

# 2006 年國際貨幣基金暨世界銀行理事會 聯合年會重要結論

盧 世 勳

國際貨幣基金 (International Monetary Fund, IMF) 與世界銀行 (World Bank Group) 理事會 2006 年聯合年會於本 (2006) 年 9 月 19 至 20 日在新加坡舉行，如同往年，在年會開始之前，國際貨幣金融委員會 (International Monetary and Financial Committee,

IMFC，以下簡稱貨幣金融委員會)、發展委員會 (Development Committee)、7 國集團 (G-7) 與 24 國集團 (G-24) 財長等會議均先行召開，並各自發表公報。本文謹將重要結論摘要如下：

## 一、對全球經濟金融市場的展望、風險評估與政策方向

(一) 全球經濟持續擴張，惟高油價、全球失衡及貿易保護主義高漲為三大潛在風險

全球經濟仍將持續擴張，惟高油價、全球失衡及貿易保護主義高漲等潛在風險將減緩全球經濟成長。因此 IMF 應密切注意這些問題之發展，並提出因應之道。

(二) 因應高油價，應提出改善油市供需均衡之對策

石油生產供應鏈若持續緊俏，恐將引發全球嚴重通膨。貨幣金融委員會呼籲各產油國應增加油品生產及提煉設備之投資，並提出改善油市供需均衡之中期措施。此外，貨幣金融委員會亦呼籲各國提出鼓勵消費者節約能源之誘因、改善石油資訊的品質及透明

度，產油國與消費國應進行密切對話，並要求 IMF 對受到油價衝擊較大的貧窮國家提供適時協助。

(三) 各國應進行結構性改革及多邊協商以解決全球失衡問題

為防範全球失衡阻礙全球經濟成長，貨幣金融委員會提出已獲得各會員國同意之策略，包括：美國應積極削減其財政赤字，強化財政體質，增加國民儲蓄；歐元區及日本則應加強以產品市場及因應人口老化可能衝擊財政支出為重點之結構性改革；至於多數享有貿易順差之亞洲新興經濟體則應採行增加國內需求、進行金融改革、改善投資環境及擴大匯率波動彈性等措施，其他開發中國家則應致力於改善企業投資環境；產油國則

因其總體經濟表現穩健，消費能力較強而應增加消費。貨幣金融委員會對 IMF 提供多邊協商機會表示肯定，而 24 國集團亦支持 IMF 藉由多邊協商方式監督各會員國進行結構性改革之角色。

#### （四）儘速恢復杜哈回合談判，落實擴大資金融通及強化貿易援助機制之承諾

多邊貿易自由化（multilateral trade liberalization）對促進全球經濟成長及減少貧窮至關緊要。杜哈回合（Doha Round）貿易談判之中止，遏止雙邊貿易談判之進展，助長保護主義抬頭，因此 7 國集團及 24 國集團

均呼籲各國應儘速恢復杜哈回合之談判。

另發展委員會亦指出，杜哈回合貿易談判之中止，意味「千禧年發展目標（Millennium Development Goals, MDGs）」之進程受阻，因此除要求世界銀行及 IMF 持續扮演主導全球貿易發展的角色外，並重申落實擴大資金融通及強化貿易援助機制之承諾。發展委員會贊成 WTO 的貿易援助(Aid for Trade)及整合架構（Integrated Framework, I F）工作小組之建議，因兩者建議均符合巴黎宣言(Paris Declaration)中有效援助之需求。

## 二、關於人民幣匯率調整的議題

7 國集團會議重申匯率應反映一國經濟基本面的立場，匯率波動幅度過大及走勢乖離均不利於經濟成長，因此將持續密切關切國際匯市發展，彼此合作維持匯市的正常運

作。7 國集團強調擁有巨額經常帳順差之新興經濟體，應增進其匯率彈性，中國尤須進行必要之匯率調整。

## 三、執行 IMF 中期發展策略

IMF 中期目標及發展策略重點為：(1)會員國攤額及表達意見之改革；(2)加強金融及資本市場監理機制，預防經濟與金融危機再起；(3)協助低所得國家經濟持續成長，達成千禧年發展目標。以下乃扼要說明之。

#### （一）會員國攤額及表達意見之改革

為反映會員國在全球經濟地位之變化，及強化低所得國家參與 IMF 事務及表達意見

之機會，IMF 將進行為期 2 年之會員國攤額及表達意見之改革(Quota and Voice Reforms)計畫。第 1 階段的改革提高中國、南韓、墨西哥及土耳其等會員國之投票權比重，讓上述國家在 IMF 有更大的發言權。第 2 階段則將進行攤額的計算方式等之改革。

24 國集團表示，依購買力平價計算，目前新興經濟體、開發中國家及轉型經濟體合

計之國內生產毛額(GDP)占全球總值一半以上，並握有全球大多數的國際準備，且人口亦占全球之大多數。為反映全球經濟的最新情況及增加布列敦森林機構(Bretton Woods Institutions, BWIs，此指 IMF 及世界銀行)之合法性及代表性，除上述四國外，應儘速提高並確保開發中國家及低所得國家之投票權，並應包括加強低所得國家參與 BWIs 決策及管理之議題。

#### (二) 加強金融及資本市場監理，預防經濟與金融危機再起

亞洲金融危機主要起因於金融部門之脆弱性，IMF 為改善現有之監理機制，將重點置於金融及資本市場監理機制，且採用多邊協商方式(multilateral consultation approach)來討論共同之經濟與金融議題並進行合作。目前第 1 次多邊協商工作已進行中，此係針對如何在維持全球經濟成長之同時，縮小全球經常帳失衡。

預防經濟及金融危機再起之最佳方法為各國應備妥因應對策。近來，東歐、拉丁美洲及亞洲地區中之多數新興經濟體紛紛改善

其金融結構之脆弱性，部分經濟體可再進一步削減公共債務、強化金融體系及增進其經濟彈性。惟為因應各會員國所面臨之挑戰，IMF 亦須時時檢視本身所提供的金融援助之妥適性。

#### (三) 協助低所得國家達成千禧年發展目標

為達成千禧年發展目標，自去年開始 IMF、世界銀行及非洲發展銀行已實施多邊債務減免計畫(Multilateral Debt Relief Initiative, MDRI)，目前為止已有 22 個重債窮國(Heavily Indebted Poor Countries, HIPC)獲得債務免除，IMF 將持續協助這些已獲得債務免除及高額援助國家的經濟發展，並避免新的巨額債務產生。IMF 總經理 Rato 認為，債權國分攤債務國之債務不但是責任亦是利益所在。IMF 將藉由債務承受度評估來協助債權國與債務國，惟需所有債權國提供放款訊息，評估才能發揮最大功效。此外，低所得國家必須持續執行適當之政策及結構性改革，捐助國則應實現援助承諾，並使援助具可測性，且應放寬適用不同狀況之限制。

### 四、其他議題

貨幣金融委員會及 7 國集團均認為 IMF 及世界銀行應與反洗錢金融行動組織(Financial Action Task Force, FATF)密切配

合，嚴厲執行國際反恐怖組織洗錢之相關規定。

## 參考資料

Statement by G7 Finance Ministers and Central Bank Governors, September 16, 2006.

Communiqué of the Intergovernmental Group of Twenty-Four on International Monetary Affairs and Development, September 16, 2006.

Communiqué of the International Monetary and Financial Committee of the Board of Governors of the International Monetary Fund, September 17, 2006.

Development Committee Communiqué, September 18, 2006.

Remarks by Rodrigo de Rato, Chairman of the Executive Board and Managing Director of the International Monetary Fund, to the Board of Governors of the IMF at the Joint Annual Discussion, September 19, 2006.

Closing remarks by Rodrigo de Rato, Managing Director of the International Monetary Fund, at the Joint Annual Discussion, September 20, 2006.

(本文完稿於民國 95 年 10 月，作者現為本行經濟研究處副研究員)