

五、就業與薪資

(一) 概說

本(98)年初以來，受全球金融風暴及國內經濟衰退影響，就業機會減少，非自願性失業人數大幅增加，失業率急劇攀升，至8月達6.13%之歷史新高，勞動市場面臨嚴峻情勢；之後，隨景氣逐漸回溫，失業率呈微幅下降，12月降至5.74%。本年全年平均失業率為5.85%，較上(97)年增加1.71個百分點，創下歷年最大增幅；廣義失業率為7.35%，亦較上年增加1.74個百分點。為緩和失業情勢，政府積極推動各項短、中、長期促進就業措施及培育優質人力促進就業計畫等，以提供就業機會。

本年平均勞動力參與率(勞參率)為

57.90%，較上年下降0.38個百分點，係經濟不佳影響勞動意願，女性勞參率為49.62%，略降0.05個百分點，係90年以來，首次呈現減少；男性勞參率為66.40%，仍維持下跌趨勢。

就業方面，本年平均就業人數為1,027.9萬人，較上年減少1.20%，係歷年來最大減幅。農、工、服務三大部門中，工業部門全年就業人數減少3.85%，其中製造業減少3.33%；農業與服務業就業人數則呈小幅增加，全年平均分別增加0.26%與1.41%。在各職業別就業人數方面，技術人員在不景氣情況下，仍呈小幅增加1.64%，顯示技術人力需求較高，受景氣影響相對較小。

本年非農業部門(工業與服務業部門)每人每月平均薪資為42,509元，較上年減少4.31%，係歷年來最大跌幅，而經

勞動力狀況

年	15歲以上 民間人口		勞動力						非勞動力		勞動力參與率			失業率		
			就業		失業		男	女			男	女				
	人數 (千人)	年增率 %	人數 (千人)	年增率 %	人數 (千人)	年增率 %			人數 (千人)	年增率 %			%	%	%	%
96	18,392	1.24	10,713	1.81	10,294	1.81	419	1.90	7,679	0.46	58.25	67.24	49.44	3.91	4.05	3.72
97	18,623	1.26	10,853	1.31	10,403	1.06	450	7.42	7,770	1.18	58.28	67.09	49.67	4.14	4.39	3.83
98	18,855	1.24	10,917	0.59	10,279	-1.20	639	41.96	7,937	2.15	57.90	66.40	49.62	5.85	6.53	4.96
98/1	18,754	1.26	10,881	0.73	10,303	-0.85	578	40.75	7,873	1.98	58.02	66.69	49.56	5.31	5.89	4.56
2	18,771	1.25	10,848	0.69	10,224	-1.21	624	47.05	7,924	2.03	57.79	66.36	49.43	5.75	6.38	4.93
3	18,789	1.25	10,850	0.49	10,220	-1.54	630	51.17	7,938	2.30	57.75	66.28	49.43	5.81	6.46	4.95
4	18,807	1.26	10,851	0.40	10,226	-1.63	625	51.63	7,956	2.45	57.70	66.25	49.35	5.76	6.45	4.85
5	18,826	1.26	10,874	0.42	10,241	-1.65	633	52.26	7,952	2.44	57.76	66.23	49.50	5.82	6.48	4.95
6	18,844	1.26	10,891	0.45	10,244	-1.63	647	51.06	7,953	2.39	57.79	66.33	49.47	5.94	6.64	5.01
7	18,863	1.25	10,922	0.40	10,258	-1.70	663	50.04	7,942	2.45	57.90	66.42	49.60	6.07	6.81	5.11
8	18,882	1.24	10,957	0.37	10,285	-1.71	672	48.51	7,925	2.46	58.03	66.41	49.86	6.13	6.82	5.24
9	18,900	1.24	10,939	0.64	10,278	-1.22	661	42.28	7,961	2.07	57.88	66.33	49.65	6.04	6.68	5.21
10	18,921	1.23	10,963	0.57	10,310	-1.10	653	37.18	7,958	2.16	57.94	66.38	49.73	5.96	6.67	5.03
11	18,940	1.22	11,014	0.89	10,369	-0.40	645	27.34	7,926	1.69	58.15	66.53	49.99	5.86	6.57	4.94
12	18,959	1.21	11,016	1.04	10,384	0.29	632	15.23	7,942	1.45	58.11	66.58	49.87	5.74	6.49	4.76

資料來源：行政院主計處編「人力資源統計月報」。

常性薪資（平均薪資扣除年終獎金及紅利等）亦減少 1.55%。扣除消費者物價上漲率後，實質平均薪資較上年減少 3.47%，實質經常性薪資亦略減 0.68%。由於總工時減幅高於生產降幅，本年工業部門與製造業勞動生產力指數分別上升 0.62%與 0.57%；單位產出勞動成本則分別減少 6.54%與 6.95%。

（二）就業情況

本年受國內經濟衰退影響，企業獲利不佳，廠商縮減生產規模，致僱用意願降低，全年求供倍數降為 0.82，係歷年來最低水準。

本年平均就業人數為 1,027.9 萬人，較上年減少 12.4 萬人或 1.20%；惟第 3 季起，隨國內景氣逐漸回溫，就業人數逐漸緩增。

就行業別而言，工業部門受金融海嘯衝擊最為嚴重，全年平均就業人數（占 35.84%）減少 14.8 萬人或 3.85%，農業部門與服務業部門就業人數（分別占 5.28%與 58.87%）則呈微幅增加，分別為 8 千人或 1.41%與 1.5 萬人或 0.26%。各業中以「製造業」減少 9.6 萬人最多，「營造業」減少 5.4 萬人次之，「批發及零售業」亦減少 3.5 萬人。值得注意的是，公共行政及國防強制性社會安全業在政府推動「97-98 年短期促進就業措施」下，就業人數反呈增加 3.9 萬人。

就職業別而言，白領階級（包括民代及主管人員、專業人員、技術人員、事務工作人員）就業人數全年平均小幅增加 0.65%，銷售人員（包括服務工作人員及售貨員）與藍領階級（包括農、林、漁、牧工作人員、生產有關工人、機械設備操作工及體力工）就業人數，則分別減少 0.98%與 3.52%。受景氣影響，各職業別就業人員多呈現減少，其中以機械設備操作工及體力工減少 14.4 萬人或 4.34% 最為顯著。

（三）失業情況

本年初以來，受景氣不振影響，失業率急劇攀升，至 8 月達 6.13% 之歷史新高，失業人數高達 67.2 萬人。9 月起，因景氣逐漸回溫，加以應屆畢業生及暑期工讀生尋找工作季節性因素消退，失業率逐月微幅下降，12 月失業率降至 5.74%。全年平均失業率為 5.85%，失業人數為 63.9 萬人，較上年增加 18.9 萬人或 41.96%；平均失業週數為 27.5 週，較上年延長 2.2 週。

本年全年平均長期失業人數（失業期間長達 53 週以上）為 10.1 萬人，較上年增加 3.5 萬人或 53.03%，其中壯年（25 至 44 歲）占長期失業人數高達 62.3%，而大專及以上教育程度占長期失業人數為 40.5%，顯示長期失業已有年輕化、高學歷化趨勢。

以下分別簡述失業原因、年齡別與教

育程度之失業率或失業人數之增減變化情形：

1. 失業原因

近兩年受景氣衰退影響，失業原因主要係以「工作場所歇業或業務緊縮」為主。本年因該原因而失業者占失業總人數比重高達 52.76%，首次逾失業人數之半數，較上年大幅上升18.93個百分點，尤其第一季，因該原因而失業者累計已增加9.4萬人，其中以製造業、營造業與批發及零售業最為嚴重。

本年對原有工作不滿意之失業者占總失業人數比重則續降為18.65%，降幅高達12.14個百分點，顯示在不景氣期間，工作者轉換工作之意願明顯降低。

2. 年齡與教育程度

在各年齡別方面，本年青少年（15至24歲）失業率仍為最高，主要係因青少年初入職場，面臨調適問題，尚屬於工作異動較為頻繁階段。若就各年齡別失業人數觀察，壯年（25至44歲）與中高年（45至64歲）全年平均失業人數，分別增加12.1萬人或48.13%與5.1萬人或57.75%，其中多屬非自願性失業者；全年平均失業率為5.93%與3.90%，分別較上年增加1.91及1.36個百分點。由於壯年與中高年失業者多為家庭主要經濟來源，一旦失業，對家庭及社會影響層面亦較大。

在教育程度別方面，國中及以下、中高職與大專及以上教育程度本年平均失業率全面上升，分別為5.84%、6.19%與5.57%，其中以大專及以上失業人數增加7.2萬人最多，顯示高學歷人才有供過於求現象。

失業原因

年	失業者 (千人)	初次尋職者		非初次尋職者							
		人數 (千人)	百分比 %	場所歇業或業務緊縮		對原有工作不滿意		季節性或臨時性工作結束		其 他	
				人數 (千人)	百分比 %	人數 (千人)	百分比 %	人數 (千人)	百分比 %	人數 (千人)	百分比 %
96	419	87	20.73	126	30.13	138	33.01	41	9.85	27	6.28
97	450	93	20.64	152	33.83	139	30.79	43	9.65	23	5.09
98	639	102	16.04	337	52.76	119	18.65	57	8.92	24	3.63
98 / 1	578	92	15.89	291	50.37	126	21.75	53	9.18	16	2.81
2	624	90	14.45	329	52.73	123	19.73	62	9.97	20	3.12
3	630	89	14.13	344	54.57	120	19.05	57	9.08	20	3.17
4	625	86	13.73	350	56.02	116	18.55	53	8.44	20	3.26
5	633	89	14.04	354	55.94	115	18.20	53	8.33	22	3.49
6	647	101	15.59	355	54.89	113	17.47	54	8.40	24	3.65
7	663	115	17.34	354	53.38	113	17.00	56	8.47	25	3.81
8	672	122	18.18	348	51.79	117	17.42	59	8.75	26	3.86
9	661	116	17.57	337	50.99	121	18.32	60	9.11	27	4.01
10	653	113	17.31	336	51.44	119	18.16	57	8.70	28	4.39
11	645	110	17.09	328	50.80	122	18.90	59	9.17	26	4.04
12	632	106	16.74	317	50.16	125	19.77	60	9.50	24	3.83

資料來源：行政院主計處編「人力資源統計月報」。

年齡別失業率與失業人數

年	失業率 (%)	人數 (%)	青少年 (15~24)		壯 年 (25~44)		中高年 (45~64)	
			失業率 (%)	人數(千人)	失業率 (%)	人數(千人)	失業率 (%)	人數(千人)
96	3.91	419	10.65	104	3.86	240	2.24	75
97	4.14	450	11.81	110	4.02	251	2.54	88
98	5.85	639	14.49	127	5.93	372	3.90	139
98 / 1	5.31	578	13.58	122	5.29	331	3.54	125
2	5.75	624	14.56	128	5.73	358	3.90	138
3	5.81	630	14.36	125	5.83	364	3.98	141
4	5.76	625	13.67	117	5.83	365	4.01	142
5	5.82	633	13.59	116	5.96	374	4.01	143
6	5.94	647	14.89	128	5.98	375	4.01	143
7	6.07	663	15.55	136	6.13	385	3.99	143
8	6.13	672	15.77	140	6.19	390	3.94	141
9	6.04	661	15.53	135	6.16	388	3.83	137
10	5.96	653	14.85	129	6.13	386	3.83	138
11	5.86	645	14.18	127	5.99	378	3.91	141
12	5.74	632	13.42	120	5.89	371	3.90	141

資料來源：行政院主計處編「人力資源統計月報」。

教育程度別失業率與失業人數

年	國中及以下		高中高職		大專及以上	
	失業率 (%)	人數(千人)	失業率 (%)	人數(千人)	失業率 (%)	人數(千人)
96	3.22	90	4.31	166	4.00	164
97	3.76	100	4.34	166	4.21	184
98	5.84	148	6.19	234	5.57	256
98 / 1	5.10	132	5.84	222	4.99	225
2	5.84	150	6.19	234	5.33	241
3	5.97	153	6.16	232	5.42	245
4	5.97	152	6.05	228	5.39	244
5	6.15	157	6.13	232	5.38	244
6	6.14	157	6.27	238	5.54	252
7	6.21	158	6.33	240	5.79	265
8	6.11	155	6.39	242	5.93	274
9	5.82	147	6.37	241	5.89	273
10	5.80	146	6.24	236	5.82	271
11	5.62	141	6.19	235	5.72	269
12	5.35	134	6.15	233	5.62	265

資料來源：行政院主計處編「人力資源統計月報」。

(四) 勞動力、非勞動力與勞動力參與率

隨景氣走緩，企業因獲利減少或產能縮減，求才意願疲弱，整體勞動市場成長動能明顯趨緩，本年平均勞動力人數為1,091.7 萬人，僅較上年略增加 0.59%，遠

低於上年之年增率 1.31%。勞動力中就業與失業人數的年增率，分別為-1.20%與41.96%，就業人數呈現歷年最大減幅，失業人數創歷年僅見之規模。

本年非勞動力人數為793.7 萬人，較上年增加16.7 萬人，年增率為2.15%。非勞動力未參與勞動的主要原因包括料理

家務（占29.81%）、求學及準備升學（占27.68%）、高齡殘障（占29.03%）及想工作而未找工作（占2.23%）。與上年相較，高齡殘障的比重增加0.58個百分點，呈長期上升趨勢，反映我國人口老化的現象；受景氣不佳影響，想工作而未找工作的比重略增0.07個百分點，料理家務的比重則減少0.76個百分點。就性別分析，男性首次以高齡、身心障礙為未參與勞動市場主因，比重為36.76%，女性主要則因料理家務而未參與勞動市場，惟比重呈長期下降之勢，本年為49.73%，較上年下降0.96個百分點，顯示婦女為分擔家計，從家庭走入職場人數逐年增加。就潛在勞動力觀察，本年5月有工作能力的潛在勞動力（非勞動人口扣除高齡、身心障礙者）為566.5萬人，占非勞動力比率達71.24%，隨高齡

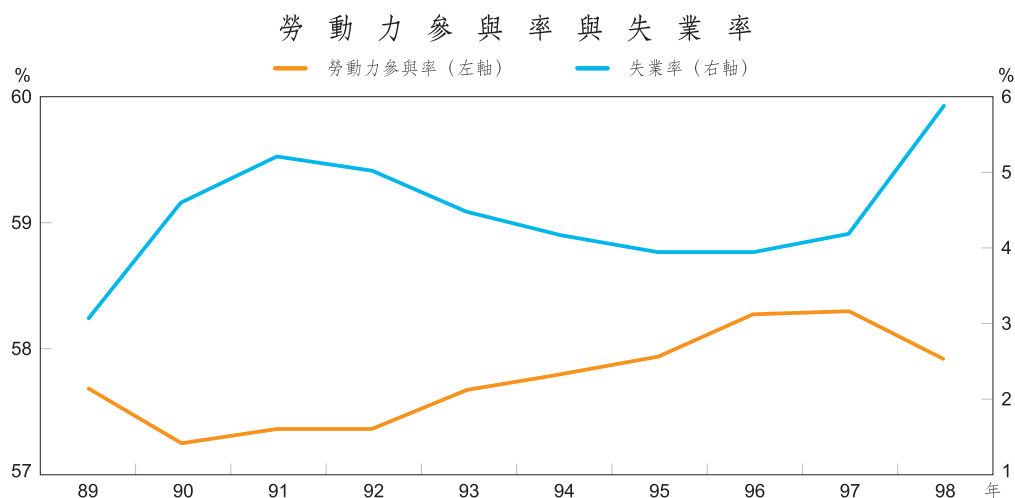
人口快速增加，潛在勞動力占非勞動力比率逐年下降，其中有就業意願者為31.5萬人，占潛在勞動力5.56%。

本年勞參率為57.90%，較上年下降0.38個百分點。就性別分析，男性勞參率下降至66.4%，係歷年新低，較上年減少0.69個百分點；女性勞參率則受景氣影響，略降至49.62%，係90年以來，首度呈現下降。就年齡別而言，青少年因求學年限延長，勞參率續呈下降，壯年勞參率達84.19%仍為最高，較上年上升0.38個百分點。另由教育程度分析，僅大專及以上教育程度之勞參率增加，達68.4%（男性為70.82%、女性為65.89%），較上年略增加0.22個百分點，顯示無論男性或女性，高學歷者較為積極投入勞動市場。

非勞動力未參與勞動之原因

年	非勞動力	想工作而未找工作		求學及準備升學		料理家務		高齡殘障		其 他	
	人數 (千人)	人數 (千人)	百分比 %	人數 (千人)	百分比 %	人數 (千人)	百分比 %	人數 (千人)	百分比 %	人數 (千人)	百分比 %
96	7,679	191	2.49	2,187	28.48	2,386	31.06	2,146	27.95	769	10.02
97	7,770	168	2.16	2,178	28.03	2,376	30.57	2,211	28.45	837	10.79
98	7,937	177	2.23	2,197	27.68	2,366	29.81	2,305	29.03	892	11.25
98/ 1	7,873	179	2.28	2,213	28.11	2,373	30.14	2,258	28.68	850	10.79
2	7,924	184	2.32	2,230	28.14	2,379	30.02	2,270	28.65	861	10.87
3	7,938	186	2.35	2,236	28.17	2,377	29.94	2,273	28.63	866	10.91
4	7,956	187	2.35	2,240	28.15	2,375	29.85	2,283	28.69	871	10.96
5	7,952	184	2.31	2,238	28.15	2,369	29.79	2,287	28.76	874	10.99
6	7,953	181	2.28	2,228	28.02	2,362	29.69	2,296	28.87	886	11.14
7	7,942	179	2.26	2,175	27.39	2,365	29.77	2,318	29.19	905	11.39
8	7,925	176	2.22	2,144	27.06	2,357	29.74	2,328	29.38	920	11.60
9	7,961	171	2.15	2,159	27.12	2,366	29.72	2,334	29.32	931	11.69
10	7,958	167	2.10	2,167	27.24	2,361	29.67	2,339	29.40	924	11.59
11	7,926	164	2.07	2,159	27.24	2,352	29.68	2,335	29.46	916	11.55
12	7,942	166	2.09	2,171	27.34	2,359	29.70	2,332	29.36	914	11.51

資料來源：行政院主計處編「人力資源統計月報」。



資料來源：行政院主計處編「人力資源統計月報」。

(五) 薪資與勞動生產力

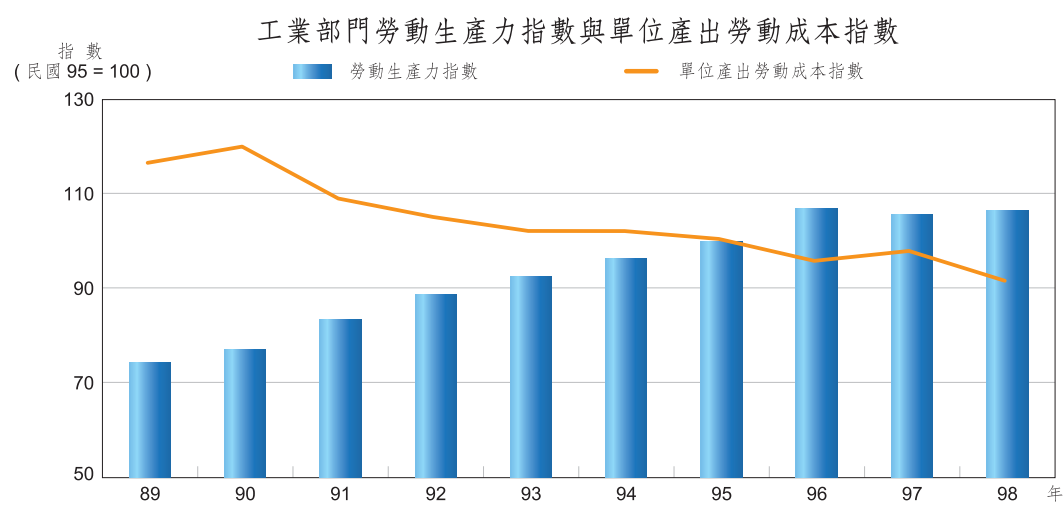
本年受景氣衰退，工作場所業務緊縮及企業實施無薪休假等因素影響，非農業部門每人每月平均薪資為42,509元，較上年減少4.31%，係歷年來最大跌幅，扣除消費者物價上漲率後，實質平均薪資亦大幅減少3.47%。工業部門每人每月平均薪資為40,032元，較上年減少7.40%，實質平均薪資部分則減少6.59%；服務業部門每人每月平均薪資為44,583元，較上年減少1.91%，實質平均薪資則減少1.05%。

各業別中以「製造業」受到全球性金融風暴影響最甚，實質平均薪資減少達8.37%，「專業、科學及技術服務業」減少7.55%次之，而「電力及燃氣供應業」實質平均薪資則較上年成長8.45%，「住宿及餐飲業」亦小幅成長2.48%。至於每人每月實質經常性薪資部分，工業部門較上年減少2.68%，服務業部門則微增

0.75%，合計工業與服務業部門實質經常性薪資較上年減少0.68%。

勞動生產力方面，由於本年總工時減幅高於生產降幅，致勞動生產力呈小幅上升。工業部門及製造業的勞動生產力指數，分別為106.34與106.62（以95年為基期），較上年上升0.62%與0.57%。製造業中以「汽車及其零件製造業」增幅9.91%最大，「電子零組件製造業」增幅8.48%次之，惟傳統產業受景氣不佳影響，勞動生產力多呈下降，其中以「成衣及服飾品製造業」降幅最大，達20.09%。

單位產出勞動成本方面，由於生產減幅低於受僱者總薪資減幅，致本年工業及製造業的單位產出勞動成本，分別減少6.54%與6.95%，製造業中以「化學材料製造業」減幅約二成最大，「電子零組件製造業」與「汽車及其零件製造業」減幅亦達一成五左右。



資料來源：行政院主計處編「薪資與生產力統計月報」。