

四、中央政府收支

(一) 概說

92年初美伊戰爭爆發，導致全球景氣復甦減緩，加上嚴重急性呼吸道症後群疫情肆虐，國內有效需求受到抑制，有鑑於此，政府爰依「公共服務擴大就業暫行條例」及「擴大公共建設振興經濟暫行條例」辦理92年度追加預算，致歲出規模仍難以抑減，政府之財政緊絀壓力並未減輕。本（92）年度政府收入1兆3,184億元，政府支出1兆6,189億元，差短為3,005億元，較上年增加533億元或21.56%。

本年度中央政府收入較上年度增加1.05%，收入結構上，仍以稅課收入與營業盈餘及事業收入為主，兩者合計占收入

總額之87.63%，因本年度國營事業及行政院開發基金盈餘繳庫大幅增加，致較上年度之82.07%明顯上升。至於政府支出，亦較上年度增加4.32%，主要係對教育科學文化支出及社會福利支出增加。支出比重則以教育科學文化支出居冠，占支出總額之18.54%，其後依次為經濟發展支出之18.26%、社會福利支出之17.59%及國防支出之14.07%。

政府籌措融資性資金之目的，在於挹注當年度政府收支差短及因應債務還本之需。本年度因政府為提昇人民生活品質，改善企業投資營運環境，推動「挑戰2008—國家發展重點計畫」，以及為改善失業與提振國內景氣，於下半年起戮力推動「擴大公共建設計畫」及「公共服務擴大就業計畫」，致各項支出增加，收支差短

中央政府收支概況

單位：新台幣億元

會計年度 ***	(a)	政府收入*		(c)	政府支出**		政府收支 餘絀(a)-(c)	經常支出 餘絀(e)= (b)-(d)	政府 儲蓄率 (e)/(b)
		經常門(b)	資本門		經常門(d)	資本門			
83	9,005	8,664	341	9,728	7,041	2,687	-723	1,623	18.73
84	9,374	9,133	241	9,657	7,388	2,269	-283	1,745	19.11
85	9,968	9,628	340	10,049	8,083	1,966	-81	1,545	16.05
86	10,252	10,030	222	10,514	8,765	1,749	-262	1,265	12.61
87	12,515	12,008	507	10,831	8,970	1,861	1,684	3,038	25.30
88	12,286	11,471	815	11,640	9,158	2,482	646	2,313	20.16
89	20,308	19,581	727	22,301	17,955	4,346	-1,993	1,626	8.30
90	14,172	13,473	699	15,597	12,367	3,230	-1,425	1,106	8.21
91	13,047	12,380	667	15,519	11,833	3,686	-2,472	547	4.42
92	13,184	12,596	588	16,189	12,310	3,879	-3,005	286	2.27

註：* 收入包括經常門收入(稅課收入、營業盈餘及事業收入、規費、罰款及賠償收入、財產孳息收入、獨占及專賣收入、其他收入)與資本門收入(財產售價、收回及增值收入)。

** 支出包括一般政務支出、國防支出、教育科學文化支出、經濟發展支出、社會福利支出、社區發展及環境保護支出、退休撫卹支出、債務付息支出與其他支出。各項支出可按經濟性分類，再分為經常門及資本門。

***89年度含88年下半年及89年，之前年度為七月制，90年度起改為曆年制。92年度數據為初步統計數，其餘為決算審定數。

資料來源：財政部編「財政統計年報」；行政院主計處。

中央政府收入來源

單位：新台幣億元

會計年度	合計	稅課收入	營業盈餘及事業收入	規費、罰款及賠償收入	獨占及*專賣收入	財產收入**	其他收入***
83	9,005	6,156	1,553	212	421	417	246
84	9,374	7,057	1,139	250	399	314	215
85	9,968	7,061	1,516	319	364	407	301
86	10,252	7,491	1,495	327	378	311	250
87	12,515	8,588	2,399	349	374	605	200
88	12,286	7,729	2,841	291	359	919	147
89	20,308	12,807	4,424	1,030	773	884	390
90	14,172	8,415	3,358	725	575	809	290
91	13,047	8,201	2,506	1,233	4	739	364
92	13,184	8,286	3,267	721		642	268

註：* 獨占及專賣收入自 91 年起配合加入 WTO 不再適用，而依菸酒法徵收菸酒稅，改列稅課收入。

** 財產收入包括財產孳息、售價、收回及增值收入。

*** 其他收入包括捐獻及贈與收入、信託管理收入及雜項收入。

資料來源：財政部編「財政統計年報」；行政院主計處。

占支出之比率由上年度之 15.93% 上升至 18.56%，融資需求亦因應差短而擴大，由上年度之 3,027 億元增為 3,470 億元，其中 3,016 億元由發行公債及賒借因應，其餘則移用以前年度歲計剩餘。至於債務依存度，則因舉債規模擴大，亦由上年度之 15.75% 揚升至 18.63%。

中央政府債務餘額占前三年度國民生產毛額平均數，截至本年度底達 32.29%，相對於上年度底之 30.10% 小幅上揚。

(二) 政府收入及政府支出

1. 政府收入

本年度中央政府收入總額 1 兆 3,184 億元，較上年度微幅增加 1.05%，主要來自營業盈餘及事業收入增加。

收入中，本年度仍以稅課收入與營業盈餘及事業收入為主要來源，分別占收入之 62.85% 及 24.78%。由於 91 年國內經濟景

氣逐漸復甦，致本年度所得稅較上年度增加 4.64%，稅課收入亦微增 1.04%；而營業盈餘及事業收入，在國營事業及行政院開發基金增加盈餘繳庫下，本年度大幅增加 30.37%。至於規費及罰款收入，因上年第三代行動通信業務（3G）證照費收入 489 億元墊高基期，致減少 41.52%。

2. 政府支出

本年度在政府推動「挑戰 2008—國家發展重點計畫」，涵蓋投資人才、研發創新、全球運籌通路與生活環境等四大主軸之十項發展重點計畫下，中央政府支出 1 兆 6,189 億元，較上年度增加 4.32%。其中經常門支出為 1 兆 2,310 億元，較上年度增加 4.03%，主要係政府增加對各縣市公保、健保、教育經費及社會保險等補助，以及推動「公共服務擴大就業計畫」所致；而資本門支出，除繼續辦理各項基礎建設之外，及為提振景氣，依據「擴大公共建設

中央政府支出結構－政事別

單位：新台幣億元

會計年度	合計	一般政務支出	國防支出	教育科學文化支出	經濟發展支出	社會福利支出	社區發展及環境保護支出	退休撫卹支出	債務付息支出	其他支出
83	9,728	944	2,425	1,586	1,720	910	292	934	553	364
84	9,657	931	2,341	1,566	1,371	1,342	248	959	567	332
85	10,049	1,048	2,441	1,666	1,242	1,437	198	1,086	612	319
86	10,514	1,080	2,534	1,749	1,138	1,500	153	1,395	589	376
87	10,831	1,127	2,571	1,848	1,265	1,502	158	1,398	635	327
88	11,640	1,346	2,632	2,027	1,725	1,576	192	1,293	803	46
89	22,301	2,349	3,433	3,676	3,564	4,110	396	1,954	2,496	323
90	15,597	1,670	2,377	2,572	2,771	2,933	223	1,220	1,512	319
91	15,519	1,623	2,252	2,670	2,912	2,622	234	1,243	1,522	441
92	16,189	1,677	2,277	3,002	2,956	2,847	287	1,254	1,446	443

資料來源：財政部編「財政統計年報」；行政院主計處。

振興經濟暫行條例」辦理 92 年度追加預算，擴大歲出規模下，較上年度增加 5.24%，達 3,879 億元。

本年度各項支出成長率，以社區發展及環保支出成長 22.65% 最高，教育科學文化支出成長 12.43% 居次，社會福利支出之 8.58% 再次之，係推動「公共服務擴大就業計畫」與「擴大公共建設計畫」，及公保、健保補助等具強制性或義務性支出增加所致。就支出比重而言，本年教育科學文化支出微幅超越經濟發展支出之 18.26%，以 18.54% 居冠，其後為社會福利支出之 17.59% 及國防支出之 14.07%。

3. 政府儲蓄及收支餘絀

中央政府經常門收入與經常門支出相抵後之餘額，即政府儲蓄，本年度在經常門支出擴增，但經常門收入成長有限下，儲蓄由上年度之 547 億元縮小至 286 億元；政府儲蓄率，即政府儲蓄占經常門收入之

比率，亦由上年度之 4.42% 降至 2.27%。

中央政府整體收支，亦因經常收支結餘縮減，不足以支應擴增之資本支出，致本年度差短由上年度之 2,472 億元增加為 3,005 億元。

(三) 融資調度

本年度在政府收支差短數擴大下，加計債務還本後，中央政府融資需求由上年度之 3,027 億元增為 3,470 億元，其中 3,016 億元以發行公債及賒借籌措，454 億元則移用以前年度歲計賸餘。

(四) 債務負擔

若以中央政府支出占國內生產毛額 (GDP) 比率來衡量中央政府支出規模，本年度因教育科學文化支出及社會福利支出增加，致該比率由上年度之 15.92% 上升為 16.44%。而政府收入成長低於政府支出，

中央政府融資調度概況

單位：新台幣億元

會計年度	融資性財源	融資性需求		債務還本	當年度 收支短絀
		公債及賒借收入	移用以前年度 歲計賸餘		
83	1,237	1,082	155	1,237	723
84	751	751	—	593	283
85	958	958	—	883	81
86	1,266	1,173	93	1,266	262
87	499	499	—	1,039	—
88	566	566	—	1,180	—
89	4,661	4,661	—	3,927	1,993
90	2,758	2,758	—	2,647	1,425
91	3,028	2,445	583	3,027	2,472
92	3,470	3,016	454	3,470	3,005

赤字持續擴大，則使中央政府收支差短占支出總額之比率，由上年度之15.93%升為18.56%。

以賦稅依存度(賦稅收入占政府支出比率)來觀測中央政府財政之健全性，本年度由於賦稅收入之增幅不及政府支出之擴張，中央政府賦稅依存度續降至51.18%。

就債務收入占政府支出比率衡量債務依存度，中央政府為提振景氣擴大財政支出，致融資需求因應差短而擴大，公債發行及賒借收入合計由上年度之2,445億元增

加至3,016億元，致債務依存度由上年度之15.75 % 升至 18.63 %，而中央政府累積之債務餘額(公債及借款未償還餘額)亦持續攀高，截至92年12月底已達 31,754 億元，占前三年度國民生產毛額(GNP)平均數之32.29%。

如以債務餘額占國內生產毛額(GDP)之比率來評估總體經濟容納債務之能力，本年度於加上新增債務後，該比率由上年度之29.72%續升為32.25%。

中央政府各項財政比率

單位：%

會計年度	收支餘絀／支出	政府支出／GDP (支出規模)	賦稅收入／支出 (賦稅依存度)	債務收入／支出 (債務依存度)
83	-7.43	15.72	67.61	11.12
84	-2.93	14.35	77.21	7.78
85	-0.81	13.70	73.89	9.53
86	-2.49	13.18	74.84	11.16
87	15.55	12.48	82.74	4.61
88	5.55	12.74	69.48	4.86
89	-8.94	15.50	60.89	20.90
90	-9.14	16.41	57.64	17.68
91	-15.93	15.92	52.87	15.75
92	-18.56	16.44	51.18	18.63

中央政府債務餘額及債務負擔

單位：新台幣億元；%

會計年度 (期底)	公債餘額 (a)	借款餘額 (b)	債務餘額 (c)=(a)+(b)	公債負擔 (a)/GDP	借款負擔 (b)/GDP	債務負擔 (c)/GDP	債務餘額／前三年 度名目 GNP 平均數
83	7,813	1,403	9,216	12.61	2.27	14.88	17.75
84	9,443	1,637	11,080	14.03	2.43	16.46	19.28
85	10,280	2,015	12,295	14.02	2.75	16.77	19.54
86	11,443	2,425	13,868	14.34	3.04	17.38	20.21
87	10,931	2,929	13,860	12.59	3.37	15.96	18.59
88	10,400	2,959	13,359	11.38	3.24	14.62	16.50
89	13,779	11,004	24,783	14.26	11.39	25.65	27.74
90	17,181	10,893	28,074	18.07	11.46	29.53	29.88
91	19,702	9,274	28,976	20.21	9.51	29.72	30.10
92	23,840	7,914	31,754	24.21	8.04	32.25	32.29

註：本表債務餘額係依據公共債務法規定，指在總預算、特別預算及在營業基金、信託基金以外之特種基金預算內，所舉借一年以上公共債務未償餘額，但不包括自償性公共債務。債務項目包含公債、國內外中長期借款及保證債務，借款餘額包含外債。

資料來源：財政部。