

近期主要國家之振興經濟方案

游淑雅、盧世勳、彭德明、廖俊男、
劉雨芬、李岱青、廖幸嫻

摘 要

本年以來，美國、歐盟、日本、英國、澳洲、法國、德國及部分亞洲新興國家陸續推出各項振興經濟方案，包括以減稅或退稅方式激勵民間消費支出、擴大公共支出、促進就業及援助房市等措施。由美國第 2 季經濟成長率自第 1 季之 0.9% 躍升至 2.8% 觀之，退稅的確具刺激消費支出之功效，惟可能僅止於短期效果，美國第 3 季經濟成長率已降

至-0.5%，其中個人消費支出較上季衰退達 3.7%。甫獲本屆諾貝爾經濟學獎的克魯曼教授認為，應擴大政府支出方能拯救美國經濟，目前非談論政府預算赤字擴大問題的時候。至於其他國家推動之振興經濟措施，因國情與方法不盡相同，效果亦待觀察。本文彙整主要國家之振興經濟方案大致可分類如下。

近期主要國家之振興經濟方案類別

	稅務改革				政府補助	擴大公共支出	援助房市			
	個人減稅 /退稅	調降遺產稅	企業減稅	其他			購屋補助	調降房屋 稅/房屋利 得稅	優惠房貸	其他
美國	V		V						V	V
英國				V		V		V	V	V
法國			V		V					
德國					V	V				
澳洲					V	V	V			
日本	V			V	V	V				V
南韓	V	V	V		V	V		V	V	V
中國				V		V		V	V	V
印度	V		V	V		V				
新加坡	V									

一、前言

本（2008）年以來，美國次級房貸問題持續發酵，引發以美國為首的數家國際大型金融機構相繼倒閉，導致金融市場劇烈震盪，危機蔓延各地，加以國際原物料價格雖回落，惟仍居高檔，全球經濟成長遭受重

創。為提振景氣，美國、日本、英國、澳洲、法國、德國及部分亞洲新興國家陸續推出各項振興經濟方案。以下擬分別就各國之主要措施簡述之。

二、美國

本年以來美國政府推出兩項方案以提振經濟並降低次級房貸危機的衝擊。總統布希繼本年 2 月 13 日簽署金額高達 1,680 億美元（相對 GDP 比重為 1.2%）之經濟振興法案（Economic Stimulus Act）後，再於 7 月 30 日簽署房屋與經濟復甦法案（Housing and Economic Recovery Act）。另眾議院 10 月 3 日通過之「2008 年緊急經濟穩定法案」（Emergency Economic Stabilization Act of 2008），除 7,000 億美元（相對 GDP 比重為 5.1%）之金融紓困方案外，另包含與紓困方案無關的各種減稅措施約 1,000~1,500 億美元（相對 GDP 比重為 0.7%~1.1%）。

（一）經濟振興法案

該法案包括 3 個部分：（1）個人或每對配偶年所得高於 3 千美元，且個人年所得低於 7 萬 5 千美元或每對配偶年所得低於 15 萬美元者，可獲得退稅。個人與每對配偶最低退稅金額分別為 300 與 600 美元，扶養小孩

者，每一小孩加計 300 美元退稅額，估計將有 1.28 億家庭受惠；（2）企業於 2008 年購置營運設備低於 80 萬美元，可獲得 25 萬美元投資抵減；（3）給予嚴重房貸違約貸款戶 30 天的寬限期。

（二）房屋與經濟復甦法案

該法案內容主要包括：（1）成立新的獨立機構，以有效監督管理房地美（Freddie Mac）、房利美（Fannie Mae）與其他政府贊助企業；（2）符合一定條件的房屋貸款者，可以其房屋價值的 90%將原貸款轉換為 30 年期固定利率的美國政府保證房屋貸款（FHA loan），預計將有 40 萬家庭受惠，且新保證金額可達 3,000 億美元；（3）提供近 40 億美元協助因法院拍賣而使財產價值受創的社區，另提供 1 億 5 千萬美元諮商經費，協助房屋恐將遭受法院拍賣的家庭；（4）將政府保證房屋貸款上限由原先房價中位數的 95%提高至 110%，但不得超過政府贊助企業每戶

房貸債權金額上限之 150%（現行為 62.5 萬美元）。

（三）2008 年緊急經濟穩定法案

該法案除 7,000 億美元的金融紓困方案

外，另包含與紓困方案無關的再生能源、節能減碳、企業投資等各種減稅措施，預估約須經費 1,000 億至 1,500 億美元。

三、英 國

為拯救房市以及二戰以來英國面臨最嚴峻的經濟危機，英國政府繼本年 9 月 2 日宣布總金額約 10 億英鎊（相對 GDP 比重為 0.1%）的房市援助方案後，11 月 24 日再度宣布總金額約 200 億英鎊（相對 GDP 比重為 1.4%）的振興經濟方案。

（一）房市援助方案

1. 降低房屋稅減免的門檻

援助計畫之 6 億英鎊將用於減免房屋稅。目前英國稅法規定，房價在 12.5 萬英鎊以上者需繳納房屋稅，新計畫實施後，門檻將提高至 17.5 萬英鎊（約相當於本年 7 月份的全英國平均房價），房價低於該金額之屋主，可享受 1 年免稅。預計全英國受惠屋主將從原本的三分之一提高到二分之一。

2. 提供首次購屋的低收入戶無息房貸

提供年收入 6 萬英鎊以下首次購屋者無息貸款，貸款額度最多可達房價的三分之一，期限 5 年。

3. 由政府買屋回租等措施

英國政府將買下無力償還房貸住宅的全部或部分產權，回租給屋主。

（二）振興經濟方案

英國政府為避免經濟衰退加劇，11 月 24 日宣布規模達 200 億英鎊的振興經濟方案，主要內容包括減稅、協助低收入戶與房貸戶以及擴大公共支出。稅務措施方面，消費增值稅（VAT）將從現行的 17.5% 降至 15%，預計英國家庭每周平均將可省下約 10 英鎊的花費，而英國政府將因此在第 1 年增加 125 億英鎊的支出；除了調降消費增值稅之外，也將針對中低收入戶調降所得稅，所得稅最低稅率者將可減稅 120 英鎊，同時提高富人稅負，年收入達 15 萬英鎊的人將課徵 45% 的稅；此外，貨物稅和服務稅亦擬調降，並且延後汽車稅和企業稅提高的時間。至於重大公共支出計畫方面，包括高速公路翻新、學校改建和國宅整修等，共計需花費 30 億英鎊。

四、法 國

法國政府於本年 10 月 23 日宣布總規模

達 1,750 億歐元（相對 GDP 比重為 1.4%）的

經濟振興方案，除計畫成立主權財富基金外，尚包含在 2010 年初前暫停徵收企業投資稅。此外，法國總統 10 月 29 日亦宣布促進就業之措施，由政府出資約 2.5 億歐元的對非

商業部門之補助就業合約（state-assisted work contracts），2009 年將增至 33 萬個工作機會，較原定數目多 10 萬個，作為協助失業者找到下一個工作間的橋樑。

五、德 國

德國政府於本年 11 月 5 日通過 500 億歐元（相對 GDP 比重為 1.1%）的振興經濟方案，包括：（1）對消費者購車提供賦稅減免；（2）對住家以提高能源效率為目的之裝修提供補助；（3）對中小型企業提供貸款；（4）以及推動公共基礎建設等措施。德國政

府希望藉此方案，在 2009 與 2010 年間增加公共部門、私人企業與家計單位約 500 億歐元的額外投資，並預估將保住 100 萬份工作。此外，德國公營之國家發展銀行集團（KfW）將對商業銀行提供最高 150 億歐元融資。

六、澳 洲

為避免經濟成長陷入衰退，澳洲政府本年 10 月 14 日宣布總規模 104 億澳幣（約 72.8 億美元，相對 GDP 比重為 1%）的財政激勵方案。方案要點如下：

（一）增加對退休公民的退休年金支付 48 億澳幣。

（二）增加對中低收入戶的補助 39 億澳幣。

（三）增加對首次購屋者的補助 15 億澳幣。

（四）建置職業訓練所。

此外，澳洲政府亦宣布加速三個國家建設基金的使用，投入教育、研發、保健醫療及交通運輸的發展建設。

七、日 本

日本政府於本年 8 月 29 日宣布總規模 11.7 兆日圓（約 1,072 億美元，相對 GDP 比重為 2.3%）的振興經濟方案，以協助民眾安然度過通膨，並挽救瀕臨衰退的日本經濟。之後，為因應全球金融危機，再於 10 月 30 日進一步推出規模達 26.9 兆日圓（相對 GDP

比重為 5.2%）之振興經濟方案，其中包括部分前次方案之擴大與延伸。

（一）8 月 29 日前任首相福田康夫提出之振興經濟方案

1. 協助民生與就業

（1）紓緩物價高漲：

* 監督不公平的訂價行為；

* 平抑小麥進口價格；

* 擴大低收入民眾與單親家庭生活支出之貸款；

* 提高法定最低工資，要求企業提高工資；

* 降低高速公路通行費等。

(2) 減免個人所得稅：為協助家計單位，推出 2008 會計年度個人所得稅定額減免 (fixed-sum tax cut) 的緊急措施，詳細規模與方法預計將於年底的租稅制度改革說明。另外，亦將針對老年人推出為期 1 年的特別福利津貼 (special welfare benefit)。

(3) 強化消費者政策：如創設消費者廳 (暫定)、提升消費者諮商服務等。

(4) 協助非正式雇用者之政策：檢討勞工派遣制度之法律、協助部分工時的勞工轉為全職勞工 (3 年內目標 100 萬人)、協助婦女就業 (3 年內目標 20 萬人) 等。

2. 提升健康醫療、退休及老年照護

(1) 解決健康醫療的不安：包括調降低收入老年人健康照護保險費用、強化健康醫療體系 (增加培訓醫師)、增加新型流感接種與處方、引進社會安全卡等。

(2) 關注退休記錄的問題。

(3) 確保老年照護服務。

3. 支持兒童照護與教育

(1) 增加托兒所的設置。

(2) 補貼地方政府學校午餐費用。

4. 創造低碳社會

(1) 加速節能與新能源技術之引進，提升運輸系統的能源效率。

(2) 促進節能與新能源技術之發展。

(3) 針對國際商品價格高漲，強化與國際間合作，以確保能源供給無虞，包括加速生產國與消費國間之對話、增加原油市場之透明化等。

5. 重新設計住宅與災害管理之政策

(1) 延長及擴大住宅貸款減稅，並在 2015 年之前將老年人無障礙住宅所占比率提高至 75%。

(2) 翻新校舍以保護學生免於地震災害。

6. 創造強有力的農、林、漁業

(1) 擴充產能，達成糧食自足率 50% 的目標。

(2) 提升農、林、漁業產品之國內需求。

(3) 促進出口，創造新市場。

7. 提升中小企業活力對策

(1) 協助中小企業

* 引進緊急保證機制 (emergency guarantee scheme)，協助處理原料價格高漲問題。

* 增加對燃料支出比重較大產業 (如貨運、公車、計程車與營建業等) 的協助。

(2) 藉提高生產力促進成長潛力：如加速引導儲蓄轉至投資、提高生產力等。

8. 提供地方政府補助金：針對地方政府

減少之道路通行費稅收給予補助金。

(二) 10 月 30 日現任首相麻生太郎提出之振

興經濟方案

本次振興經濟方案主要重點在於安定金融、資本市場及支援中小企業營運資金，其他大致係延續及擴大前任首相福田康夫擴大內需、刺激消費，以及協助照顧弱勢民眾之措施。

擴大與延伸前次方案者，包括（1）降低高速公路通行費以刺激地方經濟；（2）提供幼兒與年長者照護；（3）增加對中小企業信用保證額度；（4）提供地方政府補助金；（5）針對個人所得稅減免部分，進一步發放國民家庭生活補助金（相當於退稅），總額達 2 兆日圓；（6）住宅貸款減稅方面，延長減稅實施年限，明年度起提高住宅貸款的免稅扣除額（根據新聞報導將從 160 萬日圓提高至 600 萬日圓），以減輕購屋者負擔；（7）提供孕婦免費產檢，設立看護、雇用、少子化對策基金，以及調降勞工保險費，以減輕勞資雙方的負擔。

安定金融與資本市場之主要因應對策如下：

1. 穩定國內資本市場

- （1）放寬企業購買庫藏股之限制。
- （2）鼓勵企業購買庫藏股。
- （3）鼓勵企業員工購買所屬公司的股票。
- （4）擴大證券交易所放空資訊之揭露。
- （5）強化放空規範（包括禁止無券放空、一定規模以上之放空部位必須報告及公布

等）。

（6）嚴厲執行放空交易規範，避免操縱市場之不正當行為。

（7）暫時凍結政府釋出手中持股。

（8）彈性放寬銀行持有股票之限制。

2. 再度啟動「強化金融機能特別措施法」：為強化金融機構資本結構，確保金融機構之金融中介能力，將擴大政府公共資金購買金融機構股票之規模。

3. 延長政府補助人壽保險公司安全網制度：從確保保險契約者安全網之觀點，政府將延長對人壽保險契約者保護機構之補助（延長時間約 4 年）。

4. 伴隨國際會計準則之修正，儘速檢討放寬金融商品持有目的之變更。

5. 檢討彈性放寬銀行自有資本比率規制。

6. 強化證券化商品之透明度，促使證券化商品之再度流通。

7. 金融機構的流動性對策：日本央行將充分供應流動性，以因應企業年底之資金需求。

8. 持續推動金融所得課稅一體化政策，改善個別投資人之投資環境。

9. 儘速檢討「銀行持股之收購機構」（Banks' Shareholdings Purchase Corporation）恢復購買銀行持有股票之計畫。

10. 擴大支援中小企業營運資金對策（加上 8 月 29 日振興經濟方案之 9 兆日圓，總規模達 30 兆日圓）。

八、南 韓

南韓政府繼本年 6 月初推出 12 兆韓元（約 118 億美元，相對 GDP 比重為 1.3%）為期 1 年的穩定民生措施，以減輕高油價對民生造成的衝擊後，再於 9 月初宣布大規模稅務改革方案，預計未來 5 年將減稅達 20.7 兆韓元（約 200 億美元，相對 GDP 比重為 2.3%）。9 月中下旬又推出計 161.4 兆韓元（相對 GDP 比重為 17.9%）擴大內需方案，期能刺激民間消費及投資。另南韓財政部、央行、金融服務委員會於 10 月 19 日共同推出穩定金融市場方案。10 月 21 日及 11 月 3 日再分別推出共 5 兆韓元（相對 GDP 比重為 0.6%）的營建業援助方案及 14 兆韓元（相對 GDP 比重為 1.6%）的克服經濟危機綜合對策。

（一）穩定民生措施

1. 年收入在 3,600 萬韓元以下的個人，以及年綜合所得不到 2,400 萬韓元的自營業者，將可獲得 6~24 萬韓元的退稅。

2. 大眾運輸業及物流商、農漁民、1 噸以下貨車主，可獲退還近期燃油費用增幅的 50%。

3. 增撥 1.25 兆韓元補貼國營電力及瓦斯公司。

4. 提供公家機關及地方政府財政支援，以穩定電費、煤氣費率、公用事業費用。

5. 提供共 1.1 兆韓元的經費與融資預算，進行海外資源開發。

（二）稅務改革方案

1. 未來兩年內調降所得稅率 2%，以減輕中收入戶的負擔。

2. 調降企業稅，提供研發方面的租稅獎勵，放寬子公司對母公司上繳股利之免稅範圍。

3. 調高用於興建節能設備之資本免稅率至 20%。

4. 調降賣出高價房產的資本利得稅，以刺激低迷的房市。

5. 調降遺產稅率，將 50% 上限降至 33%。

6. 提高教育與醫療費用的免稅額。

7. 延長投資基金的免稅期限，以穩定股市。

8. 取暖用燃料的個人消費稅率調降 30%。

（三）擴大內需方案

1. 未來五年將以 50 兆韓元（約 458 億美元），興建道路、港口與自由經濟區，經費由政府與民間各分擔一半。

2. 國土交通部計劃大興土木，將於 10 年內動支 12 兆韓元（106 億美元），興建 500 萬棟住宅，其中 30 萬棟在首爾都會區。

3. 未來 5 年將以 99.4 兆韓元（約 875 億

美元) 打造 6 大重點產業, 作為未來推動南韓經濟發展的新主力。此 6 大重點產業包括: 環保、運輸、先進資訊科技、產業轉型、生物科技、知識服務, 共 22 個專案計畫, 預計可創造 88 萬個工作機會。

(四) 穩定金融市場方案

1. 擔保外幣債務: 針對國內銀行自本年 10 月 20 日至 2009 年 6 月底前的外幣債務, 政府將提供為期 3 年的擔保, 總金額最高 1,000 億美元。此項措施尚待國會通過, 目前將暫時先由兩大國營銀行韓國開發銀行 (Korea Development Bank) 及韓國進出口銀行 (Korea Eximbank) 提供擔保。

2. 提供美元流動性: 南韓央行將從外匯存底中提撥 300 億美元, 供應給美元短缺的銀行。

3. 注資金融市場: 南韓央行將透過附買回協議、購買政府公債、提早贖回貨幣穩定債券等方式, 注資國內金融市場。

4. 鼓勵長期投資: 長期持有股票及基金的投資人, 將可享稅負優惠。

5. 必要時將視情況考慮入股國內銀行或提高存款擔保金額。

6. 南韓政府將與 G20 國家共同合作, 擴大雙邊換匯操作, 並在 2009 年底以前擬定清邁倡議多邊化的詳細計畫。

7. 協助中小企業取得貸款: 政府將對韓國工業銀行 (Industrial Bank of Korea) 投資 1 兆韓元 (約 7.5 億美元), 擴大該行之資本基礎。預估將可增加對中小企業放款金額達 12 兆韓元 (約 90 億美元)。

(五) 營建業援助方案

南韓政府將以 5 兆韓元 (38 億美元) 協助營建業, 其中 2 兆韓元用於購買建商手中滯銷的新屋, 3 兆韓元用於購地, 以利紓解建商資金調度的壓力。其他相關配套措施包括: 針對有籌資問題的建商提供流動性、鬆綁部份房地產法規等。

(六) 克服經濟危機綜合對策

南韓財政部宣布將增加明年度預算, 投入近 14 兆韓元 (約 110 億美元) 以提振內需、活絡房市, 其中 11 兆韓元用於公共支出, 3 兆韓元用於減稅, 希望提高經濟成長率 1 個百分點。此外, 亦將對外幣及韓元存款提供每人 5,000 萬韓元的存款保證。

九、中 國

為避免國際經濟情勢不佳, 影響中國經濟成長進一步下滑, 人民銀行及財政部等相關部門自本年 10 月 21 日起陸續宣布一系列

的振興經濟方案, 主要為 11 月 5 日宣布的擴大內需方案, 金額高達 4 兆人民幣 (相對 GDP 比重為 16.2%)。茲分述如下:

（一）調高部分產品出口退稅率

財政部 10 月 21 日宣布，自 11 月 1 日起，調高 3,486 項屬勞動密集、高技術及高附加價值產品的出口退稅率，約占中國海關全體課稅商品之 25.8%，其中部分紡織品及服裝的出口退稅率由原先的 13%調高至 14%。

（二）調降個人住房公積金放款利率及首次購屋自備款比率

人民銀行 10 月 22 日宣布，自 10 月 27 日起，調降個人住房公積金放款利率 0.27 個百分點，其中 5 年期（含）以下由原先的 4.32%降為 4.05%，5 年期以上由原先的 4.86%降為 4.59%。此外，將商業性個人住房放款最低利率，放寬至放款基準利率的 70%，並將首次購屋自備款比率由原先的 30%降為 20%。

（三）調降或免課個人買賣住房的相關稅率

財政部 10 月 22 日宣布，自 11 月 1 日起，將個人首次購買 90 平方公尺以下普通住房的契稅稅率由原先的 1.5%調降至 1%，同時免徵個人買賣住房的印花稅（原為 0.05%）及銷售住房的土地增值稅（原最高稅率可達 60%）。

（四）不再限制商業銀行的信貸規模

中國人民銀行 11 月 3 日宣布，不再限制全國性商業銀行及地方商業銀行之信貸規模。

（五）將在兩年內完成 10 項擴大內需、促進經濟成長的措施

中國國務院於 11 月 5 日宣布，至 2010

年底前，將投入 4 兆人民幣（相對 GDP 比重為 16.2%），以進一步擴大內需，促進經濟成長，方案如下：

1. 加快建設保障性安居工程建設：擴大廉價租金住房的建設及農村危房的改建。

2. 加速農村基礎設施建設：加速農村公路建設、改善農村電網、加速南水北調等重大水利工程建設。

3. 加速鐵公路及機場等重大基礎設施建設：建設一系列客運專線、煤運通道項目及西部幹線鐵路，改善高速公路網。

4. 加速醫療衛生、文化教育事業發展：加強基層醫療衛生服務體系。

5. 加強生態環境建設：加快城鎮污水、垃圾處理設施建設和重點流域水污染防治，支持節能減排工程建設。

6. 加速自主創新和結構調整：支持高技術產業化建設和產業技術進步，支持服務業發展。

7. 加速地震災區災後重建工作。

8. 提高城鄉居民收入：提高明年糧食最低收購價格，提高良種補貼、農機具補貼等標準。

9. 全面實施增值稅轉型改革：鼓勵企業技術改造，減輕企業負擔 1,200 億人民幣。

10. 擴大金融體系對經濟成長的支援：取消對商業銀行的信貸規模限制。

中國國務院再於 11 月 12 日召開的常務會議中，進一步提出落實擴大內需方案之

5 項具體措施如下：

1. 加速批准固定資產投資項目：加速批准規模高達 2,059 億人民幣之固定資產投資，其中包括：(1)投資天然氣西氣東輸二線專案東段工程，投資金額達 930 億人民幣；(2)核電廠擴建工程，投資金額為 955 億人民幣；(3)興建多座民用機場，投資金額達 174 億元。

2. 提高部分產品出口退稅率，以及調整部分產品出口關稅：自 2008 年 12 月 1 日起，將進一步調高 3,770 項部分勞動密集型產品、機電產品及其他受國內生產消費及國際市場影響較大產品的出口退稅率，約占中國海關全體課稅商品之 27.9%。並同時決定，取消部分鋼材、化工產品及糧食的出口關稅，降低部分化學肥料出口關稅並調整課稅方式，對個別產品開徵或提高出口關稅。

3. 確定中央地震災後重建基金的具體方案：(1)以中央地震災後重建基金 3,000 億人民幣為主導，統籌分配於災區的財政投入、社會捐贈及銀行放款等；(2)重建基金重點置於已確定重建規劃的 51 個縣（市、區），至於其他災區，中央則增加財政移轉支出及扶貧開發等支援；(3)確定補助原則、標準及恢復重建基金規模。

4. 提出林業生態重建的政策措施：恢復林區生活條件及基本生產能力、妥善安置受災林農及林區職工，以及重建災區。

5. 其他固定資產投資：(1)改善農村及城市電網，投資金額為 40 億人民幣；(2)興建 40 餘座支線機場(2009 年)，投資金額為 2,000 億人民幣；(3)興建 20 座支線機場(2010 年)，投資金額為 2,500 億人民幣；(4)未來 7 年將優先投資 15 個城市的交通建設，投資金額約 6,000 億人民幣。

（六）投入 9,000 億人民幣之住房保障計畫

中國建設部 11 月 13 日決定，未來 3 年內，將投入 9,000 億人民幣，推出興建廉價租金住房及經濟適用房的住房保障計畫。

（七）暫緩調漲企業最低工資

中國人力資源和社會保障部 11 月 17 日通令各地方政府，暫緩調漲企業最低工資標準。

（八）全面取消及停止徵收 100 項行政事業性費用

中國財政部及發展改革委員會 11 月 19 日宣布，將自 2009 年 1 月 1 日起，全面取消及停止徵收 100 項行政事業性費用，預估每年將為企業及民眾減輕約 190 億人民幣的負擔。

十、印 度

為因應經濟成長放緩，印度政府陸續宣布一系列的振興經濟方案，包括：

（一）新會計年度的預算案

印度政府在本年 2 月 29 日向國會提交新

會計年度（2008 年 4 月至 2009 年 3 月）的預算案。該預算案主要包括，擴大政府在教育與農村經濟方面的支出、政府出資 150 億美元給予農民一次性的貸款債務免除（one-off loan write-off）、及大幅變革個人所得稅率。根據孟買經濟政治周刊的預測，該預算案的減稅計畫將使印度 3 千 2 百萬納稅人每年增加 75 億盧比（約 2 億美元）的可用資金，期能刺激民間消費。該預算案的要點如下：

1. 免除擁有 2 公頃或更小農地的農民在 2007 年底逾期貸款的債務，預估約需經費 150 億美元（相對 GDP 比重為 1.2%）。

2. 將繳納所得稅的門檻從 11 萬盧比（約 2,800 美元）提高到 15 萬盧比（婦女為 18 萬盧比）。所得 15 至 30 萬盧比的稅率為 10%，所得 30 至 50 萬盧比的稅率為 20%，所得 50 萬盧比以上的稅率為 30%。

3. 財政部與印度準備銀行合作緩和資本移動的波動幅度。

4. 執行「全國農村就業保障計畫」，預估約需經費 1,600 億盧比（相對 GDP 比重為 0.3%）。

5. 執行「農村基礎設施發展計畫」，預估約需經費 3,130 億盧比（相對 GDP 比重為 0.7%）。

6. 增加提供促進教育發展的資金。

7. 改革外匯市場及債券市場的制度。

8. 將增值稅率的中位數從 16%降低至 14%。

9. 引進貨物交易稅。

（二）2004-09 年外貿政策的補充方案

商業與工業部在本年 4 月 11 日宣布對 2004-09 年外貿政策的補充方案。該方案的主要項目如下：

1. 將 100%出口導向單位（export-oriented units, EOUs）享有免課所得稅的到期期限從 2009 年 3 月延後到 2010 年 3 月。

2. 延長依據「工業園區計畫」設立廠商享有關稅與銷售稅減免與退稅的優惠期限。

3. 持續執行「減免關稅權利證書」（duty-entitlement pass book, DEPB）計畫直到 2009 年 5 月，該計畫提供出口產品特定比例的進口原物料之關稅減免額度（duty credit）。

4. 提供出口玩具與體育用品廠商額外 5% 的關稅減免額度。

5. 計劃設立「出口促進委員會」，以協助電信部門維持強勁成長。

6. 對受到盧比升值衝擊的出口商，延長低利率出口信用融通期限 1 年。

（三）「國家就業政策」新草案

政府於本年 7 月推出「國家就業政策」新草案，主要內容如下：

1. 為了降低失業率，未來四年平均每年實質 GDP 成長率必須約 12.3%，未來十年平均每年實質 GDP 成長率必須約 9%。

2. 推估未來四年必須創造 9,200 萬個就業機會，未來十年必須創造 1 億 4,100 萬個就業

機會。

3. 社會安全措施包括，給付公司關閉的法定補償金、失業津貼，及勞工的調遣與再訓練等。

4. 增加對勞力密集行業的補助金。

5. 擴大「全國農村就業保障計畫」至城市地區。

十一、新加坡

新加坡政府於本年 2 月 15 日宣布將在新加坡財政年度與國民分享 18 億星元的盈餘，其中包括 8.65 億星元（相對 GDP 比重為 0.4%）

的增長分紅，亦即 21 歲或以上的新加坡公民將在本年 4 月和 10 月獲得兩次分紅，貧困與年長者將獲得較高的金額。

十二、結 論

本年初以來，美國率先推出以退稅為主的振興經濟方案，隨後新加坡、南韓、日本、英國、澳洲、中國、法國及德國等相繼仿效。彙整主要國家之振興經濟方案大致可

分類如下表。

由美國第 2 季經濟成長率由第 1 季之 0.9% 躍升至 2.8% 觀之，退稅的確具刺激消費支出之功效，惟可能僅止於短期效果，美國

近期主要國家之振興經濟方案類別

	稅務改革				政府補助	擴大公共支出	援助房市			
	個人減稅/退稅	調降遺產稅	企業減稅	其他			購屋補助	調降房屋稅/房屋利得稅	優惠房貸	其他
美國	V		V						V	V
英國				V		V		V	V	V
法國			V		V					
德國					V	V				
澳洲					V	V	V			
日本	V			V	V	V				V
南韓	V	V	V		V	V		V	V	V
中國				V		V		V	V	V
印度	V		V	V		V				
新加坡	V									

第3季經濟成長率已降至-0.5%，其中個人消費支出較上季衰退達3.7%。至於其他國家推動之振興經濟措施，因國情與方法不盡相同，效果亦待觀察。

甫獲本屆諾貝爾經濟學獎的克魯曼教授，在其10月17日紐約時報專欄“Let's Get Fiscal”一文中表示，聯邦政府在這次金融危機中仍有很多可以做的事情，例如，聯邦政府應為失業者提供更多的福利，以協助窮困的家庭渡過難關，將錢放到想花錢的人身上。此外，聯邦政府也可提供緊急援助予州

政府及地方政府，使其不會緊縮支出，避免降低公共服務品質與摧毀就業機會。政府也可以收購房貸債權，以減輕家庭房貸之負擔。

克魯曼教授並表示，這個時局也是增加預算從事重大基礎建設的好時機，而美國的基礎設施原本就亟需改善。一般反對以公共投資刺激景氣的理由，是因公共工程曠日費時，等開始動工修橋和改善鐵路時，經濟衰退已經過去了。惟此說缺乏說服力，因為這波衰退很快過去的機率幾乎是零，所以應趕快啟動各種公共工程。

（本文完稿於97年11月，作者游淑雅小姐現為本行經濟研究處國際經濟科科長、盧世勳先生、彭德明先生為同處國際經濟科副研究員、廖俊男先生為同處國際經濟科一等專員、劉雨芬小姐為同處國際經濟科三等專員、李岱青小姐為同處國際經濟科四等專員、廖幸嫻小姐為同處國際經濟科辦事員）