

四、中央政府收支

(一) 概說

本（95）年度因全年稅收超徵與支出規模控管，政府收入較上年度增加 823 億元，政府支出亦較上年度減少 368 億元。在政府收入增加而政府支出減少下，政府收支明顯改善，致中央政府收支產生結餘 166 億元，呈現 89 年度以來首次收支平衡現象。

在政府收入方面，因國內景氣持穩，企業盈餘分配增加，及房地產交易量價齊揚下，本年度所得稅收大幅超徵，加上中央銀行盈餘繳庫增加及中華電信釋股，致政府收入較上年度增加 5.62%。就中央政府收入來源而言，均以稅課收入與營業盈餘及事業收入為主，兩者占收入總額比重合計高達 89.53%，其中稅課收入已連續 4

年成長，對政府收支改善貢獻頗巨。

至於政府支出，本年度減少 2.35%，顯示政府已積極控管支出規模，其中以經濟發展支出減少最為明顯，主要係部分支出轉列於特別預算，且近年來政府為擴大公共建設投資，加速提振景氣，減輕財政負擔，已積極鼓勵民間參與公共建設。就政府支出增加的項目，本年度社會福利支出成長 6.30%，致其占政府支出總額比重自 91 年度後首次超過教育科學文化支出，居各項政事別支出之首，而債務付息支出亦成長 6.19%。

政府籌措融資性財源之目的，在於挹注當年度政府收支差短及因應債務還本之需，因本年度出現結餘 166 億元，在扣除債務還本 650 億元後，中央政府融資需求由上年度之 1,666 億元大幅降為 484 億元，創 88 年度以來的最低融資需求。

中央政府各項財政比率上，不論收支

中央政府收支概況

單位：新台幣億元

會計年度***	政府收入*			(c)	政府支出**		政府收支 餘絀 (a)-(c)	經常支出 餘絀 (e)=(b)-(d)
	(a)	經常門(b)	資本門		經常門(d)	資本門		
86	10,252	10,030	222	10,514	8,765	1,749	-262	1,265
87	12,515	12,008	507	10,831	8,970	1,861	1,684	3,038
88	12,286	11,471	815	11,640	9,158	2,482	646	2,313
89	20,308	19,581	727	22,301	17,955	4,346	-1,993	1,626
90	14,172	13,473	699	15,597	12,367	3,230	-1,425	1,106
91	13,047	12,380	667	15,519	11,833	3,686	-2,472	547
92	13,210	12,622	588	16,181	12,305	3,876	-2,971	317
93	13,682	13,034	648	15,648	12,357	3,291	-1,966	677
94	14,645	14,195	450	15,670	12,323	3,347	-1,025	1,872
95	15,468	14,963	505	15,302	12,519	2,783	166	2,444

註：* 收入包括經常門收入（稅課收入、營業盈餘及事業收入、規費、罰款及賠償收入、財產孳息收入、獨占及專賣收入、其他收入）與資本門收入（財產售價、收回及增值收入）。

** 支出包括一般政務支出、國防支出、教育科學文化支出、經濟發展支出、社會福利支出、社區發展及環境保護支出、退休撫卹支出、債務付息支出與其他支出。各項支出可按經濟性分類，再分為經常門及資本門。

*** 89 年度含 88 年下半年及 89 年，之前年度為七月制，90 年度起改為曆年制。95 年度數據為初步統計數，其餘為決算審定數。

資料來源：財政部編「財政統計年報」；行政院主計處。（本表數字僅為總預算部分，不含特別預算）

餘絀占支出比率、支出占國內生產毛額比率、賦稅依存度及債務依存度，近4年度來均持續改善，尤其本年度因政府收支結餘，融資需求減少，債務依存度由89年度的20.90%大幅下降至4.18%，為近10年的低點。

由於本年度政府債務增加的速度稍緩，中央政府之債務餘額截至95年12月底達3兆6,295億元，占前三年度名目國民生產毛額之比率則由上年度之33.08%略降為32.77%，距離公共債務法所規範40%的上限，尚餘7.23%的空間。近年來政府稅收超徵，對改善財政赤字大有助益，在財政達到平衡後，若能將收支結餘用於債務清償，則對財政狀況將可形成良性循環。

(二) 政府收入及政府支出

1. 政府收入

本年度中央政府收入1兆5,468億元，

較上年度大幅增加823億元或5.62%，主要來自營業盈餘及事業收入與稅課收入，分別較上年度增加471億元與266億元，其中，稅課收入已連續4年成長，對政府收支改善貢獻頗巨。稅課收入與營業盈餘及事業收入同時亦是政府收入的主要來源，其占收入總額比重分別高達70.75%及18.78%。

觀察本年度營業盈餘及事業收入情況，國際能源價格持續走高，而為穩定國內民生物價，國內油電價格調整受限，致部分國營事業盈餘繳庫數遭受侵蝕；然中央銀行因外匯存底成長，以及外匯運用績效良好，整體資金收益上揚，本年度盈餘繳庫數由上年度之1,638億元增加至1,975億元，加以中華電信於95年9月底釋出6.36億股，釋股收入約346億元，使整體營業盈餘及事業收入較上年度大幅成長19.35%。惟在國營事業陸續民營化及政府對投資事業持續釋股後，未來營業盈餘及

中央政府收入來源

單位：新台幣億元

會計年度	合計	稅課收入	營業盈餘及事業收入	規費、罰款及賠償收入	獨占及專賣收入	財產收入**	其他收入***
86	10,252	7,491	1,495	327	378	311	250
87	12,515	8,588	2,399	349	374	605	200
88	12,286	7,729	2,841	291	359	919	147
89	20,308	12,807	4,424	1,030	773	884	390
90	14,172	8,415	3,358	725	575	809	290
91	13,047	8,201	2,506	1,233	4	739	364
92	13,210	8,286	3,265	733	—	658	268
93	13,682	9,166	2,821	760	—	704	231
94	14,645	10,677	2,434	791	—	526	217
95	15,468	10,943	2,905	789	—	585	246

註：* 獨占及專賣收入自91年起配合加入WTO不再適用，而依菸酒法徵收菸酒稅，改列稅課收入。

** 財產收入包括財產孳息、售價、收回及增值收入。

*** 其他收入包括捐獻及贈與收入、信託管理收入及雜項收入。

資料來源：財政部編「財政統計年報」；行政院主計處。

事業收入來源恐將逐漸減少。

稅課收入繼上年度較法定預算數大幅超徵 1,247 億元後，本年度亦超徵 960 億元，主要來自所得稅超徵 979 億元。本年度之稅收成長，除因國內景氣持穩，企業盈餘分配成長，股市成交值擴張，及房地產交易熱絡外，財政部自 92 年起開始針對「捐地節稅」等租稅漏洞進行規範，改善了稅收流失的情況，同時強化逃漏查緝，致本年度證券交易稅與個人綜合所得稅分別較上年度大幅成長 31.96% 與 12.78%。

為追求租稅公平，「所得稅基本稅額條例」自 95 年 1 月 1 日起實施，然其實質效果將陸續反映於 96 年度以後的稅課收入。除此之外，96 年將加速稅制改革，營造具有國際競爭力的租稅環境，目前稅制改革有 3 大方向，包括：所得稅制持續改革、遺產及贈與稅的重新構思、金融稅制的建制規劃等。而後續的銷售稅制改革方案，包括營業稅稅率的檢討，並配套取消印花稅，調整娛樂稅、貨物稅等措施，都可望

讓稅基有效擴大；提供租稅優惠、獎勵投資等留住本土資金，並吸引外資，期望有誘因繼續擴大稅基，以兼顧租稅公平的基本精神。

2. 政府支出

中央政府支出繼上年度幾近零成長後，本年度由上年度 1 兆 5,670 億元再縮減 2.35%，降為 1 兆 5,302 億元，顯示近年來政府已積極控管支出規模。各項支出以經濟發展支出減少 501 億元或 20.28% 最為明顯，主要係上年度已辦理完畢一次性的增撥農產品受進口損害基金及投資全國農業金庫，本年度支出相對減少。但若加計擴大公共建設投資計畫特別預算、水患治理特別預算經濟發展支出，以及營業與非營業特種基金固定資產投資，而以總預算加特別預算之相同基礎比較，則本年度經濟發展相關經費與上年度相當，基礎建設並未減少。至於各項支出中，增幅最明顯的分別為社會福利支出成長 6.30% 與債務付息

中央政府支出結構—政事別

單位：新台幣億元

會計年度	合計	一般政務支出	國防支出	教育科學文化支出	經濟發展支出	社會福利支出	社區發展及環境保護支出	退休撫卹支出	債務付息支出	其他支出
86	10,514	1,080	2,534	1,749	1,138	1,500	153	1,395	589	376
87	10,831	1,127	2,571	1,848	1,265	1,502	158	1,398	635	327
88	11,640	1,346	2,632	2,027	1,725	1,576	192	1,293	803	46
89	22,301	2,349	3,433	3,676	3,564	4,110	396	1,954	2,496	323
90	15,597	1,670	2,377	2,572	2,771	2,933	223	1,220	1,512	319
91	15,519	1,623	2,252	2,670	2,912	2,622	234	1,243	1,522	441
92	16,181	1,673	2,277	3,002	2,955	2,844	287	1,254	1,446	443
93	16,648	1,641	2,489	3,021	2,489	2,798	248	1,231	1,271	460
94	15,670	1,655	2,485	3,015	2,470	2,857	252	1,305	1,179	452
95	15,302	1,674	2,371	3,031	1,969	3,037	204	1,347	1,252	417

資料來源：財政部編「財政統計年報」；行政院主計處。

支出成長6.19%。

就政府支出結構而言，本年度社會福利支出自91年度後首次超過教育科學文化支出，居各項政事別支出之首，惟二者所占比重均創歷年最高，分別為19.85%與19.81%，然規模均約在3,000億元左右。社會福利支出攀升，主要係內政部各類保險保費補助、虧損填補及福利津貼增加所致。而教育科學文化支出亦微幅成長，係經濟部奈米國家型科技發展、晶片系統國家型科技發展等增列支出，且為誘導企業積極投入科技研發，以提昇我國產業的知識技術及競爭力，相關科技預算支出亦呈增加。

本年度分居支出別第3位與第4位為國防支出與經濟發展支出，其比重為15.49%與12.87%，其中經濟發展支出所占比重係由91年度的18.76%一路下滑，主要係部分支出轉列於特別預算，且近年來政府為擴大公共建設投資，加速提振景氣，減輕財政負擔，已積極鼓勵民間參與公共

建設，本著「民間可以做的，政府就不做」的原則，繼續引進民間活力，共創政府、企業及全民三贏。

3. 政府收支餘絀

本年度在營業盈餘及事業收入與稅課收入增加下，經常收支結餘由上年度之1,872億元大幅擴增至2,444億元，而資本收支差短則因經濟發展支出減少，而由上年度之2,897億元降為2,278億元，在經常門收支結餘明顯大於資本門收支差短下，中央政府整體收支乃由上年度之差短1,025億元，反轉為結餘166億元。中央政府自88年度政府收支平衡後，近年來大都無法平衡，赤字金額在92年度創歷史新高2,971億元，嗣後，在政府致力抑制支出，及收入好轉下，收支差短情形漸獲紓解，至本年度再度平衡，為89年度以來最佳狀況。

(三) 融資調度

中央政府融資調度概況

單位：新台幣億元

會計年度	融資財源			融資需求		
		公債及賒借收入	移用以前年度歲計賸餘		債務還本以*	當年度收支差短**
86	1,266	1,173	93	1,266	1,004	262
87	499	499	-	-645	1,039	-1,684
88	566	566	-	534	1,180	-646
89	4,661	4,661	-	3,927	1,934	1,993
90	2,758	2,758	-	2,647	1,222	1,425
91	3,027	2,444	583	3,027	555	2,472
92	3,437	3,008	429	3,436	465	2,971
93	2,535	2,535	-	2,527	561	1,966
94	1,673	1,673	-	1,666	641	1,025
95	639	639	-	484	650	-166

註：* 依據「中央政府債務基金收支保管及運用辦法」第4條規定，中央政府應於其總預算內，以各年度課稅收入至少5%編列還本款項，以作為債務基金之部分資金本源。

** 正數表示收支差短，負數表示收支結餘。

本年度政府收支結餘 166 億元，在扣除債務還本 650 億元後，中央政府融資需求由上年度之 1,666 億元大幅降為 484 億元，創 88 年度以來的最低融資需求。本年度融資需求係以發行公債及賒借籌措 639 億元來因應。

(四) 債務負擔

中央政府各項財政比率，近 4 年度持續改善，但若與 87 年度比較，仍有改善空間。其中，因本年度中央政府支出 7 年來首見結餘，收支結餘占支出總額之比率由上年度之 -6.54% 反轉為 1.08%。而若以中央

政府支出占國內生產毛額 (GDP) 比率來衡量中央政府支出規模，本年度因支出縮減及國內生產毛額上揚，致該比率由上年度之 14.06% 降為 13.22%。

以賦稅依存度 (賦稅收入占政府支出比率) 來觀測中央政府財政之健全性，本年度由於賦稅收入成長，且收入成長速度高於支出成長，中央政府賦稅依存度由上年度之 68.14% 持續上揚至 71.51%，顯示撙節支出措施與稅制改革成效已逐漸顯現。

就債務收入占政府支出比率衡量債務依存度，中央政府融資需求減少，公債及賒借收入由上年度之 1,673 億元大幅降至

中央政府各項財政比率

單位：%

會計年度	收支餘絀／支出	政府支出／GDP (支出規模)	賦稅收入／支出 (賦稅依存度)	債務收入／支出 (債務依存度)
86	-2.49	12.21	74.84	11.16
87	15.55	11.72	82.74	4.61
88	5.55	12.07	69.48	4.86
89	-8.94	15.59	60.89	20.90
90	-9.14	15.81	57.64	17.68
91	-15.93	15.22	52.87	15.75
92	-18.36	15.68	51.21	18.59
93	-12.56	14.53	58.58	16.20
94	-6.54	14.06	68.14	10.68
95	1.08	13.22	71.51	4.18

中央政府債務餘額及債務負擔

單位：新台幣億元；%

會計年度 (期末)	公債餘額 (a)	借款餘額 (b)	債務餘額 (c)=(a)+(b)	公債負擔 (a)/GDP	借款負擔 (b)/GDP	債務負擔 (c)/GDP	債務餘額／前三年 度名目 GNP 平均數
86	11,293	2,529	13,822	13.12	2.94	16.05	18.68
87	10,780	2,914	13,694	11.67	3.15	14.82	17.03
88	10,249	2,880	13,129	10.63	2.99	13.62	15.11
89	13,628	10,877	24,505	9.53	7.61	17.14	26.50
90	16,829	10,765	27,594	17.06	10.93	27.98	24.69
91	19,391	9,103	28,494	19.02	8.93	27.95	24.94
92	23,188	8,087	31,275	22.47	7.84	30.31	26.82
93	25,438	8,211	33,649	23.62	7.62	31.24	32.42
94	28,310	7,226	35,536	25.40	6.48	31.88	33.08
95	30,460	5,835	36,295	26.32	5.04	31.37	32.77

註：1. 本表債務餘額係依據公共債務法規定，指在總預算、特別預算及在營業基金、信託基金以外之特種基金預算內，所舉借之一年以上公共債務未償餘額，但不包括自償性公共債務。債務項目包含公債、國內外中長期借款及保證債務。

2. 債務餘額自 91 年起扣除自償性之乙類債務，95 年度為財政部國庫署預估決算數，其餘為決算審定數。

資料來源：財政部國庫署(96/4/12 提供)；行政院主計處。

639億元，致債務依存度由上年度之10.68%降至4.18%，為近10年的低點。

此外，由於債務增加的速度已經稍緩，中央政府之債務餘額（公債及借款未償還餘額）截至95年12月底雖續增至3兆6,295億元，然債務餘額占前三年度名目國民生產毛額平均數之比率，由上年度之33.08%略降為32.77%，距離公共債務法所規範

40%的上限，尚餘7.23%的空間。

無論就公共債務法所規範的債務存量或流量而言，本年度債務餘額與當期舉借數皆未超出上限，但債務餘額仍持續擴增，對政府財政有負面影響。近年來政府稅收超徵，對改善財政赤字大有助益，在財政達到平衡後，若能將收支結餘用於債務清償，則對財政狀況將可形成良性循環。

