

四、中央政府收支

(一) 概說

105年中央政府收入較104年增加99億元，支出亦增加448億元，收支相抵後，政府收支短絀450億元，較104年短絀增加349億元。

收入方面，105年仍以稅課收入居冠，占總收入逾8成，較104年成長4.7%，主因稅制調整及稅收遞延效果，致所得稅收入大增；營業盈餘及事業收入居次。至於規費及罰款收入則較104年大幅減少，主要係104年4G第2次釋照收入挹注國庫，基期墊高所致。

支出方面，以社會福利支出續居各項政事支出之首，占總支出比重逾2成；由於政府補撥應負擔健保法定下限差額及撥付國民年金中央政府應負擔款項不足數，致社福支出較104年顯著增加。而經濟發展支出與一般政務支出，則分別因交通建設經費擴增與公股銀行增

資，以及新北司法園區分年購置土地與替代役等經費增加，均較104年提高。

中央政府收支相抵後，105年政府收支短絀連同債務還本，共需融資1,180億元，悉以發行公債及銀行借款支應。

105年底中央政府1年以上非自償性債務餘額達5兆3,447億元之新高，占前3年度名目國內生產毛額（GDP）平均數之比率降為33.3%，仍在公共債務法之40.6%債限內。

(二) 政府收支

1. 政府收入

105年中央政府收入1兆8,956億元，較104年增加99億元或0.5%。各項收入來源仍以稅課收入為首，占總收入的80.9%，較104年增加687億元或4.7%，主要係因稅制調整，加以稅收遞延效果，致所得稅大幅超徵。營業盈餘及事業收入居次，占總收入12.2%，則較104年略減60億元或2.5%。規費及罰款收入亦較104年減少351億元或29.2%，主要係104年

中央政府收支概況

單位：新台幣億元

年	收入			支出			收支餘絀		
	(a)	經常門(b)	資本門(c)	(d)	經常門(e)	資本門(f)	(a)-(d)	經常收支(b)-(e)	資本收支(c)-(f)
96	16,355	15,923	432	15,520	12,794	2,726	835	3,129	-2,294
97	16,409	16,079	330	16,177	13,500	2,677	232	2,579	-2,347
98	15,537	15,070	467	17,148	14,078	3,070	-1,611	992	-2,603
99	14,973	14,588	385	16,544	14,094	2,450	-1,571	494	-2,065
100	16,713	16,156	557	17,344	14,695	2,649	-631	1,461	-2,092
101	16,683	16,173	510	18,824	15,637	3,187	-2,141	536	-2,677
102	17,305	16,912	393	18,559	15,482	3,077	-1,254	1,430	-2,684
103	17,264	16,918	346	18,535	15,527	3,008	-1,271	1,391	-2,662
104	18,857	18,463	394	18,958	15,807	3,151	-101	2,656	-2,757
105	18,956	18,788	168	19,406	16,363	3,043	-450	2,425	-2,875

註：本表數字為中央政府總決算部分，不含特別決算。105年數據為決算數，其餘各年為決算審定數。
資料來源：財政部編「財政統計年報」；行政院主計總處。

中央政府收入來源

單位：新台幣億元

年	合計	稅課收入	營業盈餘及事業收入	規費及罰款收入	財產收入 ¹	其他收入 ²
96	16,355	12,087	2,715	811	513	229
97	16,409	12,430	2,534	831	400	214
98	15,537	10,515	3,188	781	537	516
99	14,973	10,823	2,648	816	467	219
100	16,713	12,035	2,647	810	640	581
101	16,683	12,221	2,625	1,082	601	154
102	17,305	12,180	2,510	1,973	523	119
103	17,264	13,434	2,410	837	437	146
104	18,857	14,651	2,380	1,203	493	130
105	18,956	15,338	2,320	852	266	180

註：1. 財產收入包括財產孳息、售價、收回及增值收入。
2. 其他收入包括捐獻及贈與收入、信託管理收入及雜項收入。

資料來源：財政部編「財政統計年報」；行政院主計總處。

4G第2次釋照收入挹注國庫，基期墊高所致。而財產收入較104年大幅減少227億元或46.0%，則係因減列不適用營地作價撥充營改基金等收支併列經費所致。

105年稅課收入為1兆5,338億元，創歷史新高；各細項收入中，以所得稅增加最多。其中，營利事業所得稅較104年增加387億元或9.3%，主要係自104年起，兩稅合一制修正為「部分設算扣抵制」¹⁰，股利可扣抵稅額減半，加以103年國內經濟表現佳，企業獲利頗豐，致105年申報之103年度未分配盈餘自繳稅額大幅增加，加上104年營利事業獲利成長，亦使次年申報稅款增加；綜合所得稅較104年增加198億元或4.6%，主要係受個人股東股利可扣抵稅額減半之影響所致。

具機會稅性質之遺產及贈與稅，較104年劇增72億元或46.8%，主要係政府擬提高贈與稅率作為長照基金財源¹¹，使部分民眾提早進行財務規畫，加以105年大額遺產稅款入帳所

致。證交稅則因股市交易量萎縮，較104年減少111億元或13.5%；而貨物稅受政府汰舊換新補貼政策影響，略減11億元或0.7%。

2. 政府支出

105年中央政府支出1兆9,406億元，較104年增加448億元或2.4%。各項支出依序以社會福利支出、教育科學文化支出、國防支出及經濟發展支出為主，分占總支出的23.7%、19.7%、15.9%及13.7%。

各項支出中，以社會福利支出增加最多，較104年增加207億元或4.7%，主要係增撥政府應負擔健保法定下限差額及撥付中央政府應負擔國民年金款項不足數所致。經濟發展支出增加81億元或3.1%，主要與公路、鐵路、捷運等交通建設增加經費及中國輸出入銀行增資有關。至於一般政務支出增加26億元或1.5%，主要係因新北司法園區分年購置土地及替代役等經費增加。

¹⁰ 原為「完全設算扣抵制」，股利可全額扣抵稅額。

¹¹ 根據「長期照顧服務法」第15條，長照特種基金之來源，包括遺產稅及贈與稅稅率由10%調增至20%以內所增加之稅課收入。而「遺產及贈與稅法」業於106年4月25日經立法院三讀通過修正條文，將遺產稅稅率結構由單一稅率10%調整為10%、15%及20%三級累進稅率。

中央政府支出結構－政事別

單位：新台幣億元

年	合計	一般政務支出	國防支出	教育科學文化支出	經濟發展支出	社會福利支出	社區發展及環境保護支出	退休撫卹支出	債務支出	一般補助及其他支出
96	15,520	1,682	2,567	3,087	1,933	3,051	194	1,346	1,240	420
97	16,177	1,708	2,824	3,103	2,036	2,984	135	1,338	1,174	875
98	17,148	1,688	2,912	3,264	2,444	3,202	214	1,334	1,167	923
99	16,544	1,702	2,768	3,427	1,945	3,274	90	1,345	1,098	895
100	17,344	1,764	2,842	3,562	2,171	3,485	66	1,385	1,118	951
101	18,824	1,762	3,034	3,589	2,639	4,201	159	1,383	1,145	912
102	18,559	1,727	2,890	3,557	2,583	4,389	159	1,328	1,174	752
103	18,535	1,742	2,914	3,645	2,690	4,118	161	1,346	1,151	768
104	18,958	1,771	3,054	3,794	2,586	4,397	159	1,384	1,117	696
105	19,406	1,797	3,093	3,827	2,667	4,604	175	1,468	1,132	643

資料來源：財政部編「財政統計年報」；行政院主計總處。

3. 政府收支餘絀

105年中央政府收支短絀為450億元，較104年短絀增加349億元。其中，經常收支結餘降為2,425億元，而資本收支短絀則擴大至2,875億元。

4. 融資調度

105年中央政府收支短絀450億元，加計編

列之債務還本730億元，政府共需融資調度1,180億元，全數以發行公債及舉借彌平。

5. 財政比率

105年中央政府收支短絀相對支出之比率，由104年的0.5%升為2.3%。支出相對GDP之比率則維持11.3%，與104年同。

賦稅依存度（稅課收入相對政府支出比率）方面，105年因稅課收入顯著成長，致賦

中央政府融資調度概況

單位：新台幣億元

年	融資財源			融資需求		
	公債及餘借收入	移用以前年度歲計賸餘	收支短絀*	債務還本	收支短絀*	
96	0	0	-835	60	-835	
97	418	0	-232	650	-232	
98	2,261	1,645	1,611	650	1,611	
99	2,242	2,242	1,571	660	1,571	
100	1,291	1,291	631	660	631	
101	3,081	2,881	2,141	940	2,141	
102	2,024	2,024	1,254	770	1,254	
103	1,911	1,911	1,271	640	1,271	
104	761	761	101	660	101	
105	1,180	1,180	450	730	450	

註：*正數表示收支短絀，負數表示收支結餘。

資料來源：財政部編「財政統計年報」；行政院主計總處。

中央政府各項財政比率

單位：%

年	收支餘絀/支出	政府支出/GDP (支出規模)	稅課收入/支出 (賦稅依存度)	債務收入/支出 (債務依存度)
96	5.4	11.6	77.9	0.0
97	1.4	12.3	76.8	0.0
98	-9.4	13.2	61.3	9.6
99	-9.5	11.7	65.4	13.6
100	-3.6	12.1	69.4	7.4
101	-11.4	12.8	64.9	15.3
102	-6.8	12.2	65.6	10.9
103	-6.9	11.5	72.5	10.3
104	-0.5	11.3	77.3	4.0
105	-2.3	11.3	79.0	6.1

資料來源：財政部編「財政統計年報」；行政院主計總處。

稅依存度由104年的77.3%揚升為79.0%。至於債務依存度（債務收入相對政府支出比率）方面，由於中央政府融資需求增加，致公債及賒借收入上揚，債務依存度由104年的4.0%升至6.1%。

（三）債務負擔

在政府舉債支應財政赤字下，截至105年

底，中央政府總預算、非營業基金及特別預算中，1年以上非自償性債務未償餘額初估決算數之總和，較104年底增加479億元，達5兆3,447億元之新高，惟相對GDP之比率，則由104年底的31.6%略降至31.2%；至於相對前3年度GDP平均數之比率，則降為33.3%，仍在公共債務法之40.6%債限內。

中央政府債務餘額及債務負擔¹

單位：新台幣億元；%

年底	債務餘額 ²	債務餘額/GDP (債務負擔)	債務餘額/前3年度 名目GDP平均數 ³
96	37,182	27.7	29.9
97	37,781	28.7	29.0
98	41,263	31.8	30.8
99	45,365	32.1	33.5
100	47,509	33.2	34.4
101	49,966	34.0	35.2
102	51,466	33.8	34.8
103	52,759	32.7	35.8
104	52,968	31.6	34.5
105	53,447	31.2	33.3

註：1. 本表債務餘額係依據公共債務法規定，指在總預算、特別預算及在營業基金、信託基金以外之特種基金預算內，所舉借之1年以上非自償性公共債務未償餘額。債務項目包含公債、國內外中長期借款及保證債務。

2. 105年債務餘額數據為決算數，其餘各年為決算審定數。

3. 配合「公共債務法」修正，自103年1月起為對國內生產毛額（GDP）之比率，102年（含）以前為對國民生產毛額之比率。

資料來源：財政部國庫署；行政院主計總處。