濟發展支出之17.76%、教育科學文化支出之16.50%及國防支出之15.24%。

政府籌措融資性資金之目的，在於挹注當年度政府收支差短及因應債務還本之需。本年度收支差短占支出之比率，雖由上年度之8.94%增為9.13%，惟因本年度債務還本規模較上年度小，加上部分屆期還本債務展期清償，使舉債額度較上年度明顯減少，融資性收入由上年度之4,661億元，減為2,758億元，債務依存度亦因此由上年度之20.90%降至17.68%。

中央政府債務餘額占前三年度國民生產毛額平均數，截至90年度底達29.12%，相對於89年度底之27.77%小幅上揚，然仍符合公共債

務法之規定。

## (二)政府收入及政府支出

### 1.政府收入

本年度中央政府收入總額 14,177 億元，較上年度增加4.71%(上年度跨一年半期間，比較時已先經年率1.5折算，以下增加率均依此計算)，主要來自國營事業投資收益及財產收入之增加。

收入中，本年度仍以稅課收入與營業盈餘及事業收入為主要來源，分別占收入之59.36%及23.86%。受到國內股市交易清淡，證券交易稅較上年度減少40.30%影響，稅課收入較上年度減少1.45%；營業盈餘及事業收入，則因國營事業投資收益增加，致較上年度增加14.68%。至於財產收

中央政府收入來源

單位：新台幣億元

會計年度	合計	稅課收入	營業盈餘及事業收入	規費、罰款及賠償收入	獨占及專賣收入	財產收入*	其他收入**
81	7,058	5,038	1,028	166	380	257	189
82	8,342	5,571	1,463	211	404	488	205
83	9,005	6,156	1,553	212	421	417	246
84	9,374	7,057	1,139	250	399	314	215
85	9,968	7,061	1,516	319	364	407	301
86	10,252	7,491	1,495	327	378	311	250
87	12,515	8,588	2,399	349	374	605	200
88	12,286	7,729	2,841	291	359	919	147
89	20,308	12,807	4,424	1,030	773	884	390
90	14,177	8,415	3,382	719	587	808	266

註：\*財產收入包括財產孳息、售價、收回及增值收入。

\*\*其他收入包括捐贈及贈與收入、信託管理收入及雜項收入。

資料來源：財政部編「財政統計年報」；行政院主計處。

## 中央政府支出結構—政事別

單位：新台幣億元

會計年度	合計	一般政務支出	國防支出	教育科學文化支出	經濟發展支出	社會福利支出	社區發展及環境保護支出	退休撫卹支出	債務付息支出	其他支出
81	9,076	1,064	2,394	1,478	1,759	846	185	849	149	352
82	9,785	986	2,535	1,569	1,871	898	265	885	397	379
83	9,728	944	2,425	1,586	1,720	910	292	934	553	364
84	9,657	931	2,341	1,566	1,371	1,342	248	959	567	332
85	10,049	1,048	2,441	1,666	1,242	1,437	198	1,086	612	319
86	10,514	1,080	2,534	1,749	1,138	1,500	153	1,395	589	376
87	10,831	1,127	2,571	1,848	1,265	1,502	158	1,398	635	327
88	11,640	1,346	2,632	2,027	1,725	1,576	192	1,293	803	46
89	22,301	2,349	3,433	3,676	3,564	4,110	396	1,954	2,496	323
90	15,602	1,670	2,378	2,574	2,771	2,934	223	1,220	1,513	319

資料來源：財政部編「財政統計年報」；行政院主計處。

入，亦因釋股規模增加而上升37.18%，惟此兩者均包含中華電信等公司未釋出股份之保留數，合計2,124億元。

### 2. 政府支出

本年度中央政府支出15,602億元，較上年度增加4.94%，其中經常門支出為12,372億元，較上年度增加3.36%，主要係因對公、農保虧損撥補，使社會福利支出持續擴增所致；而資本門支出在政府推動「加速推動公共建設方案」及「擴大公共投資提振景氣方案」下，亦較上年度增加11.49%，達3,230億元。

支出中，本年度社會福利支出仍居首位，係因政府順應時勢所趨，適度擴大社會福利支出，而使其占支出總額比重由上年度之18.43%續升至

18.81%。其次為經濟發展支出，主要為推動「加速推動公共建設方案」及「擴大公共投資提振景氣方案」，其比重由上年度之15.98%上升至17.76%。教育科學文化在持續積極推動教育改革下，占16.50%。至於國防支出所占比重，則由上年度之15.39%微幅下滑至15.24%。

### 3. 政府儲蓄及收支餘絀

中央政府經常門收入與經常門支出相抵後之餘額，即政府儲蓄，本年度在經濟發展支出及社會福利支出持續擴增下，即使政府力行節約措施，仍由上年度之1,626億元縮減至1,107億元；政府儲蓄率，即政府儲蓄占經常門收入之比率，亦由上年度之8.30%略降至8.21%。

中央政府整體收支，上年度因適

逢償債高峰期，及擴大社會福利支出，由88年度結餘646億元再度轉為差短1,993億元，本年度則因政府擰節支出，使差短降為1,425億元。

### (三) 融資調度

87年度中央政府收支轉呈結餘後，對融資收入之倚賴明顯減輕，不過，上年度為因應債務還本及921賑災經費，再度上揚至4,661億元。本年度因為償債規模較小，加上部分債務展期清償，而降為2,758億元，其中2,138億元以發行公債方式籌措，620億元則為借款。

### (四) 債務負擔

若以政府支出占國內生產毛額(GDP)比率來衡量中央政府支出規

模，上年度在社會福利及債務利息支出劇增下，由88年度之12.74%遽升為15.50%，而本年度社會福利支出及經濟發展支出擴增，致該比率續升為16.35%。再觀察政府收支餘絀占支出總額之比率，本年度在加速推動公共建設下，由上年度之-8.94%略升為-9.13%。

以賦稅依存度(賦稅收入占政府支出比率)來觀測中央政府財政之健全性，其在88年度因股市交投清淡，證券交易稅明顯減少而大幅下降後一路下滑，本年度因受全球經濟不景氣影響，股市交易趨於低迷，致由上年度之60.89%續降為57.70%。

就債務收入占政府支出比率衡量債務依存度，87及88年度出現財政盈餘而降至5%以下，上年度因逢償債

中央政府融資調度概況

單位：新台幣億元

會計年度	融資性財源				融資性需求		
	公債收入	借款收入	移用以前年度歲計賸餘	債務還本	當年度收支短絀		
81	2,395	2,387	-	8	2,394	376	2,018
82	1,969	1,628	-	341	1,969	526	1,443
83	1,237	1,082	-	155	1,237	514	723
84	751	751	-	-	593	310	283
85	958	958	-	-	883	802	81
86	1,266	1,173	-	93	1,266	1,004	262
87	499	499	-	-	1,039	1,039	-
88	566	566	-	-	1,180	1,180	-
89	4,661	4,661	-	-	3,927	1,934	1,993
90	2,758	2,138	620	-	2,647	1,222	1,425

## 中央政府各項財政比率

單位：%

會計年度	收支餘絀 / 支出	政府支出 / GDP (支出規模)	賦稅收入 / 支出 (賦稅依存度)	債務收入 / 支出 (債務依存度)
81	-22.23	17.86	59.70	26.30
82	-14.75	17.42	61.06	16.64
83	-7.43	15.72	67.61	11.12
84	-2.93	14.35	77.21	7.78
85	-0.81	13.70	73.89	9.53
86	-2.49	13.18	74.84	11.16
87	15.55	12.48	82.74	4.61
88	5.55	12.74	69.48	4.86
89	-8.94	15.50	60.89	20.90
90	-9.13	16.35	57.70	17.68

高點及因應九二一賑災需求，遽升至20.90%。本年度則在縮小舉債規模下，降為17.68%。

本年度公債發行及借款合計仍達2,758億元，使中央政府累積之債務餘額(公債及借款未償還餘額)持續攀高，截至90年12月底已達27,359億元，占前三年度國民生產毛額(GNP)平均數之29.12%，然仍符合

公共債務法「中央政府債務未償餘額不得超過行政院主計處預估之前三年度名目國民生產毛額(GNP)平均數41.4%」之規定。

如以債務餘額占國內生產毛額(GDP)之比率來評估總體經濟容納債務之能力，本年度部分債務展期清償，加上新增債務後，該比率仍由上年度之25.67%上升為28.67%。

## 中央政府債務餘額及債務負擔

單位：新台幣億元；%

會計年度 (期底)	公債餘額 (a)	借款餘額 (b)	借款餘額(c) (a)+(b)	公債負擔 (a)/GDP	借款負擔 (b)/GDP	債務負擔 (c)/GDP	債務餘額 / 前三年 度名目GNP平均數
81	5,195	489	5,684	10.23	0.96	11.19	13.46
82	7,052	955	8,007	12.55	1.70	14.25	17.08
83	7,819	1,352	9,171	12.63	2.19	14.82	17.66
84	9,449	1,592	11,041	14.04	2.36	16.40	19.22
85	10,285	1,986	12,271	14.02	2.71	16.73	19.50
86	11,447	2,409	13,856	14.34	3.02	17.36	20.19
87	10,935	2,917	13,852	12.60	3.36	15.96	18.58
88	10,404	2,967	13,371	11.38	3.25	14.63	16.52
89	13,784	11,021	24,805	14.26	11.41	25.67	27.77
90	16,048	11,311	27,359	16.82	11.85	28.67	29.12

註：\*本表債務餘額係依據公共債務法規定，包含公債、國內外長短期借款及保證債務餘額。

\*\*本表餘額除總預算外，並包含特別預算。

資料來源：財政部編「財政統計年報」。