

四、中央政府收支

(一) 概說

受景氣走緩影響，本（101）年政府收入較上年小幅萎縮42億元，支出則擴增1,486億元，收支相抵後之政府短絀擴增至2,159億元，一反前3年短絀持續縮減情況；惟仍低於91年及92年受網路泡沫破滅及嚴重急性呼吸道症候群（SARS）影響所致之短絀，該二年分別高達2,472億元及2,972億元。

收入方面，本年仍以稅課收入與營業盈餘及事業收入為主，分別占總收入的73.3%及15.7%，其中稅課收入雖有上年股利分配所得擴增之遞延效應挹注稅收，惟隨經濟成長走緩，與景氣高度連動之相關稅收表現欠佳，致整體稅課收入僅較上年小幅增加1.6%；營業盈餘及事業收入則在台電、中油等國營事業持續虧損下，較上年略減0.9%。

支出方面，本年社會福利支出超越教育科學文化支出，居各項政事別之首，占總支出之22.3%，教育科學文化支出則占19.1%。第3位為國防支出的16.1%，至於經濟發展支出，雖居第4位，所占比重由上年之12.5%回升至14.0%。

本年收支相抵後，政府收支短絀為2,159億元，連同債務還本940億元，共需融資3,099億元，除發行公債及賒借2,881億元外，其餘218億元將移用以前年度歲計賸餘予以彌平。

由於政府財政仍為赤字，截至本年底，中央政府1年以上非自償性債務未償餘額較上年底增加2,470億元，達5兆116億元之新高，相對前3年度名目國民生產毛額（GNP）平均數之比率，續升至36.7%，距公共債務法之40%債限規範，僅剩3.3個百分點的舉債空間。

鑒於當前財源有限而支出需求仍殷，政府刻正推動民間參與公共建設計畫，活化國有資產，以及增加強制債務還本額度等措施，以降

中央政府收支概況

單位：新台幣億元

年	收入			支出			收支餘絀		
	(a)	經常門(b)	資本門(c)	(d)	經常門(e)	資本門(f)	(a)-(d)	經常收支(b)-(e)	資本收支(c)-(f)
92	13,209	12,621	588	16,181	12,305	3,876	-2,972	316	-3,288
93	13,682	13,034	648	15,648	12,357	3,291	-1,966	677	-2,643
94	14,645	14,195	450	15,670	12,323	3,347	-1,025	1,872	-2,897
95	15,464	14,959	505	15,298	12,515	2,783	166	2,444	-2,278
96	16,355	15,923	432	15,520	12,794	2,726	835	3,129	-2,294
97	16,409	16,079	330	16,177	13,500	2,677	232	2,579	-2,347
98	15,537	15,070	467	17,148	14,078	3,070	-1,611	992	-2,603
99	14,974	14,589	385	16,544	14,094	2,450	-1,570	495	-2,065
100	16,713	16,156	557	17,344	14,695	2,649	-631	1,461	-2,092
101	16,671	16,161	510	18,830	15,643	3,187	-2,159	518	-2,677

註：本表數字為中央政府總決算部分，不含特別決算。101年數據為初步決算數，其餘為決算審定數。
資料來源：財政部編「財政統計年報」；行政院主計總處。

低財政赤字，並減緩債務累積。

(二) 政府收支

1. 政府收入

本年中央政府收入1兆6,671億元，較上年略減42億元或0.3%。在各項收入來源中，仍以稅課收入與營業盈餘及事業收入為主，分別占總收入的73.3%與15.7%。其中，稅課收入因本年國內經濟成長走緩及股市不振，僅較上年小幅增加187億元或1.6%。受台電與中油等國營事業持續虧損影響，本年營業盈餘及事業收入成長停滯，較上年減少24億元或0.9%。此外，規費及罰款收入因拉法葉案賠償金於本年繳庫，而較上年增加270億元或33.3%；其他收入則因國安基金上年盈餘繳庫390億元，墊高比較基準，致較上年減少436億元或75.0%。

再就稅課收入之各細項觀察，本年稅課收

入增加，主要係99年景氣回升致企業100年股利分配明顯擴增，而使本年個人綜合所得稅增加450億元。惟本年受歐債問題及美國財政懸崖未解等國際因素影響，國內景氣走緩，衝擊股市、車市及民間消費信心，致與景氣高度連動之證券交易稅、貨物稅、營業稅等稅收表現不如預期；其中，受國際情勢波動、證所稅復徵議題等不確定因素衝擊，股市日平均成交值較上年銳減逾2成，致證券交易稅較上年大幅減少221億元。

2. 政府支出

為維持經濟成長動能，及因應社會快速變遷所衍生之社會福利、交通建設及環境保護等需求，本年中央政府支出持續擴增，達1兆8,830億元，較上年增加8.6%，主要係社會福利支出與經濟發展支出分別增加719億元與468億元。其中，社會福利支出成長20.6%，主要係社會保險補助及社會福利津貼等法律義務支

中央政府收入來源

單位：新台幣億元

年	合計	稅課收入 ¹	營業盈餘及事業收入	規費及罰款收入	財產收入 ²	其他收入 ³
92	13,209	8,285	3,265	778	657	224
93	13,682	9,166	2,822	761	703	230
94	14,645	10,678	2,434	790	526	217
95	15,464	10,943	2,891	790	585	255
96	16,355	12,087	2,715	811	513	229
97	16,409	12,429	2,534	831	400	214
98	15,537	10,516	3,187	781	537	516
99	14,974	10,824	2,648	816	467	219
100	16,713	12,034	2,647	811	640	581
101	16,671	12,221	2,623	1,081	601	145

註：1. 獨占及專賣收入自91年起配合加入WTO不再適用，而依菸酒法徵收菸酒稅，改列稅課收入。

2. 財產收入包括財產孳息、售價、收回及增值收入。

3. 其他收入包括捐獻及贈與收入、信託管理收入及雜項收入。

資料來源：財政部編「財政統計年報」；行政院主計總處。

中央政府支出結構－政事別

單位：新台幣億元

年	合計	一般政務支出	國防支出	教育科學文化支出	經濟發展支出	社會福利支出	社區發展及環境保護支出	退休撫卹支出	債務支出	一般補助及其他支出
92	16,181	1,673	2,277	3,002	2,955	2,844	287	1,254	1,446	443
93	15,648	1,641	2,489	3,021	2,489	2,798	248	1,231	1,271	460
94	15,670	1,655	2,485	3,015	2,470	2,857	252	1,305	1,179	452
95	15,298	1,673	2,371	3,031	1,970	3,033	204	1,347	1,252	417
96	15,520	1,682	2,567	3,087	1,933	3,051	194	1,346	1,240	420
97	16,177	1,730	2,824	3,104	2,013	2,984	135	1,338	1,174	875
98	17,148	1,688	2,912	3,264	2,444	3,202	214	1,334	1,167	923
99	16,544	1,702	2,768	3,427	1,945	3,274	90	1,345	1,098	895
100	17,344	1,764	2,842	3,562	2,171	3,485	66	1,385	1,117	952
101	18,830	1,761	3,034	3,593	2,639	4,204	159	1,382	1,145	913

資料來源：財政部編「財政統計年報」；行政院主計總處。

出增加；經濟發展支出亦增加21.6%，則係增列臺灣桃園國際機場聯外捷運系統、臺北都會區大眾捷運系統等各項交通建設計畫所致。

債務支出方面，雖中央政府債務餘額逐年增加，然近年債務利息支出規模多在1,100億元上下，除因利率較低外，主要係債務基金進行未到期債務提前償還之財務操作，並配合定期適量發債制度，改善政府債務結構，持續減輕債務利息負擔所致。

就各項支出結構分析，本年社會福利支出所占比重由上年的20.1%升至22.3%，超越教育科學文化支出的19.1%，居各項政事別之首，第3位為國防支出的16.1%，其次為經濟發展支出，其占總支出比重由上年之12.5%回升至14.0%。

3. 政府收支餘絀

本年國內景氣走緩致收入略減，支出則在公共建設投資及法律義務支出（如社會保險補

助、社會福利津貼、教育經費補助）持續增加下，明顯成長，影響所及，中央政府收支短絀較上年大幅擴增1,528億元，達2,159億元。其中，經常收支結餘由上年1,461億元降為518億元，而資本收支短絀則由上年的2,092億元增為2,677億元。本年因經常收支賸餘減少，在經常收支賸餘可作為資本支出不足之財源空間有限下，政府對融資之倚賴明顯增加。

（三）融資調度

本年中央政府收支短絀2,159億元，加以編列當年稅課收入預算7.5%之債務還本940億元，本年政府共需融資調度3,099億元，除發行公債及賒借2,881億元外，其餘218億元將移用以前年度歲計賸餘予以彌平。

（四）債務負擔

本年受政府擴大支出規模致短絀擴增影響，收支短絀相對支出之比率由上年的3.6%升

中央政府融資調度概況

單位：新台幣億元

年	融資財源	移用以前年度歲計贖餘		融資需求	債務還本	當年度收支短絀*
		公債及賒借收入				
92	3,437	3,008	429	3,437	465	2,972
93	2,535	2,535	0	2,527	561	1,966
94	1,673	1,673	0	1,666	641	1,025
95	639	639	0	484	650	-166
96	0	0	0	-775	60	-835
97	418	0	418	418	650	-232
98	2,261	1,645	616	2,261	650	1,611
99	2,242	2,242	0	2,230	660	1,570
100	1,291	1,291	0	1,291	660	631
101	3,099	2,881	218	3,099	940	2,159

註：*正數表示收支短絀，負數表示收支結餘。

資料來源：財政部編「財政統計年報」；行政院主計總處。

為11.5%；支出相對國內生產毛額之比率則由上年的12.7%升至13.4%。

賦稅依存度（稅課收入對政府支出比率）方面，雖本年稅課收入持續增加，然稅收成長不及支出擴增幅度，致中央政府賦稅依存度由上年的69.4%降為64.9%。如以債務收入相對政府支出的比率來衡量債務依存度，由於本年中央政府融資需求增加，公債及賒借收入由上年的1,291億元大幅升至2,881億元，致債務依存度由上年的7.4%升至15.3%，為自94年以來的高點。

近年受全球經濟成長趨緩影響，中央政府

收入增加有限，惟社會福利等法律義務支出持續擴增，收支已連續4年出現赤字，在政府不斷以舉債支應下，若將中央政府總預算、非營業基金及特別預算全部合計，截至本年底，1年以上非自償性債務未償餘額較上年底續增2,470億元，達5兆116億元之新高，相對國內生產毛額（GDP）之比率，則由上年底的34.8%增至35.7%。而本年底債務餘額對前3年度GNP平均數之比率，則由上年底的35.9%續升至36.7%，距公共債務法之40%債限，僅剩3.3個百分點的舉債額度空間。

中央政府各項財政比率

單位：%

年	收支餘絀／支出	政府支出／GDP (支出規模)	稅課收入／支出 (賦稅依存度)	債務收入／支出 (債務依存度)
92	-18.4	15.1	51.2	18.6
93	-12.6	13.8	58.6	16.2
94	-6.5	13.3	68.1	10.7
95	1.1	12.5	71.5	4.2
96	5.4	12.0	77.9	0.0
97	1.4	12.8	76.8	0.0
98	-9.4	13.7	61.3	9.6
99	-9.5	12.2	65.4	13.6
100	-3.6	12.7	69.4	7.4
101	-11.5	13.4	64.9	15.3

資料來源：財政部編「財政統計年報」；行政院主計總處。

中央政府債務餘額及債務負擔

單位：新台幣億元；%

年底	債務餘額	債務餘額/GDP (債務負擔)	債務餘額/前3年度 名目GNP平均數
92	31,247	29.2	30.1
93	33,621	29.6	31.7
94	35,499	30.2	31.9
95	36,230	29.6	31.2
96	37,186	28.8	30.7
97	37,788	29.9	30.0
98	41,274	33.1	32.0
99	45,380	33.5	34.8
100	47,646	34.8	35.9
101	50,116	35.7	36.7

註：1. 本表債務餘額係依據公共債務法規定，指在總預算、特別預算及在營業基金、信託基金以外之特種基金預算內，所舉借之1年以上公共債務未償餘額，但不包括自償性公共債務及未滿1年之公共債務。債務項目包含公債、國內外中長期借款及保證債務。

2. 債務餘額自91年起扣除自償性之乙類債務，101年數據為財政部國庫署初步決算數，其餘為決算審定數。

資料來源：財政部國庫署；行政院主計總處。