

二、國內經濟情勢

本（98）年上半年受全球金融危機後續影響，重創我國經濟表現。下半年隨全球景氣逐漸回穩，出口衰退減緩，民間消費與投資逐漸回溫，至第4季經濟恢復正成長；全年經濟成長率為-1.87%。本年我國國際收支表現良好，經常帳順差擴增為425.72億美元，金融帳淨流入139.80億美元，致國際收支餘額順差達541.26億美元，三者均創歷年來新高。物價方面，全年消費者物價指數（CPI）年增率為-0.87%，主要係因油料費與蔬果價格下跌所致；與主要國家比較，國內物價相對平穩。失業率於本年8月達6.13%之歷年來新高後，緩步下降，12月降為5.74%，全年平均為5.85%。政府收支方面，受不景氣和減稅措施影響，中央政府收入萎縮，支出擴增，收支短絀達1,620億元，異於前3年度的連續結餘情況。茲就年來經濟成長、國際收支、物價、政府收支與就業情況分別略析如次：

（一）下半年經濟逐漸好轉

本年上半年受金融海嘯後續衝擊影響，全球景氣不振，我國外貿大幅衰退，進而波及勞動市場及產銷活動，經濟大幅衰退；下半年在全球景氣逐步復甦下，對外貿易衰退幅度逐漸減緩，第4季轉呈正成長。需求方面，雖然政府採行擴張性財

政政策，發放消費券、擴大公共建設以支撐經濟成長；惟因經濟活動仍受重創，表現疲弱。上半年因失業率攀升，民間消費疲弱，廠商亦因產能利用率偏低而延緩投資。下半年伴隨新興經濟體景氣好轉，及政府振興經濟措施效果逐漸發酵，民間消費及民間投資逐步好轉；惟全年經濟成長率由上年之成長0.73%，轉為衰退1.87%。

就國內生產毛額支出面分析，本年外需及內需表現均不理想，惟因輸入衰退幅度大於輸出，致國外淨需求對經濟成長仍貢獻1.48個百分點，大於國內需求貢獻之-3.34個百分點。另就生產面而言，工業受創嚴重，對經濟成長負貢獻1.47個百分點；服務業受景氣波動影響則較小，對經濟成長呈負貢獻0.15個百分點。

（二）國際收支創歷年新高

受全球金融危機影響，本年國內、外需求均呈減少，商品出、進口隨之俱減，惟因商品貿易、服務與所得順差均較上年增加，且移轉收支逆差減少，本年經常帳順差擴大為425.72億美元，創歷年來最高，占名目國民生產毛額(GNP)比重升為10.9%；金融帳淨流入亦高達139.80億美元，國際收支綜合餘額順差541.26億美元，均為歷年最高紀錄。

經常帳方面，由於進口減額大於出口，全年商品貿易順差增為307.89億美

元，較上年大幅增加 66.6%。服務方面，因運輸與旅行支出減少且旅行收入增加，轉呈順差 12.92 億美元，為歷年首見。所得順差增為 127.03 億美元，主要係因支付非居民股權投資所得減少所致。另因贍家匯出款減少，經常移轉逆差縮減為 22.12 億美元。綜合上述，本年經常帳順差為 425.72 億美元，較上年大幅成長 69.5%。

資本帳方面，本年因購買無形資產所有權支出減少，逆差減為 0.96 億美元。金融帳方面，全年淨流入 139.80 億美元，主要係因政府調降遺贈稅、美國緊迫富人稅與台商資金回流投資國內資產等因素，致居民其他投資呈淨流入 257.58 億美元，創歷年來最大淨流入；非居民來台證券投資因外資投資國內股市與國內企業在海外發行存託憑證增加，亦呈淨流入 213.72 億美元。本年居民對外證券投資轉呈淨流出 316.58 億美元，主要係因居民透過銀行特定金錢信託投資國外，以及壽險公司為提高收益而投資國外債券所致。

（三）物價平穩

本年進口原油及穀物等國際農工原料價格呈先降後回升走勢，全年平均仍較上年同期大幅下跌，致以美元計價之進口物價指數全年平均年增率降為 -13.89%；由於新台幣對美元貶值，致以新台幣計價之進口物價指數跌幅減緩為 -9.61%。影響所及，躉售物價指數（WPI）年增率

為 -8.74%，跌幅為歷年來最大。

在 CPI 方面，本年初以來，由於國際原油等原物料價格較上年同期大幅下跌，進口品及國產內銷品躉售價格隨之大跌，國內油品等零售價格亦反映成本跌多漲少；加以失業率攀升，有效需求不振，且蔬果價格下跌。全年平均 CPI 年增率為 -0.87%；不包括蔬果、水產及能源之 CPI（即核心 CPI）年增率為 -0.14%，尚稱平穩。

（四）財政收支轉呈大幅短絀

本年度中央政府收入 1 兆 5,535 億元，較上年減少 5.3%，主要係受不景氣和減稅措施影響，稅課收入大幅減少所致。政府支出 1 兆 7,155 億元，較上年增加 6.1%，則係因政府持續擴大公共建設及增加社福支出；另為振興經濟，編列特別預算發放消費券及擴大公共支出，並推動莫拉克風災災後重建工作。收支相抵，本年收支由上年結餘 232 億元，轉呈短絀 1,620 億元。

就政府收支結構而言，本年度中央政府收入來源中，仍以稅課收入與營業盈餘及事業收入為主，分別占收入之 67.7% 及 20.5%。其中稅課收入因企業獲利與個人所得減少，加以政府採行多項減稅措施，致所得稅收入較上年大幅減少 23.2%；遺贈稅則因稅率調降至 10%，稅收銳減 25.9%；營業稅亦減少 8.4%。至於營業盈

餘及事業收入則因國營事業盈餘繳庫增加，較上年增加 25.8%。政府支出方面，本年各政事別支出明顯擴增，主要為支應公共建設及經濟發展支出增加 432 億元；其次因增加對低所得者的工作所得補助、勞工保險補助等，致社會福利支出增加 222 億元。

此外，為振興經濟，政府編列 800 億元消費券特別預算，以激勵民間消費；並編列 4 年 5,000 億元振興經濟擴大公共建設特別預算，本年度分配 1,492 億元，以期帶動相關產業發展，積極促進就業。另為因應莫拉克颱風災後重建，編列 4 年 1,200 億元特別預算，本年度分配 341 億元。總計本年度政府編列特別預算約 2,800 億元。

本年因中央政府收支短絀達 1,620 億元，加計債務還本 650 億元，共需融資調度達 2,270 億元，除發行公債及賒借 1,645 億元外，另移用以前年度歲計賸餘 625 億元彌平；2,800 億元特別預算亦以舉債支應。影響所及，本年底中央政府之 1 年以上非自償性債務未償餘額高達 4 兆 1,419 億元，較上年底大增 3,583 億元；債務餘額相對國內生產毛額之比率亦由上年底之 29.8% 大幅上揚至 33.1%。至於債務餘額對前 3 年度名目 GNP 平均數之比率，則由上年底之 31.2% 續升至 32.8%。

（五）失業率攀升

本年受國內外經濟衰退影響，就業機會減少，非自願性失業人數增加，失業率於 8 月升達 6.13% 之歷史新高。其後，隨景氣逐漸回溫，失業率緩步下降，12 月降為 5.74%，全年平均為 5.85%，較上年增加 1.71 個百分點，創下歷年最大增幅。為緩和失業情勢，政府積極推動各項短、中、長期促進就業措施及培育優質人力促進就業計畫等，以提供就業機會。

就業方面，本年平均就業人數為 1,027.9 萬人，較上年減少 1.20%，係歷年來最大減幅。農、工、服務三大部門中，工業部門受出口萎縮影響，全年就業人數減少 3.85%，其中製造業減少 3.33%；農業與服務業就業人數反而呈現小幅增加，全年平均分別增加 0.26% 與 1.41%。

受企業裁員減薪或採無薪休假因應措施影響，本年非農業部門（工業與服務業部門）每人每月平均薪資為 42,509 元，較上年減少 4.31%，係歷年來最大減幅，而經常性薪資（平均薪資扣除年終獎金及紅利等）亦減少 1.55%。扣除消費者物價上漲率後，實質平均薪資較上年減少 3.47%，實質經常性薪資亦略減 0.68%。由於總工時減幅高於生產降幅，本年工業部門與製造業勞動生產力指數分別上升 0.62% 與 0.57%；單位產出勞動成本則分別減少 6.54% 與 6.95%。