

勞動力統計編製與應用*

鹿 篤 瑾

一、重點摘要

- (一) 台灣地區人口及勞動力成長幅度均趨緩，部分可歸因於人口老化及教育機會增加。影響失業之主因亦由 80 年代之摩擦性因素轉為 90 年代之景氣循環因素。
- (二) 成長型製造業如鴻海、廣達等公司每億元營收所需人力僅 1.3 人，遠低於傳統型製造業之 4.3 人，而 TFT-LCD 產業人力需求則達 12 人。為促進就業，政府似可重視人力需求較高之產業。
- (三) 台灣海外工作者人數約 34 萬人，其中 29 萬人在中國大陸工作。至於在台外事人員及外勞合計亦約 34 萬人。
- (四) 勞退新制已於本年 7 月 1 日開始實施，其對我國勞動力之影響尚待觀察。目前觀之其所增加人力成本不高，企業可透過調整薪資來加以因應。

二、重要演講內容

我國人力資源調查自民國 67 年後始按月辦理。樣本大小為 2 萬戶家庭（美國為 6 萬戶），約 6 萬人，採分層二段隨機抽樣。

(一) 93 年勞動力指標

1. 台灣地區總人口扣除 15 歲以下及武裝、監管人口後，15 歲以上民間人口為 1776 萬人；其中 1024 萬人為勞動力，而家庭主婦、大學生、股票族、身心障礙者等視為非勞動力。

2. 採 15 歲的標準係因配合我國國民義務教育年限之故，而全球有 70% 至 80% 的國家

亦採用此標準。若 9 年義務教育延長至 12 年，則 15 歲的標準將改為 18 歲。

3. 台灣地區人口年增率逐漸下降，由 70~79 年平均之 1.4% 下滑至 90~93 年之 0.5%。

4. 台灣地區非勞動力占總人口之比重由 69 年的 26.9% 升至 93 年的 33.3%，主要反映人口老化及就學機會增加的現象。

(二) 勞動參與率消長

1. 勞動參與率=勞動力/15 歲以上民間人口。93 年勞參率為 57.7%。

* 本文係行政院主計處第三局鹿篤瑾局長於本(94)年 7 月 6 日於央行經濟研究處之演講內容，由經濟研究處國際經濟科方耀專員紀錄並作整理。全文係陸局長之個人觀點，不代表央行立場。

2. 經建會 10 多年來相當重視勞動參與率指標，但當勞動力充足，提高勞動參與率反而造成失業增加。勞動參與率在勞動力短缺時，才是重要的政策參據。

3. 由於高等教育普及，青少年勞動參與率快速下降，而 25~44 歲女性的勞動參與率持續上升。

4. 歐美勞動參與率長期穩定，南韓上升，日本、台灣則下降。

(三) 就業變遷與彈性

1. 受到台幣升值及傳統產業外移影響，製造業就業人數在民國 78~85 年間縮減，由 280 萬人減少至 240 萬人；而金融服務業的開放與營建產業提供了新的就業機會，總失業人口並未增加。

2. 民國 85 年營建業景氣轉差後，總失業人口才開始上升。

3. 服務業人口自民國 69 年以來即持續擴增，惟其成長率已趨緩。

4. 長期而言，經濟成長率與就業成長率呈正向相關。台灣近三十多年來，就業成長率下降的主因，在供給面是產業外移，在需求面是人口老化。

(四) 失業

1. 民國 80 年代的失業多肇因於摩擦性因素，景氣循環因素僅占 1/3；迨入民國 90~93 年期間，景氣循環因素升至 54%。

2. 公共服務擴大就業計畫原應可使失業率下降 1%，惟此計畫所創造的工作機會有三成是由原本的非勞動力所獲得，二成由原低度就業者轉換，使得失業率僅降低 0.5%。

(五) 勞退新制對勞動力指標的影響

1. 統計係利用過去的資料來分析，故勞退新制對勞動力指標的影響尚待實施後的資料才能加以觀察。

2. 個人認為勞退新制不致於使企業在人力運用上產生大幅度的改變，因企業可透過價格（薪資）調整來降低因此制度所增加的成本。

(六) 其他問題

1. 流動攤販視為就業者，因為他們有工作有所得，儘管工作時間與所得收入有時並不穩定。

2. 領月退俸的公教退休人員尚有工作能力並有工作意願而正在找工作者，在目前勞動力統計中，係被認定為失業人口。惟此種作法目前尚有爭議，主因其干擾了失業指標在政策因應中之判斷。