

四、中央政府收支

(一) 概說

103年中央政府收入較上年減少42億元，支出雖亦撙減19億元，然收支相抵後之政府短絀增為1,277億元，較上年增加23億元。

收入方面，103年仍以稅課收入居首，占總收入近8成，受景氣回溫，企業獲利擴增等因素之影響，較上年大幅成長10.3%。營業盈餘及事業收入與財產收入則均較上年縮減，主要係減列台糖公司折減資本繳庫所致。至於規費及罰款收入亦較上年下滑，減幅達57.6%，主要係上年第4代行動寬頻業務（4G）釋照收入挹注國庫，比較基期較高所致。

支出方面，社會福利支出續居各項政事別之冠；由於103年減列支應國民年金保險中央應負擔款項不足數，及政府補助勞工及其眷屬

全民健保費改按實際眷口人數計算，致該項支出較上年大幅減少。教育科學文化支出居次，主因12年國民基本教育經費支出增加，而較上年成長2.6%。再其次分別為國防支出及經濟發展支出，兩者比重均較上年增加。

收支相抵後，103年政府收支短絀小額擴增，連同債務還本640億元，共需融資1,917億元，全數以舉借債務支應。

103年底中央政府1年以上非自償性債務餘額較上年底增加，達5兆3,739億元之新高，相對前3年度名目國內生產毛額（GDP）平均數之比率，為36.5%，仍在公共債務法之40.6%債限內⁵。

(二) 政府收支

1. 政府收入

103年中央政府收入1兆7,263億元，較上

中央政府收支概況

單位：新台幣億元

年	收入			支出			收支餘絀		
	(a)	經常門(b)	資本門(c)	(d)	經常門(e)	資本門(f)	(a)-(d)	經常收支(b)-(e)	資本收支(c)-(f)
94	14,645	14,195	450	15,670	12,323	3,347	-1,025	1,872	-2,897
95	15,464	14,959	505	15,298	12,515	2,783	166	2,444	-2,278
96	16,355	15,923	432	15,520	12,794	2,726	835	3,129	-2,294
97	16,409	16,079	330	16,177	13,500	2,677	232	2,579	-2,347
98	15,537	15,070	467	17,148	14,078	3,070	-1,611	992	-2,603
99	14,974	14,589	385	16,544	14,094	2,450	-1,570	495	-2,065
100	16,713	16,156	557	17,344	14,695	2,649	-631	1,461	-2,092
101	16,683	16,173	510	18,824	15,637	3,187	-2,141	536	-2,677
102	17,305	16,912	393	18,559	15,481	3,078	-1,254	1,431	-2,685
103	17,263	16,917	346	18,540	15,531	3,009	-1,277	1,386	-2,663

註：本表數字為中央政府總決算部分，不含特別決算。103年數據為決算數，其餘各年為決算審定數。
資料來源：財政部編「財政統計年報」；行政院主計總處。

⁵「公共債務法」於102年7月10日修正，自103年起，中央政府舉借1年以上非自償性債務餘額之上限，由前3年度名目國民生產毛額平均數之40%，修正為前3年度名目國內生產毛額平均數之40.6%。

中央政府收入來源

單位：新台幣億元

年	合計	稅課收入	營業盈餘及事業收入	規費及罰款收入	財產收入 ¹	其他收入 ²
94	14,645	10,678	2,434	790	526	217
95	15,464	10,943	2,891	790	585	255
96	16,355	12,087	2,715	811	513	229
97	16,409	12,430	2,534	831	400	214
98	15,537	10,516	3,187	781	537	516
99	14,974	10,824	2,648	816	467	219
100	16,713	12,034	2,647	810	640	582
101	16,683	12,221	2,625	1,082	601	154
102	17,305	12,180	2,510	1,973	523	119
103	17,263	13,434	2,410	837	437	145

註：1. 財產收入包括財產孳息、售價、收回及增值收入。

2. 其他收入包括捐獻及贈與收入、信託管理收入及雜項收入。

資料來源：財政部編「財政統計年報」；行政院主計總處。

年減少 42 億元或 0.2%。在各項收入來源中，仍以稅課收入與營業盈餘及事業收入為主，分別占總收入的 77.8% 與 14.0%。其中，稅課收入受惠景氣逐漸回溫、企業獲利擴增，及內需穩健、納入銀行與保險業調增稅額等，較上年增加 1,254 億元或 10.3%。營業盈餘及事業收入較上年減少 100 億元或 4.0%，主要係上年台糖公司折減資本繳庫所致；規費及罰款收入因上年第 4 代行動寬頻業務（4G）釋照收入繳庫 1,187 億元，比較基期較高，致較上年減少 1,136 億元或 57.6%。

再就稅課收入之各細項觀察，103 年稅課收入較上年鉅增，主要係因景氣逐漸回溫，營利事業所得稅、營業稅、證券交易稅等收入，均大幅成長。其中，營利事業所得稅受企業獲利擴增影響，增加 515 億元或 14.7%；營業稅因內需穩健成長，及納入銀行與保險業調增稅額，增加 320 億元或 10.6%；綜合所得稅亦因

股利分配及薪資齊揚，增加 187 億元或 4.8%。

2. 政府支出

103 年中央政府支出 1 兆 8,540 億元，較上年略減 19 億元或 0.1%。以各項支出政事別來看，仍以社會福利支出、教育科學文化支出、國防支出及經濟發展支出為主，分別占總支出的 22.2%、19.7%、15.7% 及 14.5%。

各項支出中，社會福利支出較上年減少 270 億元或 6.2%，主要因中央政府應負擔國民年金款項不足數，另籌財源挹注，以及政府補助職業勞工及其眷屬全民健康保險保費，由平均眷口改按實際眷口人數計算，致其支出減編，另外，101 年及 102 年因勞保破產危機，引發勞工提前退休潮，亦使 103 年退休給付銳減。經濟發展支出較上年增加 107 億元或 4.1%，主要係政府為提振景氣，支應擴大公共建設計畫所致；教育科學文化支出較上年增加 91 億元或 2.6%，主要係 12 年國民基本教育經

中央政府支出結構－政事別

單位：新台幣億元

年	合計	一般政務支出	國防支出	教育科學文化支出	經濟發展支出	社會福利支出	社區發展及環境保護支出	退休撫卹支出	債務支出	一般補助及其他支出
94	15,670	1,655	2,485	3,015	2,470	2,857	252	1,305	1,179	452
95	15,298	1,673	2,371	3,031	1,970	3,033	204	1,347	1,252	417
96	15,520	1,682	2,567	3,087	1,933	3,051	194	1,346	1,240	420
97	16,177	1,708	2,824	3,103	2,036	2,984	135	1,338	1,174	875
98	17,148	1,688	2,912	3,264	2,444	3,202	214	1,334	1,167	923
99	16,544	1,702	2,768	3,427	1,945	3,274	90	1,345	1,098	895
100	17,344	1,764	2,842	3,562	2,171	3,485	66	1,385	1,118	951
101	18,824	1,762	3,034	3,589	2,639	4,201	159	1,383	1,145	912
102	18,559	1,727	2,890	3,557	2,583	4,389	159	1,328	1,174	752
103	18,540	1,742	2,914	3,648	2,690	4,119	162	1,346	1,151	768

資料來源：財政部編「財政統計年報」；行政院主計總處。

費增加所致。此外，國防支出略增 24 億元或 0.8%。

1,386 億元，而資本收支短絀亦減至 2,663 億元。

3. 政府收支餘絀

(三) 融資調度

103年中央政府支出雖擲節下降，惟收入減額較大，致收支短絀升為 1,277 億元，較上年略增 23 億元。其中，經常收支結餘降為

103年中央政府收支短絀 1,277 億元，加計編列之債務還本 640 億元，政府共需融資調度 1,917 億元，全數以發行公債及舉借彌平。

中央政府融資調度概況

單位：新台幣億元

年	融資財源	移用以前年度歲計積餘		融資需求	債務還本	當年度收支短絀*
		公債及賒借收入				
94	1,673	1,673	0	1,666	641	1,025
95	639	639	0	484	650	-166
96	0	0	0	-775	60	-835
97	418	0	418	418	650	-232
98	2,261	1,645	616	2,261	650	1,611
99	2,242	2,242	0	2,230	660	1,570
100	1,291	1,291	0	1,291	660	631
101	3,081	2,881	200	3,081	940	2,141
102	2,024	2,024	0	2,024	770	1,254
103	1,917	1,917	0	1,917	640	1,277

註：*正數表示收支短絀，負數表示收支結餘。

資料來源：財政部編「財政統計年報」；行政院主計總處。

(四) 債務負擔

103年中央政府收支短絀相對支出之比率，由上年的6.8%略升為6.9%。支出相對GDP之比率，則由上年的12.2%降至11.5%。

賦稅依存度（稅課收入相對政府支出比率）方面，103年因稅課收入顯著成長，加以

政府撙減支出，致賦稅依存度由上年的65.6%上升為72.5%。至於債務依存度（債務收入相對政府支出比率）方面，由於中央政府融資需求縮減，公債及賒借收入下滑，致債務依存度由上年的10.9%降至10.3%。

在政府舉債支應財政赤字下，截至103年底，中央政府總預算、非營業基金及特別預算

中央政府各項財政比率

單位：%

年	收支餘絀/支出	政府支出/GDP (支出規模)	稅課收入/支出 (賦稅依存度)	債務收入/支出 (債務依存度)
94	-6.5	13.0	68.1	10.7
95	1.1	12.1	71.5	4.2
96	5.4	11.6	77.9	0.0
97	1.4	12.3	76.8	0.0
98	-9.4	13.2	61.3	9.6
99	-9.5	11.7	65.4	13.6
100	-3.6	12.1	69.4	7.4
101	-11.4	12.8	64.9	15.3
102	-6.8	12.2	65.6	10.9
103	-6.9	11.5	72.5	10.3

資料來源：財政部編「財政統計年報」；行政院主計總處。

中央政府債務餘額及債務負擔¹

單位：新台幣億元；%

年底	債務餘額 ²	債務餘額/GDP (債務負擔)	債務餘額/前3年度 名目GDP平均數 ³
94	35,499	29.4	31.1
95	36,230	28.7	30.4
96	37,185	27.7	29.9
97	37,787	28.7	29.0
98	41,272	31.8	30.8
99	45,377	32.1	33.5
100	47,640	33.3	34.5
101	50,107	34.1	35.3
102	51,634	33.9	34.9
103	53,739	33.4	36.5

註：1. 本表債務餘額係依據公共債務法規定，指在總預算、特別預算及在營業基金、信託基金以外之特種基金預算內，所舉借之1年以上非自償性公共債務未償餘額。債務項目包含公債、國內外中長期借款及保證債務。

2. 103年債務餘額數據為決算數，其餘各年為決算審定數。

3. 配合「公共債務法」修正，自103年1月起為對國內生產毛額（GDP）之比率，102年（含）以前為對國民生產毛額之比率。

資料來源：財政部國庫署；行政院主計總處。

中，1年以上非自償性債務未償餘額初估決算數之總和，較去年底增加 2,105 億元，達 5 兆 3,739 億元之新高，惟相對 GDP 之比率，則由

上年底的 33.9% 降至 33.4%；至於相對前 3 年度名目 GDP 平均數之比率，為 36.5%，仍在公共債務法之 40.6% 債限內。