

## 四、中央政府收支

### (一) 概說

102年景氣復甦力道不強，惟受惠於行動寬頻業務（4G）釋照價金較預期為高，中央政府收入仍較上年增加621億元，支出則撙減261億元，收支相抵後之政府短絀縮減為1,259億元，較上年大幅減少882億元。

收入方面，102年仍以稅課收入與營業盈餘及事業收入為主，分別占總收入的70.4%及14.5%，其中因近年來採行各項租稅減免及受全球景氣影響，稅收成長不易，致整體稅課收入較上年減少0.3%；營業盈餘及事業收入亦在台電、台鐵等國營事業持續虧損下，較上年續減4.3%；規費及罰款收入則因行動寬頻釋照收入繳庫，占總收入比重升至11.4%，較上年增加4.9個百分點。

支出方面，社會福利支出續居各項政事別

之首，占總支出之比重為23.7%，其次為教育科學文化支出之19.2%，第3位為國防支出的15.6%，經濟發展支出為第4位，所占比重為13.9%。

收支相抵後，102年政府收支短絀縮減為1,259億元，連同債務還本770億元，共需融資2,029億元，全數以發行公債及賒借支應。

由於政府財政仍為赤字，102年底中央政府1年以上非自償性債務未償餘額較上年底增加1,533億元，達5兆1,640億元之新高，相對前3年度名目國民生產毛額平均數之比率略降為36.4%，仍在公共債務法之40%債限範圍內。

### (二) 政府收支

#### 1. 政府收入

102年中央政府收入1兆7,304億元，較上年增加621億元或3.7%。在各項收入來源中，

### 中央政府收支概況

單位：新台幣億元

年	收入			支出			收支餘絀		
	(a)	經常門(b)	資本門(c)	(d)	經常門(e)	資本門(f)	(a)-(d)	經常收支(b)-(e)	資本收支(c)-(f)
93	13,682	13,034	648	15,648	12,357	3,291	-1,966	677	-2,643
94	14,645	14,195	450	15,670	12,323	3,347	-1,025	1,872	-2,897
95	15,464	14,959	505	15,298	12,515	2,783	166	2,444	-2,278
96	16,355	15,923	432	15,520	12,794	2,726	835	3,129	-2,294
97	16,409	16,079	330	16,177	13,500	2,677	232	2,579	-2,347
98	15,537	15,070	467	17,148	14,078	3,070	-1,611	992	-2,603
99	14,974	14,589	385	16,544	14,094	2,450	-1,570	495	-2,065
100	16,713	16,156	557	17,344	14,695	2,649	-631	1,461	-2,092
101	16,683	16,173	510	18,824	15,637	3,187	-2,141	536	-2,677
102	17,304	16,911	393	18,563	15,486	3,077	-1,259	1,425	-2,684
102與101比較	621	738	-117	-261	-151	-110	882	889	-7

註：本表數字為中央政府總決算部分，不含特別決算。102年數據為決算數，其餘各年為決算審定數。  
資料來源：財政部編「財政統計年報」；行政院主計總處。

仍以稅課收入與營業盈餘及事業收入為主，分別占總收入的70.4%與14.5%。其中，稅課收入由於政府為提振景氣，近年推出多項減稅措施，導致稅收增幅有限，加以本年國內景氣不振致企業獲利不佳，以及股市交易仍顯疲弱影響，較上年減少40億元或0.3%。受台電與台鐵等國營事業持續虧損影響，102年營業盈餘及事業收入較上年減少114億元或4.3%。另外，規費及罰款收入因行動寬頻業務(4G)釋照收入繳庫，而較上年增加891億元或82.3%；財產收入則因公有空地標售範圍限縮，致較上年減少79億元或13.1%。

再就稅課收入之各細項觀察，102年稅課收入減少，主要係營利事業所得稅因企業上年獲利不佳遞延影響，較上年減少150億元；證券交易稅因股市交易仍顯疲弱而較上年減少5億元；至於營業稅則因消費續增及退稅減少，增加129億元，成長7.5%，關稅及貨物稅僅小幅增加。

## 2. 政府支出

為降低財政赤字及債務負擔，102年政府要求各機關切實落實零基預算精神，檢討調減至少10%舊有經費，用以安排新興施政所需，以有效整合運用各類預算資源，並達到廣續推動新興產業，完善基礎建設及擴大弱勢照顧等需求。年內中央政府支出達1兆8,563億元，較上年減少1.4%，主要係國防支出及一般補助與其他支出分別減少144億元與160億元，社會福利支出則增加190億元。其中，國防支出減少4.7%，主要係減列不適營區作價撥充國軍營舍及設施改建基金等經費所致；一般補助及其他支出減少17.5%，主要係地方統籌分配款增加及中央納編地方政府原應負擔勞、健保費增加，故中央政府降低對地方政府一般性及專案補助款；而社會福利支出成長4.5%，主要係依法增加國民年金保險與全民健康保險政府應負擔款項，及增列補助勞工參加保險等法律義務

## 中央政府收入來源

單位：新台幣億元

年	合計	稅課收入	營業盈餘及事業收入	規費及罰款收入	財產收入 <sup>1</sup>	其他收入 <sup>2</sup>
93	13,682	9,166	2,822	761	703	230
94	14,645	10,678	2,434	790	526	217
95	15,464	10,943	2,891	790	585	255
96	16,355	12,087	2,715	811	513	229
97	16,409	12,429	2,534	831	400	214
98	15,537	10,516	3,187	781	537	516
99	14,974	10,824	2,648	816	467	219
100	16,713	12,034	2,647	810	640	582
101	16,683	12,221	2,625	1,082	601	154
102	17,304	12,181	2,511	1,973	522	117
102與101比較	621	-40	-114	891	-79	-37

註：1. 財產收入包括財產孳息、售價、收回及增值收入。

2. 其他收入包括捐獻及贈與收入、信託管理收入及雜項收入。

資料來源：財政部編「財政統計年報」；行政院主計總處。

## 中央政府支出結構－政事別

單位：新台幣億元

年	合計	一般政務支出	國防支出	教育科學文化支出	經濟發展支出	社會福利支出	社區發展及環境保護支出	退休撫卹支出	債務支出	一般補助及其他支出
93	15,648	1,641	2,489	3,021	2,489	2,798	248	1,231	1,271	460
94	15,670	1,655	2,485	3,015	2,470	2,857	252	1,305	1,179	452
95	15,298	1,673	2,371	3,031	1,970	3,033	204	1,347	1,252	417
96	15,520	1,682	2,567	3,087	1,933	3,051	194	1,346	1,240	420
97	16,177	1,730	2,824	3,104	2,013	2,984	135	1,338	1,174	875
98	17,148	1,688	2,912	3,264	2,444	3,202	214	1,334	1,167	923
99	16,544	1,702	2,768	3,427	1,945	3,274	90	1,345	1,098	895
100	17,344	1,764	2,842	3,562	2,171	3,485	66	1,385	1,118	951
101	18,824	1,762	3,034	3,589	2,639	4,201	159	1,383	1,145	912
102	18,563	1,727	2,890	3,559	2,583	4,391	159	1,328	1,174	752
102與101比較	-261	-35	-144	-30	-56	190	0	-55	29	-160

資料來源：財政部編「財政統計年報」；行政院主計總處。

支出增加。

債務支出方面，中央政府債務餘額雖逐年增加，債務利息支出規模仍調控在1,100億元上下；為強化債務管理，政府透過債務基金靈活運用財務策略，配合公共債務法研訂之加速還本機制，進行未到期債務提前償還，及轉換高利率債務為低利率債務等財務操作，使每年中央政府債務償付平滑化，持續節省國庫利息支出。

就各項支出結構分析，102年社會福利支出所占比重由上年的22.3%升至23.7%，居各項政事別之首；其次為教育科學文化支出，比重自上年的19.1%略升至19.2%；第3位為國防支出的15.6%，第4位為經濟發展支出的13.9%。

### 3. 政府收支餘絀

102年政府收入增加，支出撙節下降，影響所及，中央政府收支短絀降為1,259億元，

較上年縮減882億元。其中，經常收支結餘由上年之536億元增為1,425億元，而資本收支短絀則由上年的2,677億元略增為2,684億元。102年因經常收支賸餘增加，在經常收支賸餘可作為資本支出不足之財源下，政府對融資之倚賴略降。

### (三) 融資調度

102年中央政府收支短絀1,259億元，加以編列當年稅課收入預算6.0%之債務還本770億元，年內政府共需融資調度2,029億元，全數以發行公債及舉借彌平。

### (四) 債務負擔

102年受政府撙節支出致短絀縮減影響，收支短絀相對支出之比率由上年的11.4%降為6.8%；支出相對國內生產毛額之比率亦由上年的13.4%降至12.7%。

賦稅依存度（稅課收入相對政府支出比

## 中央政府融資調度概況

單位：新台幣億元

年	融資財源	移用以前年度歲計贖餘		融資需求	債務還本	當年度收支短絀*
		公債及賒借收入				
93	2,535	2,535	0	2,527	561	1,966
94	1,673	1,673	0	1,666	641	1,025
95	639	639	0	484	650	-166
96	0	0	0	-775	60	-835
97	418	0	418	418	650	-232
98	2,261	1,645	616	2,261	650	1,611
99	2,242	2,242	0	2,230	660	1,570
100	1,291	1,291	0	1,291	660	631
101	3,081	2,881	200	3,081	940	2,141
102	2,029	2,029	0	2,029	770	1,259

註：\*正數表示收支短絀，負數表示收支結餘。

資料來源：財政部編「財政統計年報」；行政院主計總處。

## 中央政府各項財政比率

單位：%

年	收支餘絀/支出	政府支出/GDP (支出規模)	稅課收入/支出 (賦稅依存度)	債務收入/支出 (債務依存度)
93	-12.6	13.8	58.6	16.2
94	-6.5	13.3	68.1	10.7
95	1.1	12.5	71.5	4.2
96	5.4	12.0	77.9	0.0
97	1.4	12.8	76.8	0.0
98	-9.4	13.7	61.3	9.6
99	-9.5	12.2	65.4	13.6
100	-3.6	12.7	69.4	7.4
101	-11.4	13.4	64.9	15.3
102	-6.8	12.7	65.6	10.9

資料來源：財政部編「財政統計年報」；行政院主計總處。

率)方面,102年稅課收入較上年略減,惟政府支出擡減幅度更大,致中央政府賦稅依存度由上年的64.9%升為65.6%。如以債務收入相對政府支出的比率來衡量債務依存度,由於中央政府融資需求縮減,公債及賒借收入由上年的2,881億元降為2,029億元,債務依存度亦由上年的15.3%降至10.9%。

近年受全球經濟成長趨緩影響,中央政府收入增加有限,惟社會福利等法律義務支出持

續擴增,財政收支已連續5年出現赤字,在政府不斷以舉債支應下,若將中央政府總預算、非營業基金及特別預算全部合計,截至102年底,1年以上非自償性債務未償餘額初估決算數較上年底續增1,533億元,達5兆1,640億元之新高,相對國內生產毛額之比率,由上年底的35.6%略降至35.5%;而相對前3年度名目國民生產毛額平均數之比率亦降為36.4%,仍在公共債務法之40%債限範圍內。

## 中央政府債務餘額及債務負擔

單位：新台幣億元；%

年底	債務餘額	債務餘額/GDP (債務負擔)	債務餘額/前3年度 名目GNP平均數
93	33,621	29.6	31.7
94	35,499	30.2	31.9
95	36,230	29.6	31.2
96	37,185	28.8	30.7
97	37,787	29.9	30.0
98	41,272	33.1	32.0
99	45,377	33.5	34.8
100	47,640	34.8	35.9
101	50,107	35.6	36.7
102	51,640	35.5	36.4

註：1. 本表債務餘額係依據公共債務法規定，指在總預算、特別預算及在營業基金、信託基金以外之特種基金預算內，所舉借之1年以上公共債務未償餘額，但不包括自償性公共債務及未滿1年之公共債務。債務項目包含公債、國內外中長期借款及保證債務。

2. 102年債務餘額數據為決算數，其餘各年為決算審定數。

資料來源：財政部國庫署；行政院主計總處。