

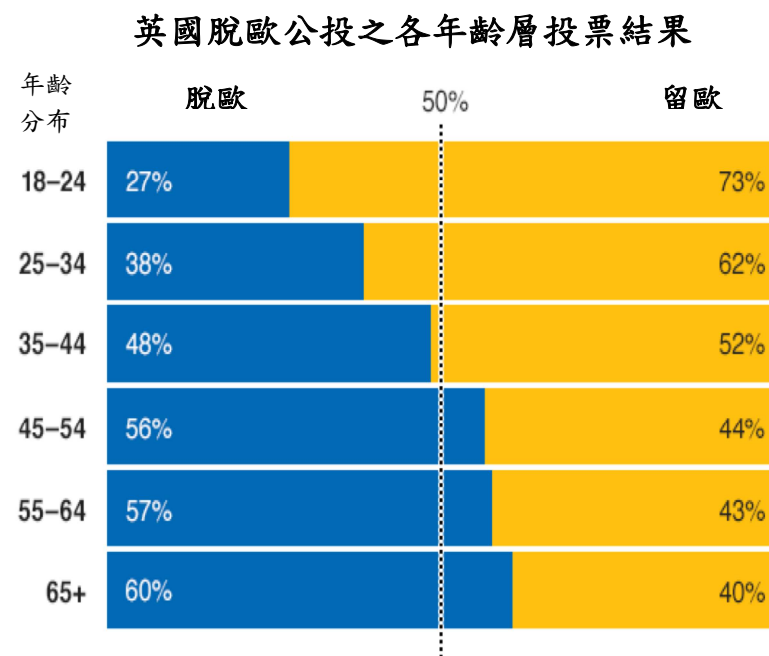
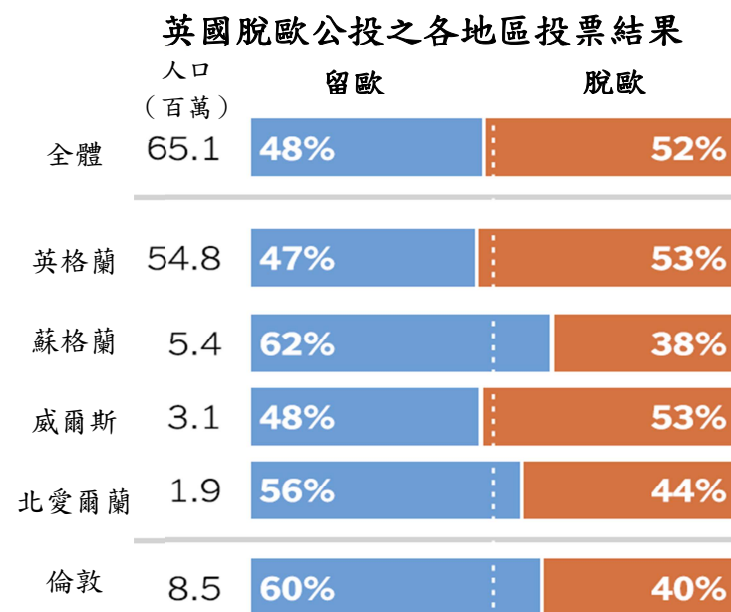
七、英國公投結果脫歐派勝出

(一) 脫歐派以 51.9% 得票率勝出，顯示地區性差異與年齡層之代溝

英國脫歐公投結果，**總投票率為 72.2%**。**留歐派**得票數為 16,141,241 票，**得票率 48.1%**；**脫歐派**得票數為 17,410,742 票，**得票率為 51.9%**，**脫歐派勝出**。

1. 支持留歐比例較高地區：蘇格蘭、北愛爾蘭及倫敦

調查顯示，**蘇格蘭、北愛爾蘭及倫敦**選擇留歐之比例明顯較高，其中**蘇格蘭**的親歐傳統，加上持續**受惠歐盟補助**，使選民相信留歐利益大於脫歐；**北愛爾蘭**因與鄰國愛爾蘭接壤，雙方**人員與貿易往來密切**，而愛爾蘭為歐盟成員國，對北愛爾蘭而言，繼續**留在歐盟較為有利**。



資料來源：Aisch, Gregor, Adam Pearce and Karl Russell (2016), "How Britain Voted in the E.U. Referendum," *The New York Times*, June 24; Kelly, Jon (2016), "Brexit: How Much of a Generation Gap Is There?" *BBC*, June 24

2. 年輕選民多選擇留歐，年長選民則多支持脫歐

以年齡層觀察，**年輕人選擇留歐**之比例較高，**年長者**則較**偏向脫歐**，主要因許多**年長選民**懷念過去的英國，**相信脫離歐洲的英國會更強盛**；**年輕選民**則**較能接受多元文化**，享受能在歐盟各國工作與旅行的自由，且**認為脫歐將使英國未來面臨許多不確定性**。

（二）脫歐派以節省預算及限制移民等主張獲取人民支持

一般認為，脫歐派勝出之主要原因如下¹⁵：

1. 留歐派提出脫歐帶來之經濟負面影響，引起人民反感

留歐陣營不斷發出警告，指出脫歐將對經濟帶來負面影響，包括 IMF、OECD 等機構均表示英國脫歐將造成失業率上升，以及英鎊下跌等衝擊，**逐漸引起英國人民反感**，並決定不再理會該項恐嚇。

2. 脫歐派以脫歐後可節省貢獻歐盟之預算吸引選民

脫歐派指出，**脫歐後將無須繳交每週 3.5 億英鎊的歐盟預算**，可轉用於健保等民生支出，由於數字龐大且容易理解，**對各年齡層選民均有極大吸引力**。

3. 脫歐派以爭取邊境控管自主權獲人民認同

移民問題為英國人民持續關注之問題，**脫歐派藉由英國人民對於移民問題的擔憂，以爭取邊境控管自主權等主張獲得人民之認同**。

¹⁵ BBC (2016), “Eight Reasons Leave Won the UK's Referendum on the EU,” June 24。

（三）英國脫歐之後續發展不確定性仍高

1. 英國首相 Cameron 辭職，何時啟動脫歐程序仍不確定

英國首相 **Cameron** 於脫歐公投通過後宣布，將於本年 10 月辭去首相一職，並表示將由新首相負責啟動脫歐程序，歐盟已要求英國儘快啟動脫歐程序。2 年內英國與歐盟能否就新關係達成共識，仍充滿高度不確定性。歐盟理事會主席 **Donald Tusk** 則表示，英國除需重新與歐盟談判新的協議，且須經由其他 27 個成員國表決同意，可能要花上 5~7 年時間。

2. 英國民眾連署就脫歐議題再度舉行公投

公投結果宣布後至 6 月 27 日止，已有逾 360 萬名英國民眾連署就脫歐議題再度舉行公投，訴求為英國政府應考慮在總投票率低於 75%，獲勝方得票率低於 60% 之情況下，舉行二次脫歐公投¹⁶。然而，BBC 指出，英國舉行二次公投之機率可能為零，主要係因法令無法溯及既往，若要設立公投之門檻，須於公投前確立，並讓所有選民了解相關規則¹⁷。

3. 英國國會具有公投法案之最終裁量權

工黨資深國會議員 **David Lammy** 指出，公投結果基本上僅具諮詢意義，並不具法律約束力，國會仍具有最終裁量權，無須依據或採納公投結果，**Lammy** 主張國會推翻公投脫歐之決定。

4. 蘇格蘭政府考慮於議會否決英國脫歐案，並舉行脫離英國獨立之公投

蘇格蘭地區支持留歐比例較高，蘇格蘭首席大臣 **Nicola Sturgeon** 於公投後表示，將採取一切必要措施，以確

¹⁶ Millward, David (2016), "Petition for EU Referendum Re-Run Hits 3.6 Million as David Lammy MP Calls for Parliament to Block Brexit," *The Telegraph*, June 27。

¹⁷ BBC (2016), "Second EU Referendum Petition Investigated for Fraud," June 26。

保多數蘇格蘭選民支持留歐之意願受到尊重。脫歐公投所通過之法案，亦須經蘇格蘭、威爾斯及北愛爾蘭議會批准，Sturgeon 主張，為保護蘇格蘭之利益，蘇格蘭議會將考慮阻擋英國脫歐法案，而蘇格蘭極有可能舉行第 2 次脫離英國獨立之公投，因為這可能是確保蘇格蘭留在歐盟的唯一方法¹⁸。

5. 倫敦可能喪失主要金融中心地位

公投前，國際主要銀行 JPMorgan 曾指出，可能會將 4,000 個職務移出英國，惟會等到英國展開脫歐談判，銀行可執行業務之情況較為明朗後，才決定是否採取外移行動；匯豐銀行亦曾表示，可能將 1,000 名交易員職務移至巴黎¹⁹。主要因英國脫歐後，銀行將失去在英國掛牌後即可在歐盟各國執業的「牌照通行權」，因此大型銀行考慮將業務由倫敦移至都柏林、巴黎或法蘭克福等地，但目前多維持觀望態度。

¹⁸ BBC (2016), “Sturgeon Pledges to ‘Protect’ Scottish EU Interests,” June 25。

¹⁹ Arnold, Martin and Laura Noonan (2016), “Banks Begin Moving Some Operations out of Britain,” *Financial Times*, June 26。