



人事業務焦點

「民眾向行政機關引用 CEDAW 指引及案例」
宣導(二)

行政院依消除對婦女一切形式歧視公約（下稱 CEDAW）第 3 次國家報告第 6 點、第 7 點結論性意見與建議，訂定「民眾向行政機關引用 CEDAW 指引及案例」，並衡酌機關、民眾不同需求，分為機關版與民眾版。

有關機關版部分，係針對機關部分訂定指引及案例，俾利各機關參照各該類型案例、可資援引之 CEDAW 條文與一般性建議，以及指引所列適用原則，妥適處理具體個案；另民眾版部分，係引導民眾瞭解 CEDAW 進而引用，並配合案例說明，以便參考援用，人事室已登載於本行網站性別主流化專區，並於人事服務簡訊分期擇要宣導。第 270 期介紹性侵害案件可援引之 CEDAW 條文及一般性建議，本期介紹家庭暴力案件可援引之 CEDAW 條文及一般性建議如下：

| 案例 | |
|-------------|--|
| CEDAW 條文 | 第2條：消除歧視（包含基於性別的暴力） |
| 類型 | 2-2家庭暴力 |
| 案例 | 1. A女領有通常保護令，因前夫B男言語暴力並恐嚇殺死A女，且B男在未成年子女面前欲持刀自殘，經A女訴請法院以民法1052條第1項第3款（不堪同居虐待）判決離婚。 2. A女與B男同居近20年，兩造無婚姻關係，育有4子，均未經生父B男認領，由A女行使親權。B男因案入監出獄後，A女有意分手，B男以其為A女原伴侶為由散佈A女拋夫棄子未盡母職之傳言，意圖施以人際控制與心理脅迫方式迫使A女與B男繼續伴侶關係，造成A女生活、心理、身體健康上之損害。 |



人事業務焦點

「民眾向行政機關引用 CEDAW 指引及案例」
宣導 (二)

CEDAW條文：<https://gec.ey.gov.tw/Page/39DDB34C666FE816/8965cdb1-b031-4a80-862a-d740887bc05c>

第2條：「締約各國……協議立即用一切適當辦法，推行消除對婦女歧視的政策。為此目的，承擔：……(b)採取適當立法和其他措施，包括在適當情況下實行制裁，以禁止對婦女的一切歧視；(c)為婦女確立與男子平等權利的法律保護，通過各國的主管法庭及其他公共機構，保證切實保護婦女不受任何歧視；(d)不採取任何歧視婦女的行為或做法，……；(e)採取一切適當措施，消除任何個人、組織或企業對婦女的歧視；(f)採取一切適當措施，包括制定法律，以修改或廢除構成對婦女歧視的現行法律、規章、習俗和慣例；……」。

一般性建議：<https://gec.ey.gov.tw/Page/D704A5B282D840C7/b99bc3b0-800b-4cc5-b3c9-d9b6516bb3ee>

可引
用之
CEDAW
條文
及一
般性
建議

1. 第19號第6段：「《公約》第1條界定對婦女的歧視。歧視的定義包括基於性別的暴力，即針對其為女性而施加暴力或不成比例地影響女性。包括身體、心理或性的傷害、痛苦、施加威脅、壓制和剝奪其他行動自由。基於性別的暴力可能違犯《公約》的具體條款，不論這些條款是否明文提到暴力。」
2. 第19號第24段：「……消除對婦女歧視委員會建議：……(b)締約國應確保關於家庭暴力與虐待、性侵害、性攻擊及其他基於性別暴力的法律，均能充分保護所有婦女並且尊重其人格完整和尊嚴。應向受害者提供適當保護和支援服務。向司法和執法人員及其他公務員提供性別敏感度的培訓，……(i)應提供有效的申訴程序和補救辦法，包括賠償損失；……(k)締約國應為……基於性別的暴力的受害者建立服務或給予支助，包括收容所、特別受過訓練的保健工作者、康復和諮詢；……」。
3. 第35號第30段：「委員會建議締約國實施下列預防措施：……(b)(二)……化解遭受此類暴力行為的受害人/倖存者所蒙受的恥辱；以及瓦解普遍持有的歸咎受害人的信條，即女性應為其自身安全以及所遭受的暴力承擔責任。這些方案應針對社會各階層的婦女和男子；……以及犯下任何形式的基於性別的暴力的施害者，以避免累犯；……」。
4. 第35號第31段：「委員會建議締約國實施下列保護措施：……(三)確保婦女受害人/倖存者及其家庭成員無償獲得經濟援助，或低價獲得高品質的法律援助，醫療、社會心理和諮詢服務，……和就業機會。」
5. 第36號第69段：「委員會建議締約國採取以下措施……(d)處理暴力侵害女童和婦女的案件，具體途徑包括保密和獨立的報告機制、有效的調查、適當情況下提起刑事訴訟、……」。
6. 第19號第7段、第28號第19段、第33號第15段至第17段、第51段、第58段、第35號第29段、第32段、第33段。



人事業務焦點

「民眾向行政機關引用 CEDAW 指引及案例」
宣導 (三)

行政院依消除對婦女一切形式歧視公約（下稱 CEDAW）第 3 次國家報告第 6 點、第 7 點結論性意見與建議，訂定「民眾向行政機關引用 CEDAW 指引及案例」，並衡酌機關、民眾不同需求，分為機關版與民眾版。

有關機關版部分，係針對機關部分訂定指引及案例，俾利各機關參照各該類型案例、可資援引之 CEDAW 條文與一般性建議，以及指引所列適用原則，妥適處理具體個案；另民眾版部分，係引導民眾瞭解 CEDAW 進而引用，並配合案例說明，以便參考援用，人事室已登載於本行網站性別主流化專區，並於人事服務簡訊分期擇要宣導。第 270 期及第 271 期分別介紹性侵害案件及家庭暴力案件可援引之 CEDAW 條文及一般性建議，本期介紹性騷擾案件可援引之 CEDAW 條文及一般性建議如次：

| 案例 | |
|-------------|---|
| CEDAW 條文 | 第2條：消除歧視（包含基於性別的暴力） |
| 類型 | 2-3性騷擾 |
| 案例 | <p>1. A女為某傳銷公司新進員工，其單位主管B男經常利用工作指導機會，對A女身體有不正常之碰觸及摩擦，令A女相當不舒服，並當下告知B男。嗣後，B男更經常私下向A女提出約會要求，並意有所指表示，倘A女不從，其工作將會不保，然A女並不欲與B男交往，此事讓A女不堪其擾並心生恐慌。</p> <p>2. 小美在公車上被一男士摸大腿快2分鐘，小美向公車司機求助後報警提告，並援引《消除對婦女一切形式歧視公約》求償精神慰撫金，刑事部分認定被告犯強制觸摸罪處拘役55日，民事部分判賠30萬元。</p> <p>3. A女是一按摩店的常客，某次經常預約的師傅請假，於是更換了按摩師傅，卻發現該位師傅按摩的手法大有不同，有徒手按壓鼠蹊並在按摩鎖骨時常會碰到其胸部，且操作前未有先告知A女，讓A女感到不舒服。</p> |



案例

- 可引用之 CEDAW 條文及一般性建議
- CEDAW 條文：<https://gec.ey.gov.tw/Page/39DDB34C666FE816/8965cdb1-b031-4a80-862a-d740887bc05c>
- 第 2 條：「締約各國……協議立即用一切適當辦法，推行消除對婦女歧視的政策。為此目的，承擔：……（b）採取適當立法和其他措施，包括在適當情況下實行制裁，以禁止對婦女的一切歧視；（c）為婦女確立與男子平等權利的法律保護，通過各國的主管法庭及其他公共機構，保證切實保護婦女不受任何歧視；（d）不採取任何歧視婦女的行為或做法，……；（e）採取一切適當措施，消除任何個人、組織或企業對婦女的歧視；（f）採取一切適當措施，包括制定法律，以修改或廢除構成對婦女歧視的現行法律、規章、習俗和慣例；……」
- 一般性建議：<https://gec.ey.gov.tw/Page/D704A5B282D840C7/b99bc3b0-800b-4cc5-b3c9-d9b6516bb3ee>
1. 第 19 號第 6 段：「《公約》第 1 條界定對婦女的歧視。歧視的定義包括基於性別的暴力，即針對其為女性而施加暴力或不成比例地影響女性。包括身體、心理或性的傷害、痛苦、施加威脅、壓制和剝奪其他行動自由。基於性別的暴力可能違犯《公約》的具體條款，不論這些條款是否明文提到暴力。」
 2. 第 19 號第 18 段：「性騷擾包括不受歡迎、具有性動機的行為，如身體接觸和求愛動作、猥褻的言詞，出示淫穢書畫和提出性要求等，無論其為言詞或是行為。……婦女有合理理由相信如果她加以拒絕，在工作包括徵聘或升級方面對她不利，或造成不友善的工作環境；則這類行為就是歧視性的。」
 3. 第 19 號第 24 段：「……消除對婦女歧視委員會建議：……（b）締約國應確保關於家庭暴力與虐待、性侵害、性攻擊及其他基於性別暴力的法律，均能充分保護所有婦女並且尊重其人格完整和尊嚴。應向受害者提供適當保護和支援服務。向司法和執法人員及其他公務員提供性別敏感度的培訓，……（i）應提供有效的申訴程序和補救辦法，包括賠償損失；……（k）締約國應為……基於性別的暴力的受害者建立服務或給予支助，包括收容所、特別受過訓練的保健工作者、康復和諮詢；……」
 4. 第 35 號第 31 段：「委員會建議締約國實施下列保護措施：……（三）確保婦女受害人/倖存者及其家庭成員無償獲得經濟援助，或低價獲得高品質的法律援助，醫療、社會心理和諮詢服務，……和就業機會。」
 5. 第 19 號第 7 段、第 28 號第 19 段、第 33 號第 15 段至第 17 段、第 51 段、第 58 段、第 35 號第 30 段、第 32 段、第 33 段、第 36 號第 69 段。



人事業務焦點 「民眾向行政機關引用 CEDAW 指引及案例」宣導(四)

行政院依消除對婦女一切形式歧視公約（下稱 CEDAW）第 3 次國家報告第 6 點、第 7 點結論性意見與建議，訂定「民眾向行政機關引用 CEDAW 指引及案例」，並衡酌機關、民眾不同需求，分為機關版與民眾版。

有關機關版部分，係針對機關部分訂定指引及案例，俾利各機關參照各該類型案例、可資援引之 CEDAW 條文與一般性建議，以及指引所列適用原則，妥適處理具體個案；另民眾版部分，係引導民眾瞭解 CEDAW 進而引用，並配合案例說明，以便參考援用，人事室已登載於本行網站性別主流化專區，並於人事服務簡訊分期擇要宣導。第 270、271、274 期分別介紹性侵害、家庭暴力、性騷擾案例可援引之 CEDAW 條文及一般性建議，本期介紹同志（同性戀者）、跨性別者與雙性人可援引之 CEDAW 條文及一般性建議如次：

| 案例 | |
|---------|---|
| CEDAW條文 | 第2條：消除歧視（包含基於性別的暴力） |
| 類 型 | 2-4同志（同性戀者）、跨性別者與雙性人 |
| 案 例 | <ol style="list-style-type: none"> 1. B師上通識課討論議題為「同性戀」，在上課時提到B師有一個友人，是同性戀並患有AIDS，他死的時候沒有一個親人願意去看他；另外還提到我們不能教導自己的小孩「同性戀是一件正常的事」，因為同性戀是不正常的。A女認為身為一名同性戀，覺得非常不受到尊重，並且覺得非常憤怒和不舒服。 2. 家長會長李男因知道自己小孩班級的新進女導師雅惠為同志（同性戀者），要求學校解聘該教師或是將自己的小孩調離原班級，且要求學校要將多元性別的學生集合為同一班級。 |



人事業務焦點 「民眾向行政機關引用 CEDAW 指引及案例」宣導(四)

| 案例 | |
|--------------------------------|--|
| 案 例 | 3. 媒體報導以「人妖」、「變態」、「不男不女」等用語形容跨性別者A女；並針對立法院三讀通過保障同性婚姻權專法，以標題「男男配有屁用！女女配沒鳥用！」嘲弄同志（同性戀者），用字粗俗，涉嫌性別歧視。 |
| 可引用之 CEDAW條文 及一般性 建 議 | <p>CEDAW條文：https://gec.ey.gov.tw/Page/39DDB34C666FE816/8965cdb1-b031-4a80-862a-d740887bc05c</p> <p>第2條：「締約各國譴責對婦女一切形式的歧視，協議立即用一切適當辦法，推行消除對婦女歧視的政策。為此目的，承擔：……（b）採取適當立法和其他措施，包括在適當情況下實行制裁，以禁止對婦女的一切歧視；（c）為婦女確立與男子平等權利的法律保護，通過各國的主管法庭及其他公共機構，保證切實保護婦女不受任何歧視；（d）不採取任何歧視婦女的行為或做法，並保證政府當局和公共機構的行動都不違背這項義務；（e）採取一切適當措施，消除任何個人、組織或企業對婦女的歧視；（f）採取一切適當措施，包括制定法律，以修改或廢除構成對婦女歧視的現行法律、規章、習俗和慣例；……」</p> <p>一般性建議：https://gec.ey.gov.tw/Page/D704A5B282D840C7/b99bc3b0-800b-4cc5-b3c9-d9b6516bb3ee</p> <p>1. 第19號第6段：「《公約》第1條界定對婦女的歧視。歧視的定義包括基於性別的暴力，即針對其為女性而施加暴力或不成比例地影響女性。包括身體、心理或性的傷害、痛苦、施加威脅、壓制和剝奪其他行動自由。基於性別的暴</p> |



人事業務焦點 「民眾向行政機關引用 CEDAW 指引及案例」宣導(四)

| | 案例 |
|---------------------|---|
| 可引用之 CEDAW 條文及一般性建議 | <p>力可能違犯《公約》的具體條款，不論這些條款是否明文提到暴力。」</p> <p>2. 第32號第6段：「「……任何區別、排斥或限制，其影響或其目的如妨礙或阻止婦女認識、享有或行使人權和基本自由，均為歧視。基於生理性別和/或社會性別對婦女的歧視往往與影響婦女的其他因素如……健康狀況、年齡、階級、種姓以及女同性戀、雙性戀或跨性別者及其他身分等密不可分，並因這些因素而變得更加嚴重。基於生理性別或社會性別的歧視對屬於這些群體的婦女造成的影響程度或方式可能不同於男子。締約國必須在法律上認定這些交叉重疊的歧視形式及其對相關婦女變本加厲的不利影響，並禁止此種歧視。」</p> <p>3. 第35號第12段：「……由於婦女蒙受著各種交叉出現的歧視，產生了嚴重的負面影響，委員會承認基於性別的暴力可能在一定程度上，或以不同的方式影響著某些婦女，這意味著需要採取適當的法律和政策對策。」</p> <p>4. 第36號第46段：「委員會建議締約國採取一切適當措施，通過消除陳規定型和歧視消除障礙，並採取以下措施，確保所有類別弱勢群體和邊緣群體的受教育權：……（i）通過確保採取應對阻礙女同性戀、雙性戀、跨性別和雙性女童和婦女接受教育的障礙的政策，消除對她們的歧視。」</p> <p>5. 第19號第7段、第28號第18段。</p> |



人事法規宣導

關於公務人員請陪產假相關規定

銓敘部本（110）年 4 月 21 日部法二字第 1105343548 號函以，勞動部本年 4 月 13 日勞動條 4 字第 1100130213 號函釋以，受僱者之配偶於境外生產，既有分娩事實，而陪伴方式多元，縱受僱者未離境，仍可依性別工作平等法（以下簡稱性平法）第 15 條規定申請陪產假。茲以公務人員亦為性平法之適用對象，是如遇上開情事，亦得申請陪產假。

相關連結：

[https://law.moj.gov.tw/LawClass/LawSingle.aspx?
pcode=N0030014&flno=15](https://law.moj.gov.tw/LawClass/LawSingle.aspx?pcode=N0030014&flno=15)



人事業務焦點

配合校園因應嚴重特殊傳染性肺炎疫情停課，
延伸照顧子女需求之請假規定

有關各類人員因校園停課延伸照顧子女需求之請假規定，請依行政院人事行政總處 110 年 5 月 17 日總處培字第 1103001770 號函辦理，重點如下：

一、符合下列規定之家長其中 1 人得申請防疫照顧假：

(一)有照顧 12 歲以下學童、照顧就讀高級中等學校(含高中、高職、五專一、二、三年級)或國民中學持有身心障礙證明之子女需求者。

(二)短期補習班、幼兒園及兒童照顧服務中心等教育機構，比照高級中等以下學校規定停課者，或自主替幼兒請假者，而有照顧子女需求者。

二、前述家長包含父母、養父母、監護人或其他實際照顧子女之人(如爺爺、奶奶等)。

三、防疫照顧假，不支薪。

四、除申請防疫照顧假外，亦得依現行各類人員所適用之請假規定以事假(家庭照顧假)、休假或加班補休辦理。

五、各機關對所屬人員依前開規定所申請之各項假別，均應予准假，且不得影響考績(成)或為其他不利處分。

人事業務焦點

軍公教人員育嬰留職停薪津貼加發措施

行政院為落實該院「0-6歲國家一起養」政策，軍公教人員育嬰留職停薪津貼加發措施（加發2成），自本（110）年7月1日起同步實施。

為落實前開政策，自本年7月1日起，依「軍人保險條例」第16條之1及「公教人員保險法」第35條規定請領育嬰留職停薪津貼有案之被保險人，由保險承保機關（構）按其育嬰留職停薪津貼所依據之平均月保險俸（薪）額20%計算加發金額，併同保險育嬰留職停薪津貼同時發給；如於本年6月30日以前而請領期間跨越本年7月1日者，自7月1日以後之日數，得依上開計算方式加發金額。至所需經費由國防部及行政院人事行政總處分別編列預算支應。

本行職、警員適用「公教人員保險法」，請領育嬰留職停薪津貼人員適用本津貼加發措施，所需經費由行政院人事行政總處編列預算支應。





人事業務焦點

公務人員考試錄取人員於報到接受實務訓練前發生分娩、流產、配偶及親屬（含血親及姻親）死亡、結婚等事由，實務訓練期間應如何給假

有關公務人員考試錄取人員於報到接受實務訓練前發生分娩、流產、配偶及親屬（含血親及姻親）死亡、結婚等事由，實務訓練期間應如何給假，公務人員保障暨培訓委員會（以下簡稱保訓會）本（110）年9月27日公訓字第1100009030號函略以：

- 一、公務人員請假規則（以下簡稱請假規則）第3條第1項規定：「公務人員之請假，依下列規定：……三、因結婚者，給婚假14日，應自結婚之日前10日起3個月內請畢。……四、因懷孕者，……於分娩後，給娩假42日；懷孕滿20週以上流產者，給流產假42日；懷孕12週以上未滿20週流產者，給流產假21日；懷孕未滿12週流產者，給流產假14日。娩假及流產假應一次請畢。……六、因父母、配偶死亡者，給喪假15日；繼父母、配偶之父母、子女死亡者，給喪假10日；曾祖父母、祖父母、配偶之祖父母、配偶之繼父母、兄弟姐妹死亡者，給喪假5日。……喪假得分次申請。但應於死亡之日起百日內請畢。……」
- 二、公務人員考試錄取人員訓練辦法（以下簡稱訓練辦法）第31條規定：「（第1項）受訓人員在實務訓練期間，得請事假、病假、婚假、喪假、娩假、流產假及休假日數應按實務訓練月數占全年比例計算，未滿半日者以半日計，超過半日未滿1日者，以1日計。請假超過之日數仍應相對延長其實務訓練期間。……（第5項）其餘實務訓練期間之請假規定，比照公務人員請假規則辦理。……」
- 三、查請假規則主管機關銓敘部78年10月4日78臺華法一字第330638號函釋略以，女性公務人員於到職前尚未具有公務人員身分期間生產或流產，而在請假規則第3條第1項第4款所定之給假期限內到職者，得依請假規則所定假期扣除自分娩或流產事實發生之日起至到職



人事業務焦點

公務人員考試錄取人員於報到接受實務訓練前發生分娩、流產、配偶及親屬（含血親及姻親）死亡、結婚等事由，實務訓練期間應如何給假

前之日數，准給剩餘日數之假期。79 年 10 月 29 日 79 臺華法一字第 0475403 號函釋略以，公務人員於到職前尚未具有公務人員身分期間，其配偶及親屬（含血親及姻親）死亡，而在請假規則第 3 條第 1 項第 5 款（現為第 6 款）所定之給假期限內到職者，得依所定假期扣除自其配偶及親屬（含血親及姻親）死亡事實發生之日起至到職前之日數，准給剩餘日數之喪假，並應於事實發生之日起百日之內請畢。95 年 7 月 11 日部法二字第 0952670123 號書函釋略以，基於獎勵公務人員結婚及生育之政策目的，公務人員於到職前結婚者，同意從寬依請假規則所定婚假日數，扣除結婚日起至未到職前之上班日數，核給剩餘日數之婚假。

- 四、據上，公務人員考試錄取人員實務訓練期間之請假，係依據訓練辦法第 31 條規定辦理，請事假、病假、婚假、喪假、娩假、流產假及休假日數應按實務訓練月數占全年比例計算，請假超過之日數應相對延長實務訓練期間，其餘請假相關規定係比照請假規則辦理。是以，有關公務人員考試錄取人員於報到接受實務訓練前發生分娩、流產、配偶及親屬（含血親及姻親）死亡、結婚等事由，於報到接受實務訓練後之給假，應比照請假規則之規定及上開銓敘部相關函釋辦理，亦即扣除自事實發生之日起至報到日前之上班日數（不含例假日），於實務訓練期間准給剩餘日數之假期，再依訓練辦法第 31 條第 1 項規定，按實務訓練月數占全年比例計算，請假超過之日數，應相對延長實務訓練期間。

前述保訓會函，人事室於本年 9 月 28 日以台央人一字第 1100037972 號函轉知各局處室。



人事法規宣導

修正「中央銀行性別平等專案小組設置要點」

一、行政院修正「各部會性別平等專案小組運作原則」，修正重點如下：

- (一) 增訂外聘民間委員以連任 2 次為限，機關派任之委員應隨其本職進退，以及不得聘任為委員之情形。(第 4 點)
- (二) 修正性別平等業務之各部會共同任務。(第 6 點)

二、配合上開修正規定，修正本行性別平等專案小組設置要點第 2 點、第 3 點及第 4 點，規定如下，並於 110 年 1 月 12 日以台央人二字第 1100003448 號函下達：

(一) 本小組之任務如下：(第 2 點)

- 1、提供性別平等業務之諮詢及指導規劃事項。
- 2、推動性別平等政策綱領及相關性別議題工作。
- 3、落實消除對婦女一切形式歧視公約及其施行法。
- 4、強化性別主流化工具應用。
- 5、規劃及推廣性別平等意識宣導工作。
- 6、其他性別平等促進事宜。

(二) 本小組成員如下：(第 3 點)

- 1、置委員十一至十五人，其中一人為召集人，由督導人事室之副總裁擔任；其餘委員，就本行人員、社會公正人士以及性別平等專家學者聘任之，其中任一性別委員比例不得低於三分之一，外聘委員至少三人，應至少含一位現任或近二年曾任行政院性別平等會委員。
- 2、置執行秘書一人，由人事室主任兼任；所需工作人員，由人事室人員派兼之，承召集人之命，處理本小組幕僚業務。



人事法規宣導

修正「中央銀行性別平等專案小組設置要點」

有下列情形之一者，不得聘任為委員；已聘任者，得予解任：

- 1、言行違反消除對婦女一切形式歧視公約或不具性別平等意識，其情節重大，經本行查證屬實且經溝通後仍未改善。
- 2、違反性別工作平等法、性別平等教育法或性騷擾防治法規定之行為人或加害人，經權責機關處罰。

本行聘任之外聘委員，應於受聘前切結其無前項第二款所定情形。

本行派兼之委員，如有第二項所定情形，本行得命其接受六小時之性別平等意識相關課程。

- (三) 本小組委員任期二年，外聘委員得連任二次；本行派兼之委員，於不具本行現職人員身分時，當然解任。任期內出缺時，繼任委員任期至原任期屆滿之日止。委員及工作人員均為無給職。但外聘委員出席會議時得依規定支給出席費。(第4點)