

四、中央政府收支

(一) 概說

受金融海嘯衝擊，本（98）年度中央政府收入萎縮，而支出擴增，收支短絀達1,620億元，中止了前3年度的連續結餘情況。惟仍低於91年度受網路泡沫破滅影響，及92年度遭逢嚴重急性呼吸道症候群(SARS)之短絀分別高達2,472億元及2,972億元。

在中央政府收入方面，稅課收入與營業盈餘及事業收入向為兩大來源，本年度分別占收入之67.7%及20.5%。受到不景氣和減稅措施的雙重影響，稅課收入較上年度大幅減少15.4%，衰退程度為歷年之最；惟營業盈餘及事業收入增加25.8%。

在中央政府支出方面，本年度仍以教

育科學文化支出居首，其次為社會福利支出，分別占支出之19.0%及18.7%，第3位則為國防支出占17.0%。至於經濟發展支出，雖居第4位，所占比重已回升至14.3%。此外，為擴大公共建設及因應莫拉克風災重建，本年度另外編列相關特別預算，以期振興經濟及加速推動災後重建。

本年度收支相抵後，政府收支短絀1,620億元，連同債務還本650億元，共需融資調度2,270億元，除了發行公債及賒借1,645億元外，其餘625億元將移用以前年度歲計賸餘予以彌平。

本年度除總預算因收支短絀及債務還本需舉債外，特別預算主要財源仍仰賴發行公債及賒借，截至本年底，中央在其總預算、特別預算及非營業特種基金預算內所舉借之1年以上非自償性債務未償

中央政府收支概況

單位：新台幣億元

會計 年度***	收入*			支出**			收支餘絀		
	(a)	經常門(b)	資本門(c)	(d)	經常門(e)	資本門(f)	(a)-(d)	經常收支 (b)-(e)	資本收支 (c)-(f)
89	20,308	19,581	727	22,301	17,955	4,346	-1,993	1,626	-3,619
90	14,172	13,473	699	15,597	12,367	3,230	-1,425	1,106	-2,531
91	13,047	12,380	667	15,519	11,833	3,686	-2,472	547	-3,019
92	13,209	12,621	588	16,181	12,305	3,876	-2,972	316	-3,288
93	13,682	13,034	648	15,648	12,357	3,291	-1,966	677	-2,643
94	14,645	14,195	450	15,670	12,323	3,347	-1,025	1,872	-2,897
95	15,464	14,959	505	15,298	12,515	2,783	166	2,444	-2,278
96	16,355	15,923	432	15,520	12,794	2,726	834	3,129	-2,294
97	16,409	16,079	330	16,177	13,500	2,677	232	2,579	-2,347
98	15,535	15,068	467	17,155	14,084	3,071	-1,620	984	-2,604

註：* 收入包括經常門收入（稅課收入、營業盈餘及事業收入、規費及罰款收入、財產孳息、廢舊物資售價、獨占及專賣收入、其他收入）與資本門收入（財產售價、財產作價及投資收回）。

** 支出按政事別分為一般政務支出、國防支出、教育科學文化支出、經濟發展支出、社會福利支出、社區發展及環境保護支出、退休撫卹支出、債務支出與一般補助及其他支出。各項支出再分為經常門及資本門。

*** 89年度含88年下半年及89年，90年度起為曆年制。98年度數據為初步決算數，其餘為決算審定數。

資料來源：財政部「財政統計年報」；行政院主計處。（本表數字為中央政府總決算部分，不含特別決算）

餘額，達4兆1,419億元之新高，較上年底大幅增加3,583億元。以債務餘額相對國內生產毛額（GDP）之比率衡量債務負擔情況，本年底為33.1%，遠高於上年底之29.8%，由於稅收減少，支出卻擴增，政府舉債快速攀升問題，值得重視。

（二）政府收支

1. 政府收入

受金融風暴及減稅措施之影響，本年度中央政府收入1兆5,535億元，較上年度減少874億元或5.3%，其中，稅課收入較上年度大幅減少1,913億元或15.4%，惟營業盈餘及事業收入則較上年度增加653億元或25.8%。

各項收入來源中，仍以稅課收入與營

業盈餘及事業收入為主，分別占收入之67.7%與20.5%。本年度稅課收入減少，主要係經濟不景氣，致企業獲利與個人所得減少，且政府亦提出各項減稅措施¹，致全年所得稅收入下滑至5,769億元，較上年度大幅減少1,746億元或23.2%，衰退幅度為歷年之最。此外，遺贈稅因稅率調降至10%，稅收較上年度減少25.9%，而營業稅雖政府推出消費券等方案，但稅收仍較上年減少8.4%。至於營業盈餘及事業收入則較上年度增加653億元或25.8%，主要來自盈餘繳庫增加。

2. 政府支出

本年度中央政府支出1兆7,155億元，較上年度增加978億元或6.1%，主要為經濟發展支出增加432億元，係增加捷運、

中央政府收入來源

單位：新台幣億元

會計年度	合計	稅課收入	營業盈餘及事業收入	規費及罰款收入	獨占及專*賣收入	財產收入**	其他收入***
89	20,308	12,807	4,424	1,030	773	884	390
90	14,172	8,415	3,358	725	575	809	290
91	13,047	8,201	2,507	1,233	3	739	364
92	13,209	8,285	3,265	778	0	657	224
93	13,682	9,166	2,822	761	0	703	230
94	14,645	10,678	2,434	790	0	526	217
95	15,464	10,943	2,891	790	0	585	255
96	16,355	12,087	2,715	811	0	513	229
97	16,409	12,429	2,534	831	0	400	214
98	15,535	10,516	3,187	780	0	537	515

註：* 獨占及專賣收入自91年起配合加入WTO不再適用，而依菸酒法徵收菸酒稅，改列稅課收入。

** 財產收入包括財產孳息、售價、收回及增值收入。

*** 其他收入包括捐獻及贈與收入、信託管理收入及雜項收入。

資料來源：財政部編「財政統計年報」；行政院主計處。

¹ 例如：提高綜所稅之標準、薪資、殘障、教育等4項扣除額、調降遺贈稅率至10%、購置新車減徵貨物稅、對傳統產業新增投資五年免徵營所稅、調降油氣與大宗物資關稅減半、調降米酒稅等。

鐵路、防洪排水及寬頻管道建置等公共建設支出。其次為社會福利支出增加 222 億元，主要為增加對低所得者的工作所得補助、勞工保險補助等經費。而為因應政府收入縮減，本年各機關致力撙節支出，人事費用減少，使一般政務支出減少 41 億元。

就各項支出結構分析，教育科學文化支出及社會福利支出仍分居前 2 名，占支出比重分別為 19.0% 及 18.7%，其次為國防支出，占 17.0%。至於經濟發展支出，在政府擴大公共建設下，其所占比重已由前 2 年之 12.5% 回升至 14.3%。

除了前述總預算外，政府為振興經濟，本年度共編列相關特別預算達 2,349 億元，其中，應政府發放消費券，以刺激民間消費之需，編列 800 億元消費券特別預算；而振興經濟擴大公共建設特別預算則編列 4 年 5,000 億元，本年度分配 1,492 億元，以期帶動相關產業發展，積極促進就

業，維持國內經濟成長動能。此外，為因應莫拉克颱風災後重建，亦編列 4 年 1,200 億元特別預算，本年度分配 341 億元，以加速各項重建工作的推動與執行。

由於法律義務支出（社會保險、社會福利津貼、對地方政府補助及債務利息等）比重偏高，已使政府支出結構僵化，且支出規模不易縮減。考量減稅對政府收入之影響，未來政府仍需適度抑制支出規模，以為因應。

3. 政府收支餘絀

本年度在收入減少，而支出又無法縮減下，中央政府收支短絀達 1,620 億元，繼前 3 年度的結餘後，再度轉為赤字。其中，經常收支結餘由上年度 2,579 億元大幅縮減為 984 億元，而資本收支短絀則由上年度之 2,347 億元擴大為 2,604 億元。

若與法定預算比較，本年度中央政府稅課收入短徵 2,155 億元，但由於營業盈餘

中央政府支出結構—政事別

單位：新台幣億元

會計年度	合計	一般政務支出	國防支出	教育科學文化支出	經濟發展支出	社會福利支出	社區發展及環境保護支出	退休撫卹支出	債務支出	一般補助及其他支出
89	22,301	2,349	3,433	3,676	3,564	4,110	396	1,954	2,496	323
90	15,597	1,670	2,377	2,572	2,771	2,933	223	1,220	1,512	319
91	15,519	1,623	2,252	2,670	2,912	2,622	234	1,243	1,522	441
92	16,181	1,673	2,277	3,002	2,955	2,844	287	1,254	1,446	443
93	15,648	1,641	2,489	3,021	2,489	2,798	248	1,231	1,271	460
94	15,670	1,655	2,485	3,015	2,470	2,857	252	1,305	1,179	452
95	15,298	1,673	2,371	3,031	1,970	3,033	204	1,347	1,252	417
96	15,520	1,682	2,567	3,087	1,933	3,051	194	1,346	1,240	421
97	16,177	1,730	2,824	3,104	2,013	2,984	135	1,338	1,174	875
98	17,155	1,689	2,912	3,265	2,445	3,206	214	1,334	1,168	922

資料來源：財政部編「財政統計年報」；行政院主計處。

及事業收入等非稅課收入超收 972 億元，使整體收入短收 1,183 億元；支出面，則在各部會執行節約措施下，減少 942 億元。

為因應當前情勢，財政部已公布「中長程財政健全方案」，將分別就「財務管理」、「稅務管理」與「財產管理」，積極改善政府財政狀況。

（三）融資調度

本年度收支短絀 1,620 億元，連同債務還本 650 億元，共需融資調度 2,270 億元，除了發行公債及賒借 1,645 億元外，其餘

625 億元將移用以前年度歲計賸餘予以彌平。

在舉債方面，本年度除前述總預算舉債 1,645 億元外，發放消費券、擴大公共建設、莫拉克風災、治理水患等之特別預算約 2,800 億元，亦需倚賴舉債支應，其規模為歷年少見。

（四）債務負擔

本年度受到稅課收入減少及政府支出規模擴大的影響，加以國內生產毛額負成長，中央政府支出相對國內生產毛額之比

中央政府融資調度概況

單位：新台幣億元

會計年度	融資財源			融資需求		
		公債及賒借收入	移用以前年度歲計賸餘		債務還本	收支短絀*
89	4,661	4,661	0	3,927	1,934	1,993
90	2,758	2,758	0	2,647	1,222	1,425
91	3,027	2,444	583	3,027	555	2,472
92	3,437	3,008	429	3,437	465	2,972
93	2,535	2,535	0	2,527	561	1,966
94	1,673	1,673	0	1,666	641	1,025
95	639	639	0	484	650	-166
96	0	0	0	-774	60	-834
97	455	0	455	418	650	-232
98	2,270	1,645	625	2,270	650	1,620

註：*正數表示收支短絀，負數表示收支結餘。

資料來源：財政部「財政統計年報」；行政院主計處。

中央政府各項財政比率

單位：%

會計年度	收支餘絀／支出	政府支出／GDP (支出規模)	稅課收入／支出 (賦稅依存度)	債務收入／支出 (債務依存度)
89	-8.9	14.8	60.9	20.9
90	-9.1	15.7	57.6	17.7
91	-15.9	14.9	52.9	15.7
92	-18.4	15.1	51.2	18.6
93	-12.6	13.8	58.6	16.2
94	-6.5	13.3	68.1	10.7
95	1.1	12.5	71.5	4.2
96	5.4	12.0	77.9	0.0
97	1.4	12.7	76.8	0.0
98	-9.4	13.7	61.3	9.6

資料來源：財政部「財政統計年報」；行政院主計處。

率由上年之12.7%升至13.7%，而收支短絀相對支出之比率為9.4%。

以賦稅依存度（稅課收入占政府支出比率）來衡量中央政府財政收支之健全性，本年度中央政府賦稅依存度由上年度之76.8%大幅降為61.3%。如以債務收入占政府支出的比率來衡量債務依存度，由於前兩個年度均無須發行公債或借款，致本年度該比率遽然跳升至9.6%，顯示中央政府支出再度提高對舉債的倚賴度。

若將中央政府總預算、非營業基金及特別預算之舉債全部合計，截至本年底，1年以上非自償性債務未償餘額較上年底大增3,583億元，而達4兆1,419億元。如以債務餘額相對國內生產毛額之比率衡量債務負擔，該比率則由上年底之29.8%大幅上揚至33.1%。至於債務餘額對前3年度名目國民生產毛額(GNP)平均數之比率，亦由上年底之31.2%續升至32.8%。

中央政府債務餘額及債務負擔

單位：新台幣億元；%

會計年度 (期底)	債務餘額	債務餘額/GDP (債務負擔)	債務餘額/前3年度 名目GNP平均數
89	24,501	24.1	27.4
90	27,591	27.8	24.5
91	28,493	27.4	24.3
92	31,247	29.2	26.2
93	33,622	29.6	32.4
94	35,501	30.2	33.5
95	36,235	29.6	32.5
96	37,205	28.8	32.1
97	37,836	29.8	31.2
98	41,419	33.1	32.8

註：1.本表債務餘額係依據公共債務法規定，指在總預算、特別預算及在營業基金、信託基金以外之特種基金預算內，所舉借之一年以上公共債務未償餘額，但不包括自償性公共債務。債務項目包含公債、國內外中長期借款及保證債務。

2.債務餘額自91年起扣除自償性之乙類債務，98年度為財政部國庫署預估決算數，其餘為決算審定數。

資料來源：財政部編「財政統計年報」及國庫署；行政院主計處。