

五、中央政府收支

(一) 概 說

民國80年代，我國中央政府支出平均年增率為9.21%，高於收入平均年增率之7.03%，財政狀況從70年代之穩健轉呈赤字，其間雖87及88年度因抑制支出效果顯現，出現結餘，然88年下半年及89年度起，因債務支出及社會福利支出激增，使中央政府財政再度惡化。90年度各項法律義務之支出增加，以及為提振國內經濟景氣，公共建設支出擴張，惟經行政院戮力推動節約措施，抑制赤字持續擴張，收支差短遂自前年度之1,993億元降為1,425億元。本(91)年度在繼續摺節支出下，中央政府支出呈現微幅縮減，惟賦稅依存度

持續下降，政府施政所需財源漸趨困窘，加上國營事業民營化釋股高峰已過，釋股收入規模漸小，且中央政府持股比率亦隨民營化而降低，獲配股息紅利呈逐年縮減趨勢，致本年度政府收入大幅減少，而使收支差短擴大為2,469億元。

本年度中央政府收入較上年度減少7.90%，收入結構上，仍以稅課收入與營業盈餘及事業收入為主，兩者合計占收入總額之比重，因本年度稅課收入與營業盈餘及事業收入不理想，而由上年度之83.07%略降為82.14%。至於政府支出，亦較上年度減少0.48%，係對農保虧損及公保養老給付之補助減少，使社會福利支出縮減所致。支出中，經濟發展支出首度躍居中央政府各政事別支出之冠，占支出總

中 央 政 府 收 支 概 況

單位：新台幣億元

會計年度 ***	政府收入*			政府支出**			政府收支 餘 絀 (a)-(c)	經常收支 餘 絀 (e)=(b)-(d)	政 府 儲蓄率 (e) / (b)
	(a)	經常門 (b)	資本門	(c)	經常門 (d)	資本門			
82	8,342	7,988	354	9,785	6,930	2,855	-1,443	1,058	13.24
83	9,005	8,664	341	9,728	7,041	2,687	-723	1,623	18.73
84	9,374	9,133	241	9,657	7,388	2,269	-283	1,745	19.11
85	9,968	9,628	340	10,049	8,083	1,966	-81	1,545	16.05
86	10,252	10,030	222	10,514	8,765	1,749	-262	1,265	12.61
87	12,515	12,008	507	10,831	8,970	1,861	1,684	3,038	25.30
88	12,286	11,471	815	11,640	9,158	2,482	646	2,313	20.16
89	20,308	19,581	727	22,301	17,955	4,346	-1,993	1,626	8.30
90	14,172	13,473	699	15,597	12,367	3,230	-1,425	1,106	8.21
91	13,053	12,386	667	15,522	11,836	3,686	-2,469	550	4.44

註：* 收入包括經常門收入(稅課收入、營業盈餘及事業收入、規費、罰款及賠償收入、財產孳息收入、獨占及專賣收入、其他收入)與資本門收入(財產售價、收回及增值收入)。

** 支出包括一般政務支出、國防支出、教育科學文化支出、經濟發展支出、社會福利支出、社區發展及環境保護支出、退休撫卹支出、債務付息支出與其他支出。各項支出可按經濟性分類，再分為經常門及資本門。

*** 89年度含88年下半年及89年，之前年度為七月制，90年度起改為曆年制。91年度數據為初步統計數，其餘為決算審定數。

資料來源：財政部編「財政統計年報」；行政院主計處。

額之 18.76%，高於教育科學文化支出之 17.21%、社會福利支出之 16.91%及國防支出之 14.51%。

政府籌措融資性資金之目的，在於挹注當年度政府收支差短及因應債務還本之需。本年度收支餘絀占支出之比率，因為稅課收入與營業盈餘及事業收入較上年度減少，致由上年度之-9.14%跳升為-15.91%，雖本年度債務還本因部分移由債務基金調度，致規模較上年度縮小，然融資需求因應差短擴大，由上年度之 2,647 億元增為 3,023 億元，其中 2,444 億元由發行公債因應，其餘則移用以前年度歲計剩餘。至於債務依存度，則因舉債規模縮小，由上年度之 17.68%續降至 15.75%。

中央政府債務餘額占前三年度國民生產毛額平均數，截至 91 年度底達 30.11%，相對於 90 年度底之 29.89%小幅上揚，然仍

符合公共債務法之規定。

(二) 政府收入及政府支出

1. 政府收入

本年度中央政府收入總額 13,053 億元，較上年度減少 7.90%，主要係因營業盈餘及事業收入與稅課收入減少。

收入中，本年度仍以稅課收入與營業盈餘及事業收入為主要來源，分別占收入之 62.82%及 19.32%。雖獨占及專賣收入自本年度起配合加入 WTO 不再適用，而依煙酒稅法徵收煙酒稅，改列稅課收入，惟由於上年度景氣低迷，致本年度營利事業所得稅較上年度減少 29.05%，稅課收入亦縮減 2.55%；營業盈餘及事業收入，則因國營事業民營化釋股高峰已過，且中央政府持股比率隨民營化降低，獲配股息紅利呈逐年縮減，因此相對於上年度中華電信公

中央政府收入來源

單位：新台幣億元

會計年度	合計	稅課收入	營業盈餘及事業收入	規費、罰款及賠償收入	獨占及專賣收入	財產收入*	其他收入**
82	8,342	5,571	1,463	211	404	488	205
83	9,005	6,156	1,553	212	421	417	246
84	9,374	7,057	1,139	250	399	314	215
85	9,968	7,061	1,516	319	364	407	301
86	10,252	7,491	1,495	327	378	311	250
87	12,515	8,588	2,399	349	374	605	200
88	12,286	7,729	2,841	291	359	919	147
89	20,308	12,807	4,424	1,030	773	884	390
90	14,172	8,415	3,358	725	575	809	290
91	13,053	8,200	2,522	1,233	3	739	356

註：* 財產收入包括財產孳息、售價、收回及增值收入。

** 其他收入包括捐獻及贈與收入、信託管理收入及雜項收入。

資料來源：財政部編「財政統計年報」；行政院主計處。

中央政府支出結構—政事別

單位：新台幣億元

會計年度	合計	一般政務支出	國防支出	教育科學文化支出	經濟發展支出	社會福利支出	社區發展及環境保護支出	退休撫卹支出	債務付息支出	其他支出
82	9,785	986	2,535	1,569	1,871	898	265	885	397	379
83	9,728	944	2,425	1,586	1,720	910	292	934	553	364
84	9,657	931	2,341	1,566	1,371	1,342	248	959	567	332
85	10,049	1,048	2,441	1,666	1,242	1,437	198	1,086	612	319
86	10,514	1,080	2,534	1,749	1,138	1,500	153	1,395	589	376
87	10,831	1,127	2,571	1,848	1,265	1,502	158	1,398	635	327
88	11,640	1,346	2,632	2,027	1,725	1,576	192	1,293	803	46
89	22,301	2,349	3,433	3,676	3,564	4,110	396	1,954	2,496	323
90	15,597	1,670	2,377	2,572	2,771	2,933	223	1,220	1,512	319
91	15,522	1,623	2,252	2,671	2,912	2,624	234	1,243	1,522	441

資料來源：財政部編「財政統計年報」；行政院主計處。

司等股票買賣差價收入1,639億元，墊高基期，本年度明顯減少24.90%，而財產收入亦因上年度中華電信公司等股本收回352億元，基期偏高，致減少8.65%；至於規費、罰款及賠償收入，在電信業務自由化下，因增加第三代行動通信業務(3G)證照費收入達490億元，而擴增70.07%。

2. 政府支出

本年度中央政府支出15,522億元，較上年度減少0.48%，其中經常門支出為11,836億元，較上年度減少4.29%，主要係因政府對農保虧損及公保養老給付之補助較上年度減少，使社會福利支出縮減所致；而資本門支出在政府廣續推動「新世紀國家建設計畫」及「擴大公共投資提振景氣方案」下，較上年度增加14.12%，達3,686億元。

支出中，經濟發展支出近年在政府陸

續推動「擴大內需方案」、「加速推動公共建設方案」、「擴大公共投資提振景氣方案」及「新世紀國家建設計畫」下，占支出總額比重逐年攀升，本年度更由上年度之17.77%續升至18.76%，首度躍居各政事別支出之冠；其次為教育科學文化支出，主要為建構知識經濟優良發展環境，及持續積極推動教育改革，增編高等教育及補助臺灣省各縣市教育經費，其比重由上年度之16.49%續升至17.21%；而社會福利支出，前兩年度因中央政府強化社會安全體系，發放921賑災津貼，及公、農保虧損填補，而高居政府支出首位，惟本年度已較上年度減少10.54%，主要係主管機關提升農保稽核功能，減少虧損補助，復以上年度撥補88年下半年及89年度一年半期間之公保養老給付，墊高基期所致，其占支出總額比重則由上年度之18.80%降至

16.91%，而落居第三；至於國防支出所占比重，自79年度起因將退除役官兵俸改列一般政務支出，而逐年下降，88年下半年及89年度減少重大軍品採購，其比重由居各政事別支出之首遽降至第四，本年度在減少人事費、一次性武器裝備採購與軍事設施及作業維持費下，比重由上年度之15.24%微幅下滑至14.51%。

3. 政府儲蓄及收支餘絀

中央政府經常門收入與經常門支出相抵後之餘額，即政府儲蓄，本年度雖經常門支出已見縮減，然仍不及經常門因稅課收入與營業盈餘及事業收入不佳而減少之幅度，致儲蓄由上年度之1,106億元縮小至550億元；政府儲蓄率，即政府儲蓄占經常門收入之比率，亦由上年度之8.21%降至4.44%。

中央政府整體收支，亦因經常收支結餘縮減，不足以支應擴增之資本支出，致

本年度差短由上年度之1,425億元大幅增加為2,469億元。

(三) 融資調度

本年度中央政府債務還本因其中1,959億元轉由債務基金調度，而較上年度明顯降低，然在政府收支差短數擴大下，融資需求自上年度之2,647億元增為3,023億元，其中2,444億元以發行公債方式籌措，579億元則為移用以前年度歲計賸餘。

(四) 債務負擔

若以中央政府支出占國內生產毛額(GDP)比率來衡量中央政府支出規模，本年度因社會福利支出減少，致該比率由上年度之16.41%降為15.95%。而政府收入轉呈負成長，赤字擴大，則使中央政府收支餘絀占支出總額之比率，由上年度之-9.14%大幅跳升為-15.91%。

中央政府融資調度概況

單位：新台幣億元

會計年度	融資性財源			融資性需求		
		公債收入	移用以前年度歲計賸餘		債務還本	當年度收支短絀
82	1,969	1,628	341	1,969	526	1,443
83	1,237	1,082	155	1,237	514	723
84	751	751	—	593	310	283
85	958	958	—	883	802	81
86	1,266	1,173	93	1,266	1,004	262
87	499	499	—	1,039	1,039	—
88	566	566	—	1,180	1,180	—
89	4,661	4,661	—	3,927	1,934	1,993
90	2,758	2,758	—	2,647	1,222	1,425
91	3,023	2,444	579	3,023	554	2,469

中央政府各項財政比率

單位：%

會計年度	收支餘絀/支出	政府支出/GDP (支出規模)	賦稅收入/支出 (賦稅依存度)	債務收入/支出 (債務依存度)
82	-14.75	17.42	61.06	16.64
83	-7.43	15.72	67.61	11.12
84	-2.93	14.35	77.21	7.78
85	-0.81	13.70	73.89	9.53
86	-2.49	13.18	74.84	11.16
87	15.55	12.48	82.74	4.61
88	5.55	12.74	69.48	4.86
89	-8.94	15.50	60.89	20.90
90	-9.14	16.41	57.64	17.68
91	-15.91	15.95	52.85	15.75

以賦稅依存度(賦稅收入占政府支出比率)來觀測中央政府財政之健全性，近年因經濟景氣不佳，或股市低迷，影響所得稅或證券交易稅收入，使賦稅收入之成長幅度不及政府支出，中央政府賦稅依存度由87年度之82.74%逐年下降，本年度亦因營利事業所得稅明顯減少，而續降為52.85%。

就債務收入占政府支出比率衡量債務

依存度，中央政府雖進入償債高峰，但自88年下半年及89年度成立債務基金，以分擔債務還本後，中央政府自行舉債規模縮小，本年度亦因移用以前年度歲計賸餘，舉債規模續見縮減，債務依存度則由88年下半年及89年度之20.90%一路下降至15.75%。

本年度公債發行達2,444億元，使中央政府累積之債務餘額(公債及借款未償還餘

中央政府債務餘額及債務負擔

單位：新台幣億元；%

會計年度 (期末)	公債餘額 (a)	借款餘額 (b)	債務餘額 (c)=(a)+(b)	公債負擔 (a)/GDP	借款負擔 (b)/GDP	債務負擔 (c)/GDP	債務餘額/前三年 度名目GNP平均數
82	7,046	956	8,002	12.54	1.70	14.24	17.07
83	7,814	1,352	9,166	12.62	2.19	14.81	17.65
84	9,443	1,593	11,036	14.03	2.37	16.40	19.21
85	10,280	1,986	12,266	14.02	2.71	16.73	19.49
86	11,443	2,409	13,852	14.34	3.02	17.36	20.19
87	10,931	2,917	13,848	12.59	3.36	15.95	18.57
88	10,400	2,954	13,354	11.38	3.23	14.61	16.50
89	13,779	11,001	24,780	14.26	11.38	25.64	27.74
90	17,191	10,889	28,080	18.08	11.46	29.54	29.89
91	19,711	9,273	28,984	20.25	9.53	29.78	30.11

註：本表債務餘額係依據公共債務法規定，指在總預算、特別預算及在營業基金、信託基金以外之特種基金預算內，所舉借之一年以上公共債務未償餘額，但不包括自償性公共債務。債務項目包含公債、國內外中長期借款及保證債務。
資料來源：財政部。

額)持續攀高，截至91年12月底已達 28,984 億元，占前三年度國民生產毛額(GNP)平均數之30.11%，然仍符合公共債務法「中央政府債務未償餘額不得超過行政院主計處預估之前三年度名目國民生產毛額(GNP)

平均數40%」之規定。

如以債務餘額占國內生產毛額(GDP)之比率來評估總體經濟容納債務之能力，本年度於加上新增債務後，該比率由上年度之29.54%略升為29.78%。