

四、中央政府收支

(一) 概說

104年中央政府收入較上年增加1,589億元，支出則僅增加428億元，致收支相抵後之政府短絀較上年大幅減少1,161億元，為110億元。

收入方面，104年仍以稅課收入居冠，占總收入近8成，較上年成長9.1%，主因103年景氣回溫，企業獲利擴增，致推升所得稅稅收。規費及罰款收入受益於行動寬頻業務(4G)第2波釋照收入挹注國庫，較上年鉅增43.7%。至於營業盈餘及事業收入則較上年略減。

支出方面，社會福利支出續居各項政事別之首，占總支出比重逾2成；由於政府補列應負擔健保總經費法定下限差額，及撥補國民年金中央應負擔款項不足數，致社福支出較上年

增加6.8%。教育科學文化支出居次，因增撥國家科學技術發展基金而成長4.1%。再其次為國防支出，則隨軍事投資經費增加，較上年成長4.8%。

收支相抵後，104年政府收支短絀連同債務還本，共需融資770億元，悉以舉借債務支應。

104年底中央政府1年以上非自償性債務餘額較去年底增加，達5兆3,024億元之新高，占前3年度名目國內生產毛額(GDP)平均數之比率，為34.6%，仍在公共債務法之40.6%債限內。

(二) 政府收支

1. 政府收入

104年中央政府收入1兆8,853億元，較上年增加1,589億元或9.2%。在各項收入來源中，仍以稅課收入為首，占總收入的77.7%；

中央政府收支概況

單位：新台幣億元

年	收入			支出			收支餘絀		
	(a)	經常門(b)	資本門(c)	(d)	經常門(e)	資本門(f)	(a)-(d)	經常收支(b)-(e)	資本收支(c)-(f)
95	15,464	14,959	505	15,298	12,515	2,783	166	2,444	-2,278
96	16,355	15,923	432	15,520	12,794	2,726	835	3,129	-2,294
97	16,409	16,079	330	16,177	13,500	2,677	232	2,579	-2,347
98	15,537	15,070	467	17,148	14,078	3,070	-1,611	992	-2,603
99	14,974	14,589	385	16,544	14,094	2,450	-1,570	495	-2,065
100	16,713	16,156	557	17,344	14,695	2,649	-631	1,461	-2,092
101	16,683	16,173	510	18,824	15,637	3,187	-2,141	536	-2,677
102	17,305	16,912	393	18,559	15,481	3,078	-1,254	1,431	-2,685
103	17,264	16,918	346	18,535	15,527	3,008	-1,271	1,391	-2,662
104	18,853	18,459	394	18,963	15,812	3,151	-110	2,647	-2,757

註：本表數字為中央政府總決算部分，不含特別決算。104年數據為決算數，其餘各年為決算審定數。
資料來源：財政部編「財政統計年報」；行政院主計總處。

中央政府收入來源

單位：新台幣億元

年	合計	稅課收入	營業盈餘及 事業收入	規費及罰款 收入	財產收入 ¹	其他收入 ²
95	15,464	10,943	2,891	790	585	255
96	16,355	12,087	2,715	811	513	229
97	16,409	12,430	2,534	831	400	214
98	15,537	10,516	3,187	781	537	516
99	14,974	10,824	2,648	816	467	219
100	16,713	12,034	2,647	810	640	582
101	16,683	12,221	2,625	1,082	601	154
102	17,305	12,180	2,510	1,973	523	119
103	17,264	13,434	2,410	837	437	146
104	18,853	14,651	2,376	1,203	493	130

註：1. 財產收入包括財產孳息、售價、收回及增值收入。
2. 其他收入包括捐獻及贈與收入、信託管理收入及雜項收入。

資料來源：財政部編「財政統計年報」；行政院主計總處。

受惠於103年景氣復甦、企業獲利擴增，較上年增加1,217億元或9.1%。營業盈餘及事業收入居次，占總收入12.6%，較上年略減34億元或1.4%。至於規費及罰款收入，則因4G第2波釋照收入繳庫，較上年增加366億元或43.7%。

再就稅課收入之各細項觀察，104年稅課收入為1兆4,651億元，創歷史新高，主要係綜合所得稅及營利事業所得稅大幅成長所致。其中，受益於103年企業獲利擴增，股利分配與薪資齊揚，致綜合所得稅較上年增加568億元或15.4%，營利事業所得稅亦增加541億元或14.9%。貨物稅因進口車市場交易活絡，較上年增加92億元或5.9%。至於證交稅，則因股市交易量萎縮，較上年減少67億元或7.6%。

2. 政府支出

104年中央政府支出1兆8,963億元，較上年增加428億元或2.3%。以各項支出政事別來看，仍以社會福利支出、教育科學文化支出、

國防支出及經濟發展支出為主，分別占總支出的23.2%、20.0%、16.1%及13.6%。

各項支出中，社會福利支出較上年增加280億元或6.8%，係因政府應負擔健保總經費法定下限不足數，依行政院協商結論之核算原則重新計算，補列102年及103年度差額，及撥補中央政府應負擔國民年金款項不足數所致。教育科學文化支出增加151億元或4.1%，主要與增撥科技發展基金有關；而國防支出增加140億元或4.8%，則係軍事投資經費增加逾百億元所致。至於經濟發展支出則減少104億元或3.9%。

3. 政府收支餘絀

104年中央政府支出雖增加，惟因所得稅收入銳增，致收支短絀降為110億元，較上年劇減1,161億元。其中，經常收支結餘升高為2,647億元，而資本收支短絀則擴大至2,757億元。

中央政府支出結構－政事別

單位：新台幣億元

年	合計	一般政務支出	國防支出	教育科學文化支出	經濟發展支出	社會福利支出	社區發展及環境保護支出	退休撫卹支出	債務支出	一般補助及其他支出
95	15,298	1,673	2,371	3,031	1,970	3,033	204	1,347	1,252	417
96	15,520	1,682	2,567	3,087	1,933	3,051	194	1,346	1,240	420
97	16,177	1,708	2,824	3,103	2,036	2,984	135	1,338	1,174	875
98	17,148	1,688	2,912	3,264	2,444	3,202	214	1,334	1,167	923
99	16,544	1,702	2,768	3,427	1,945	3,274	90	1,345	1,098	895
100	17,344	1,764	2,842	3,562	2,171	3,485	66	1,385	1,118	951
101	18,824	1,762	3,034	3,589	2,639	4,201	159	1,383	1,145	912
102	18,559	1,727	2,890	3,557	2,583	4,389	159	1,328	1,174	752
103	18,535	1,742	2,914	3,646	2,690	4,117	161	1,346	1,151	768
104	18,963	1,772	3,054	3,797	2,586	4,397	159	1,384	1,117	697

資料來源：財政部編「財政統計年報」；行政院主計總處。

4. 融資調度

104年中央政府收支短絀110億元，加計編列之債務還本660億元，政府共需融資調度770億元，全數以發行公債及舉借彌平。

5. 財政比率

104年中央政府收支短絀相對支出之比率，由上年的6.9%降為0.6%。支出相對國內

生產毛額之比率，亦由上年的11.5%略降至11.4%。

賦稅依存度（稅課收入相對政府支出比率）方面，104年因稅課收入顯著成長，致賦稅依存度由上年的72.5%揚升為77.3%。至於債務依存度（債務收入相對政府支出比率）方面，由於中央政府融資需求縮減，致公債及賒借收入下滑，債務依存度由上年的10.3%明顯

中央政府融資調度概況

單位：新台幣億元

年	融資財源	融資需求		當年度收支短絀*
		公債及賒借收入	移用以前年度歲計賸餘	
95	639	639	0	-166
96	0	0	0	-835
97	418	0	418	-232
98	2,261	1,645	616	1,611
99	2,242	2,242	0	1,570
100	1,291	1,291	0	631
101	3,081	2,881	200	2,141
102	2,024	2,024	0	1,254
103	1,917	1,917	0	1,271
104	770	770	0	110

註：*正數表示收支短絀，負數表示收支結餘。

資料來源：財政部編「財政統計年報」；行政院主計總處。

降至4.1%。

(三) 債務負擔

在政府舉債支應財政赤字下，截至104年底，中央政府總預算、非營業基金及特別預算中，1年以上非自償性債務未償餘額初估決算

數之總和，較上年底增加 218 億元，達 5 兆 3,024 億元之新高，惟相對國內生產毛額之比率，則由上年底的 32.8%降至 31.7%；至於相對前3年度名目國內生產毛額平均數之比率，亦降為 34.6%，仍在公共債務法之 40.6%債限內。

中央政府各項財政比率

單位：%

年	收支餘絀/支出	政府支出/GDP (支出規模)	稅課收入/支出 (賦稅依存度)	債務收入/支出 (債務依存度)
95	1.1	12.1	71.5	4.2
96	5.4	11.6	77.9	0.0
97	1.4	12.3	76.8	0.0
98	-9.4	13.2	61.3	9.6
99	-9.5	11.7	65.4	13.6
100	-3.6	12.1	69.4	7.4
101	-11.4	12.8	64.9	15.3
102	-6.8	12.2	65.6	10.9
103	-6.9	11.5	72.5	10.3
104	-0.6	11.4	77.3	4.1

資料來源：財政部編「財政統計年報」；行政院主計總處。

中央政府債務餘額及債務負擔¹

單位：新台幣億元；%

年底	債務餘額 ²	債務餘額/GDP (債務負擔)	債務餘額/前3年度 名目 GDP 平均數 ³
95	36,227	28.7	30.4
96	37,182	27.7	29.9
97	37,783	28.7	29.0
98	41,269	31.8	30.8
99	45,371	32.1	33.5
100	47,553	33.2	34.5
101	50,010	34.1	35.2
102	51,512	33.8	34.8
103	52,806	32.8	35.8
104	53,024	31.7	34.6

註：1. 本表債務餘額係依據公共債務法規定，指在總預算、特別預算及在營業基金、信託基金以外之特種基金預算內，所舉借之1年以上非自償性公共債務未償餘額。債務項目包含公債、國內外中長期借款及保證債務。

2. 104年債務餘額數據為決算數，其餘各年為決算審定數。

3. 配合「公共債務法」修正，自103年1月起為對國內生產毛額（GDP）之比率，102年（含）以前為對國民生產毛額之比率。

資料來源：財政部國庫署；行政院主計總處。