

# 2005 年國際貨幣基金暨世界銀行理事會 聯合年會重要結論

方 耀、劉 雨 芬

國際貨幣基金（International Monetary Fund, IMF）與世界銀行（World Bank Group）理事會 2005 年聯合年會本（2005）年 9 月 24 至 25 日於美國華府舉行，如同往年，在年會開始之前，國際貨幣金融委員會（International Monetary and Financial Committee,

IMFC）、發展委員會（Development Committee）、7 國集團（G-7）、10 國集團（G-10）與 24 國集團（G-24）財長等會議均先行召開，並各自發表公報。本文謹將重要結論摘要如下：

## 一、對全球經濟金融市場的展望、風險評估與政策方向

### （一）全球經濟仍將持續擴張，惟受高油價影響，走緩風險上升

國際貨幣金融委員會（IMFC）指出，全球失衡的威脅仍在，特別是在卡翠娜颶風重創美國墨西哥灣煉油廠設施後日益嚴重的高油價問題。雖然全球核心通膨與通膨預期仍屬溫和，但高油價仍為影響物價穩定的隱憂。此外，日益增長的貿易保護主義情結與金融市場可能緊縮的問題亦值得關注。IMF 在未來數月中，應針對上述議題加強了解，並提供政策建議。

另油品生產者、消費者及石油公司應共同努力才能維持油價穩定。國際貨幣金融委員會呼籲各國在石油生產供應鏈的各個環節上增加投資，特別是在重油的提煉上。永續能

源發展亦十分重要，可採取的措施包括發展新科技與替代性能源，以及減少對油品的補貼。最後，石油生產者與消費者亦應更密切對話，增加油品市場的透明度，進而促進市場效率。而 IMF 則應為受到油價衝擊影響的貧窮國家提供適時協助。

### （二）鑑於未來展望風險上升，應持續加強改善全球失衡的問題

為改善全球失衡，促進全球經濟成長，美國應持續強化其財政體質與增加國民儲蓄，而亞洲開發中國家的匯率亦應更具彈性，至於歐元區則應加強結構性改革。日本經濟近來已有復甦跡象，但仍應持續進行結構性改革與強化財政體質。若干開發中國家若能加強其投資環境，亦將有助於改善全球

失衡。7國集團亦與巴西、中國大陸、印度、俄羅斯與南非就上述議題進行討論。

增進中期財政收支穩健性仍為促進全球成長與穩定之重要因素。許多工業化國家必須繼續降低其財政赤字，而為因應人口老化，須加速確保退休金與健保制度健全的改革腳步。至於若干公共部門債務過高的開發中國家，亦應持續進行財政改革。此外，許多國家須改善勞動及產品市場的僵固性問題，而立法與金融監理當局應對肇因於全球充沛流動性而衍生之槓桿行為風險保持警覺。

### **（三）若成功達成杜哈回合談判，將有助於促進全球經濟成長，減少貧窮**

貿易壁壘是減少貧窮和為窮人創造機會的最大障礙之一。WTO 部長級會議將於本年 12 月在香港舉行，其中杜哈回合（Doha Round）貿易談判議題仍面臨相當大的挑戰。由於談判時間表的緊迫性，所有國家均應致力使談判得以如期進展，特別是在：開放市場進入、取消所有形式的農業出口補貼、擴大服務業（特別是金融服務業）市場進入和保護智慧財產權等方面採取行動。

發展委員會亦指出，穩健的國家政策與具效率的援助必須配合大幅開放市場進入，並確保貿易有利貧窮國家。杜哈發展議程（Doha Development Agenda）若無法及時完成，發展中國家的經濟成長將無法達成聯合國於 2000 年提出的「千禧年發展目標（Millennium Development Goals, MDGs）」之要求。

對全球經濟及達成千禧年發展目標而言，須加強的重點為：1. 改革農業貿易政策，包括放寬市場進入及減少扭曲貿易之補貼；2. 開放製造業及服務業市場；3. 增加對開發中國家之貿易援助，使其享有貿易機會增加之利益。發展委員會贊成提升有關貿易之技術援助整合架構（Integrated Framework for Trade-related Assistance），包括增加資源與範圍。為強化區域及跨國間有關貿易援助的效益，發展委員會籲請世界銀行及 IMF 進一步檢視現行機制之適切性，甚或發展新機制。為求國際金融組織計畫及捐助者援助機制能更有效地運用，發展委員會亦籲請世界銀行及 IMF 持續其在促進貿易及發展上所扮演的角色。

## **二、強化 IMF 對低所得國家的協助，包括工具、融資與債務減免**

### **（一）通過全額免除重債窮國積欠國際金融機構債務之議案**

此項全額免除重債窮國（Heavily In-

debted Poor Countries, HIPC）債務的提案係由 8 國集團（G7 加俄羅斯）於本年 7 月會後提出，主要內容為完全減免重債窮國積欠

IMF、國際發展協會（IDA）（註 1）與非洲發展基金（ADF）的債務。該項決議可為這些國家提供更多額外資源，以達成千禧年發展目標，且能強化其長期持續承擔債務的能力。該項決議之受惠債務國主要為非洲國家，債務減免金額估計將逾 550 億美元。由於維持 IMF 持續提供低收入國資金援助的能力相當重要，為填補融資缺口，除現行捐款承諾外，8 國集團將為此項減免計畫認捐額外的資金；發展委員會亦強調，應額外提供國際發展協會與免除債務額度相同的資金，俾使其維持將來對貧窮國的融資能力。委員會籲請世界銀行儘速擬定補償國際發展協會資金的進度表，並建立捐助國捐款之監測系統。在此同時，國際貨幣金融委員會亦呼籲這些受惠於完全債務減免的國家能夠提出良好的政策方案，並展現高標準的治理。IMF 總經理 Rato 將儘速召開執委會，通過此項議案。發展委員會預期 2006 年初即可公布符合重債務國減債計畫資格之國家名單。

## （二）改善貧窮暨促進成長融資機制

改善貧窮暨促進成長融資機制（Poverty Reduction and Growth Facility, PRGF）仍為 IMF 援助低收入國家的主要工具，國際貨幣金融委員會要求 IMF 未來在擬定協助低收入國的計畫時，將最近 PRGF 協助計畫經驗納入參考。為增加對低收入國之協助，IMF 將新增政策協助工具（Policy Support Instrument, PSI），為不需要 IMF 金援，但自願尋

求 IMF 認可的國家進行政策評估，以協助其達到較高等級貸款（upper credit tranche）的條件要求。IMF 另將成立一個新的 PRGF 信託窗口，為沒有參與 PRGF 機制卻遭外在衝擊的低收入國家提供及時的優惠融資，這項計畫也期待各會員國的認捐支持。

## （三）援助計畫之執行

### 1. 協助達成千禧年發展目標

發展委員會重申對國際認同之發展目標，如千禧年發展目標的支持。委員會重申健全政策，如強化私人部門並提升治理能力，將有助開發中國家達成發展目標。委員會亦強調應開放更多機會予最沒有聲音、國力較弱、資源最為匱乏的國家。許多捐助國為達到捐款金額占其國民生產毛額（GNP）0.7%的捐款目標，已設立時間表，援助資金可望增加。委員會對業已達成，甚至超過該目標之國家表示感謝，同時籲請其他尚未達成目標之國家致力完成。

提升援助計畫之品質亦相當重要。發展委員會肯定為巴黎宣言（Paris Declaration）有效援助之承諾所建立的具體指標與目標之進展。為協助提升援助計畫的品質，委員會籲請世界銀行、經濟合作暨發展組織發展援助委員會（OECD Development Assistance Committee）及其他夥伴共同緊密合作，透過系統追蹤援助之承諾。

### 2. 非洲行動計畫

發展委員會肯定世界銀行提出的非洲行

動計畫（Africa Action Plan），認為此計畫將帶動非洲國家成長、對抗貧窮，並達成千禧年發展目標。為及時執行該計畫，委員會籲請世界銀行與非洲聯盟（African Union）等非洲發展機構密切合作。非洲行動計畫的重點在於提升非洲國家國力、改善國家治理與強化成長趨動力等。該計畫採取全面性的方法，以發展非洲私人部門，創造就業，增加出口，擴建基礎設施，提高農業生產力，增進人力發展與能力，並促進區域整合為主要重點。其他相關重點尚包括強化全民教育、

對抗愛滋病及瘧疾、提升婦女地位、改善中小型企業環境等。自 2007 年起，全球監測報告（Global Monitoring Report）亦會定期向發展委員會報告非洲行動計畫的進程。

促進經濟成長並減少貧窮之主要關鍵在於增加基礎建設之投資，並強化教育及健康計畫。發展委員會肯定世界銀行在基礎建設行動計畫（Infrastructure Action Plan）及推動公私部門合作所獲得的進展。為回應中、低所得國家之需求，委員會籲請世界銀行持續協助擴增其基礎建設。

### 三、關於人民幣匯率開放的議題

7 國集團會議重申匯率應反映一國經濟基本面的立場，並強調將密切關切匯市發展，持續合作維持匯市的有序運作。7 國集團亦對

中國政府最近放寬人民幣匯率浮動區間的政策表示歡迎，認為此係朝市場化的方向更邁進一步。

### 四、IMF 的中期目標與發展策略

會員國肯定由 IMF 總經理 Rato 所提出的 IMF 中期策略報告，該報告表示，IMF 未來的工作重點將在於：1. 更加有效監督；2. 了解各國所面臨的新挑戰與需求；3. 協助建立制度與能力；4. 在 IMF 預算內重新調整、排序其工作項目；以及 5. 處理關於會員國公平攤額與表達意見的議題。

7 國集團強調由於私人部門資本流動與經濟體系的日趨整合，IMF 應著眼於相關議題的因應。而世界銀行則透過促進經濟成長、

創造機會、整治貪瀆等工作，來達到削減貧窮的目標。

24 國集團財長會議與發展委員會皆認為增加開發中國家與轉型中國家在世界銀行及 IMF 的發聲相當重要，24 國集團財長會議指出，開發中國家（包含新興經濟體與轉型中經濟體）的國內生產毛額（GDP）總值占全球總值之一半，坐擁較多的國際準備，亦代表全球多數人口，因此 IMF 應重新檢視會員國之攤額，以充分反映開發中國家的經濟實力。

## 附 註

(註 1) 國際發展協會 (The International Development Association, IDA) 是世界銀行向全球貧窮國家提供金援與優惠貸款的機構。

## 參考資料

1. Communiqué of the International Monetary and Financial Committee of the Board of Governors of the International Monetary Fund, September 24, 2005.
2. Concluding Remarks by Rodrigo de Rato y Figaredo, Chairman of the Executive Board and Managing Director of the International Monetary Fund, at the Closing Joint Session of the 2005 Annual Meetings of Board of Governors of the World Bank Group and International Monetary Fund, September 25, 2005.
3. Development Committee Communiqué, September 25, 2005.
4. Intergovernmental Group of Twenty-Four on International Monetary Affairs and Development Communiqué, September 23, 2005.
5. Statement by G-7 Finance Ministers and Central Bank Governors, September 23, 2005.

(本文完稿於民國 94 年 10 月，作者均為本行經濟研究處國際經濟科四等專員)