

四、中央政府收支

(一) 概說

本(99)年度景氣明顯回升，稅課收入增加，惟國營事業營業盈餘繳庫減少，致中央政府收入續減；支出則在政府加強控管與提高民間參與公共建設下，四年來首度負成長，收支相抵後，短絀雖仍達1,588億元，但較上年度短絀1,618億元縮小。

在各項收入方面，本年稅課收入與營業盈餘及事業收入仍為兩大收入來源，分別占總收入之72.3%及17.7%。在景氣復甦與政府加強稽徵查核下，稅課收入較上年度略增，惟其中最主要的所得稅收入因營所稅稅率調降，反較上年度減少7.9%；至於營業盈餘及事業收入則較上年度減少16.8%。

在支出方面，本年度仍以教育科學文化支出居首，其次為社會福利支出，分別占總支出之20.7%及19.8%，第3位則為國防支出占16.7%。至於經濟發展支出，則由上年度14.3%下滑至11.8%。此外，為擴大公共建設，本年度另外編列相關特別預算，以期振興經濟。

本年度收支相抵後，政府收支短絀1,588億元，連同債務還本660億元，共需融資調度2,248億元，除發行公債及賒借2,242億元外，其餘6億元則移用以前年度歲計賸餘予以彌平。

本年度除總預算因收支短絀及債務還本需舉債外，特別預算主要財源仍仰賴發行公債及賒借，截至本年底，中央政府在其總預算、特別預算及非營業特種基金預算內所舉借之1年以上非自償性債務未償餘額，達4兆5,570億元之新高，較上年底大幅增加4,249億元，相對

中央政府收支概況*

單位：新台幣億元

會計年度	收入**			支出***			收支餘絀		
	(a)	經常門(b)	資本門(c)	(d)	經常門(e)	資本門(f)	(a)-(d)	經常收支(b)-(e)	資本收支(c)-(f)
90	14,172	13,473	699	15,597	12,367	3,230	-1,425	1,106	-2,531
91	13,047	12,380	667	15,519	11,833	3,686	-2,472	547	-3,019
92	13,209	12,621	588	16,181	12,305	3,876	-2,972	316	-3,288
93	13,682	13,034	648	15,648	12,357	3,291	-1,966	677	-2,643
94	14,645	14,195	450	15,670	12,323	3,347	-1,025	1,872	-2,897
95	15,464	14,959	505	15,298	12,515	2,783	166	2,444	-2,278
96	16,355	15,923	432	15,520	12,794	2,726	834	3,129	-2,294
97	16,409	16,079	330	16,177	13,500	2,677	232	2,579	-2,347
98	15,537	15,070	467	17,155	14,084	3,071	-1,618	986	-2,604
99	14,971	14,586	385	16,559	14,109	2,450	-1,588	477	-2,065

註：* 99年度數據為初步決算數，其餘為決算審定數。

註：** 收入包括經常門收入(稅課收入、營業盈餘及事業收入、規費及罰款收入、財產孳息、廢舊物資售價、獨占及專賣收入、其他收入)與資本門收入(財產售價、財產作價及投資收回)。

*** 支出按政事別分為一般政務支出、國防支出、教育科學文化支出、經濟發展支出、社會福利支出、社區發展及環境保護支出、退休撫卹支出、債務支出與一般補助及其他支出。各項支出再分為經常門及資本門。

資料來源：財政部編「財政統計年報」；行政院主計處。(本表數字為中央政府總決算部分，不含特別決算)

國內生產毛額（GDP）之比率為33.5%，較上
年底之33.1%為高。

（二）政府收支

1. 政府收入

本年度中央政府收入1兆4,971億元，較上
年度減少566億元或3.6%，其中，營業盈餘及
事業收入較上年度減少536億元或16.8%，稅
課收入則增加308億元或2.9%。

各項收入來源中，仍以稅課收入與營業盈
餘及事業收入為主，分別占總收入之72.3%與
17.7%。本年度稅課收入略增，主要因政府加
強稽徵查核，加上景氣復甦，營業稅、貨物稅
及關稅收入明顯增加；然營利事業所得稅因暫
繳稅率由25%降至17%，致全年所得稅收入較
上年度減少456億元或7.9%。

至於營業盈餘及事業收入則較上年度減
少，主要為台電等國營事業虧損，致盈餘繳庫

大幅減少。此外，財產收入因政府停止標售
500坪以上大面積暨精華區國有土地，致較上
年度減少13%。

此外，政府為調整租稅結構，自99年度
起，將個人海外所得納入課徵基本稅額；且綜
合所得稅稅率由「21%、13%及6%」3個級
距，分別降為「20%、12%及5%」，並將稅率
5%課稅級距之上限由41萬元提高為50萬元，
期以營造更優質租稅環境。

2. 政府支出

為有效控制政府支出規模，本年度中央政
府支出1兆6,559億元，較上年度減少596億元
或3.5%，為4年來首度負成長，主要係因經濟
發展支出與國防支出分別減少487億元與144億
元。其中，經濟發展支出減少，除因政府積極
推動民間參與公共建設計畫使支出減少外，主
要因部分經濟發展經費已編製於振興經濟擴大
公共建設特別預算，致不再於總預算中編列。

中央政府收入來源

單位：新台幣億元

會計 年度	合計	稅課收入	營業盈餘及 事業收入	規費及罰款 收入	獨占及專賣* 收入	財產收入**	其他收入***
90	14,172	8,415	3,358	725	575	809	290
91	13,047	8,201	2,507	1,233	3	739	364
92	13,209	8,285	3,265	778	0	657	224
93	13,682	9,166	2,822	761	0	703	230
94	14,645	10,678	2,434	790	0	526	217
95	15,464	10,943	2,891	790	0	585	255
96	16,355	12,087	2,715	811	0	513	229
97	16,409	12,429	2,534	831	0	400	214
98	15,537	10,516	3,187	781	0	537	516
99	14,971	10,824	2,651	815	0	467	214

註：* 獨占及專賣收入自91年起配合加入WTO不再適用，而依菸酒法徵收菸酒稅，改列稅課收入。

** 財產收入包括財產孳息、售價、收回及增值收入。

*** 其他收入包括捐獻及贈與收入、信託管理收入及雜項收入。

資料來源：財政部編「財政統計年報」；行政院主計處。

中央政府支出結構－政事別

單位：新台幣億元

會計年度	合計	一般政務支出	國防支出	教育科學文化支出	經濟發展支出	社會福利支出	社區發展及環境保護支出	退休撫卹支出	債務支出	一般補助及其他支出
90	15,597	1,670	2,377	2,572	2,771	2,933	223	1,220	1,512	319
91	15,519	1,623	2,252	2,670	2,912	2,622	234	1,243	1,522	441
92	16,181	1,673	2,277	3,002	2,955	2,844	287	1,254	1,446	443
93	15,648	1,641	2,489	3,021	2,489	2,798	248	1,231	1,271	460
94	15,670	1,655	2,485	3,015	2,470	2,857	252	1,305	1,179	452
95	15,298	1,673	2,371	3,031	1,970	3,033	204	1,347	1,252	417
96	15,520	1,682	2,567	3,087	1,933	3,051	194	1,346	1,240	421
97	16,177	1,730	2,824	3,104	2,013	2,984	135	1,338	1,174	875
98	17,155	1,689	2,912	3,265	2,445	3,206	214	1,334	1,168	922
99	16,559	1,702	2,768	3,427	1,958	3,276	90	1,345	1,098	895

資料來源：財政部編「財政統計年報」；行政院主計處。

就各項支出結構分析，教育科學文化支出及社會福利支出仍分居前2名，占總支出比重分別為20.7%及19.8%，其次為國防支出，占16.7%，至於經濟發展支出，其所占比重則由上年度14.3%下滑至11.8%。

在債務支出方面，雖然中央政府債務餘額逐年增加，然債務利息支出所占比重由89年的11.2%大幅降低至本年度的6.6%，除因利率較低外，主要係債務基金積極借新還舊，改善政府債務結構，持續減輕債務利息負擔所致。

除了前述總預算外，政府為振興經濟，本年度共編列相關特別預算達2,646億元，其中，振興經濟擴大公共建設特別預算編列4年5,000億元，本年度分配1,911億元，以期帶動相關產業發展。此外，為因應莫拉克颱風災後重建，亦編列4年1,200億元特別預算，本年度分配535億元，以加速各項重建工作的推動與執行。

3. 政府收支餘絀

本年度在收入財源籌措不易，而支出又無法縮減下，中央政府收支短絀達1,588億元，較上年度1,618億元縮減。其中，經常收支結餘由上年度986億元降為477億元，為93年以來的新低，而資本收支短絀則由上年度之2,604億元縮小為2,065億元。

為因應擴張性財政政策所需，政府廣續推動各項改革，落實「增效率、廣稅基、減稅政」目標；健全國家資產管理，活化資產運用，增裕永續財源；精進關務管理，提升便捷效能。

(三) 融資調度

本年度收支短絀1,588億元，連同債務還本660億元，共需融資調度2,248億元，除發行公債及賒借2,242億元外，其餘6億元則移用以前年度歲計賸餘予以彌平。

中央政府融資調度概況

單位：新台幣億元

會計年度	融資財源			融資需求		
		公債及除借收入	移用以前年度歲計贖餘		債務還本	收支短絀*
90	2,758	2,758	0	2,647	1,222	1,425
91	3,027	2,444	583	3,027	555	2,472
92	3,437	3,008	429	3,437	465	2,972
93	2,535	2,535	0	2,527	561	1,966
94	1,673	1,673	0	1,666	641	1,025
95	639	639	0	484	650	-166
96	0	0	0	-774	60	-834
97	455	0	455	418	650	-232
98	2,270	1,645	625	2,268	650	1,618
99	2,248	2,242	6	2,248	660	1,588

註：*正數表示收支短絀，負數表示收支結餘。

資料來源：財政部編「財政統計年報」；行政院主計處。

中央政府各項財政比率

單位：%

會計年度	收支餘絀／支出	政府支出／GDP (支出規模)	稅課收入／支出 (賦稅依存度)	債務收入／支出 (債務依存度)
90	-9.1	15.7	57.6	17.7
91	-15.9	14.9	52.9	15.7
92	-18.4	15.1	51.2	18.6
93	-12.6	13.8	58.6	16.2
94	-6.5	13.3	68.1	10.7
95	1.1	12.5	71.5	4.2
96	5.4	12.0	77.9	0.0
97	1.4	12.8	76.8	0.0
98	-9.4	13.7	61.3	9.6
99	-9.6	12.2	65.4	13.5

資料來源：財政部編「財政統計年報」；行政院主計處。

在舉債方面，本年度除前述總預算舉債2,242億元外，擴大公共建設、莫拉克風災、治理水患等之特別預算約2,642億元，亦需倚賴舉債支應，此雖不受公共債務法當年度舉借額度不得超過歲出15%之規定限制，惟仍受存量管制，需全數納入債務未償餘額中。

(四) 債務負擔

本年度因政府支出縮減，加以國內生產毛

額成長，中央政府支出相對國內生產毛額之比率由上年之13.7%降至12.2%。若以賦稅依存度（稅課收入占政府支出比率）來衡量中央政府財政收支之健全性，因支出減少，本年度中央政府賦稅依存度由上年度之61.3%上升至65.4%，顯見本年度不論支出規模與賦稅依存度均有改善。

由於收支仍呈短絀，且相對支出之比率上升為9.6%，顯示財政緊絀壓力仍高，中央政府

支出對舉債的倚賴未減，致本年度以債務收入占政府支出比率衡量的債務依存度跳升至13.5%。

若將中央政府總預算、非營業基金及特別預算之舉債全部合計，截至本年底，1年以上非自償性債務未償餘額較去年底大增4,249億

元，而達4兆5,570億元。如以債務餘額相對國內生產毛額之比率衡量債務負擔，該比率則由去年底之33.1%略增至33.5%。至於債務餘額對前3年度名目國民生產毛額（GNP）平均數之比率，亦由去年底之32.8%續升至35.3%，尚低於法定上限40%。

中央政府債務餘額及債務負擔

單位：新台幣億元；%

會計年度 (期底)	債務餘額	債務餘額/GDP (債務負擔)	債務餘額/前3年度 名目 GNP 平均數
90	27,591	27.8	24.5
91	28,493	27.4	24.3
92	31,247	29.2	26.2
93	33,622	29.6	32.4
94	35,500	30.2	33.5
95	36,230	29.6	32.5
96	37,197	28.8	32.1
97	37,806	30.0	31.2
98	41,321	33.1	32.8
99	45,570	33.5	35.3

註：1. 本表債務餘額係依據公共債務法規定，指在總預算、特別預算及在營業基金、信託基金以外之特種基金預算內，所舉借之一年以上公共債務未償餘額，但不包括自償性公共債務。債務項目包含公債、國內外中長期借款及保證債務。

2. 債務餘額自91年起扣除自償性之乙類債務，99年度為財政部國庫署預估決算數，其餘為決算審定數。

資料來源：財政部編「財政統計年報」及國庫署；行政院主計處。