

## 工資帶動型成長策略(Wage-led Growth Strategy)

### 一、物價穩定有助於經濟持續成長(sustainable growth)，並提升人民生活福祉

1. 加拿大央行指出<sup>1</sup>，經驗顯示，**維持低且穩定**(low and stable inflation)，以及**具可測性的通膨率**，是提振大眾對貨幣價值信心、**促進強勁經濟表現**，以及提昇生活水準的**最佳方法**。詳言之，低且穩定的通膨，係藉由下列重要方式造福人民：

(1)它創造一個對產出、就業及所得穩健成長的有利環境。

(2)它帶給大眾對於未來有更穩固的信心，允許大眾做出健全的經濟決策；尤其是，它協助鼓勵長期投資，這類投資能促進可持續經濟成長、就業創造及生產力獲益，而這些對改善大眾的生活水準至關重要。

(3)低通膨維護大眾的購買力，尤其是那些仰賴固定收入的族群，例如領取養老金者。

2. 美國前聯準會理事、哥倫比亞大學經濟系教授 Frederic Mishkin 亦認為<sup>2</sup>，維持**低且穩定**，以及**具可測性的通膨率**，**有利於長期經濟成長**。

(1)物價穩定可避免金融業的過度投資，並可降低民眾對於相對價格與未來物價水準的不確定性，讓企業與個人更容易做出適當的決策，從而提升經濟效率。

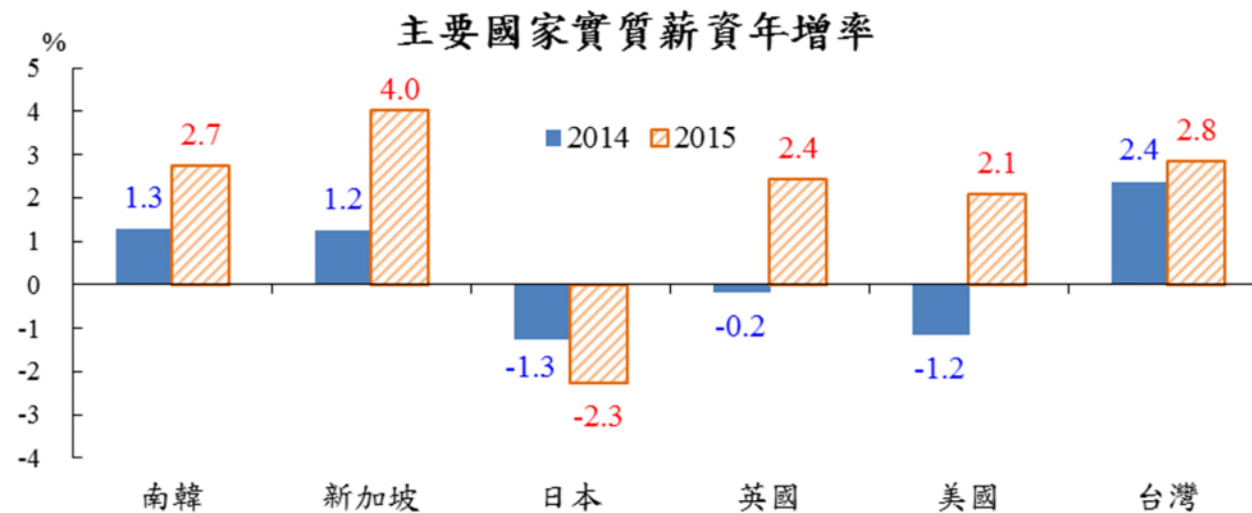
(2)物價穩定亦可降低資源配置效率的扭曲。過高的通膨率對於貧窮族群的傷害尤深，這是因為窮人缺乏投資金融工具的管道，無法對抗通膨率上升對他們的衝擊。

---

<sup>1</sup> Bank of Canada (2012), "Backgrounders: Monetary Policy," Bank of Canada, Apr. °

<sup>2</sup> Mishkin, Frederic(2007), *Monetary Policy Strategy*, MIT Press, pp. 490. °

- 二、台灣輸入占國內生產毛額的比重近年介於 50% 至 66%，以致國內物價深受國際因素的影響。以 2015 年為例，CPI 年增率為 -0.31%，但油料費、燃氣及電費因進口原油價格下跌的影響，使 CPI 年增率下降 1.39 個百分點。如剔除上述國外因素，則 CPI 年增率將為 1.08%。
- 三、社會大眾關心的是實質薪資。如物價上漲一倍，名目薪資也上漲一倍，則實質薪資未變，社會大眾的購買力亦未增加。
- 四、2014 及 2015 年台灣實質薪資分別成長 2.4% 及 2.8%。在下圖所述各國中，2014 年實質薪資成長率以台灣最高；2015 年台灣則僅次於新加坡。

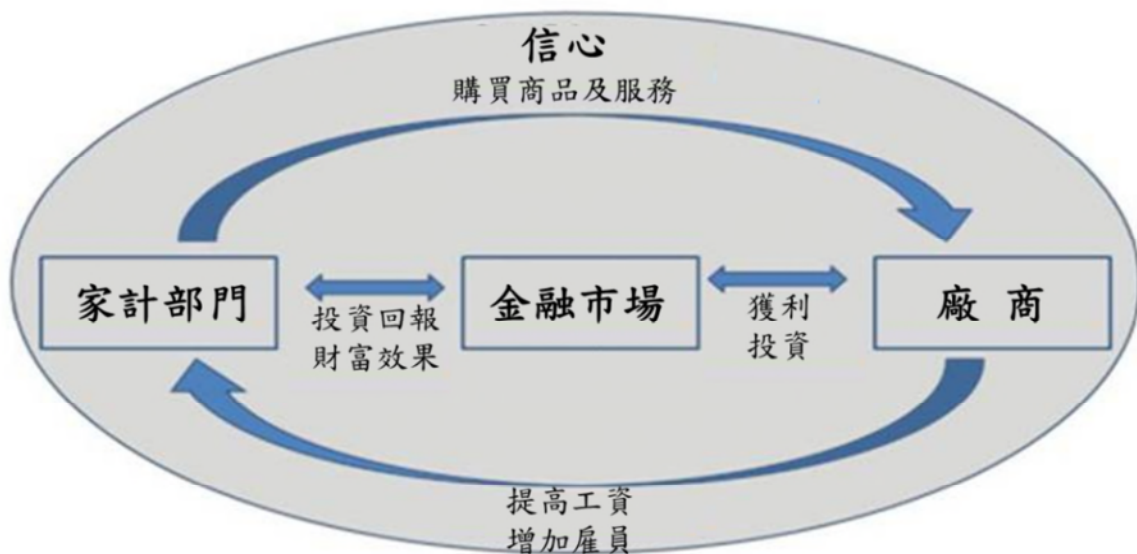


資料來源：主計總處、DataStream

## 五、國際組織倡議「工資帶動型成長策略」，鼓勵企業利潤分享，以創造經濟成長的良性循環

1. 工資在經濟發展過程扮演要角：工資係總合需求的主要來源，**工資成長**若能**追隨勞動生產力成長**，將創造足夠的內需，從而**創造經濟成長的良性循環**，達成可持續、人們更易分享成長果實的包容性成長。
2. IMF、國際勞工組織(ILO)、聯合國貿易暨發展會議(UNCTAD)建議各國追求「工資帶動型成長策略」(Wage-led Growth Strategy)<sup>3</sup>，使工資成長與勞動生產力更緊密結合，將可創造經濟成長的良性循環。

### 透過提高工資，創造經濟成長的良性循環



#### 企業對雇員增加工資

- 擴大消費者的荷包、提高消費者購買力
- 支持總合需求成長、推升生產力成長
- 創造有利於廠商增加投資的友善環境
- 廠商提高工資、增加雇員

資料來源：Botman, Dennis and Zoltan Jakab (2014), “Abenomics-Time for a Push from Higher Wages,” *iMFdirect*, Mar. 20。

<sup>3</sup> Botman, Dennis and Zoltan Jakab (2014), “Abenomics-Time for a Push from Higher Wages,” *iMFdirect*, Mar. 20; Lavorie, Marc and Engelbert Stockhammer (2013), *Wage-Led Growth: An Equitable Strategy for Economic Recovery*, International Labor Office (ILO), Nov.; UNCTAD (2014), “Trade and Development Report, 2014: Global Governance and Policy Space for Development,” UNCTAD, September 10。

## 六、國際間追求「工資帶動型成長策略」的建議作法

### 1. 結構性改革：

- (1)企業方面：產業創新與升級，提升產品與服務的附加價值。
- (2)勞工方面：努力提升生產轉型與經濟發展所需要的教育與技能水準。

### 2. 有效的協助措施：

- (1)**道德勸說**：執政者道德勸說有獲利企業提高工資；近年主要國家領袖(如美國總統歐巴馬、日本首相安倍晉三、英國首相卡麥隆)皆進行道德勸說。
- (2)**推出鼓勵企業提高工資的稅負優惠**：例如，日本政府於 2013 年針對企業增加勞動支出，給予稅額扣抵。
- (3)**對企業保留盈餘課稅**：例如，南韓政府於 2014 年推出新規定，對握持過高未分配盈餘的企業，課徵 10% 的稅負；美國歐巴馬政府亦擬對企業累積未匯回的海外盈餘，課徵 14% 一次性稅負，之後稅率則在 19% 以上。
- (4)**調高最低工資**：Stiglitz 等 10 位著名學者呼籲，調升最低工資，可提升總需求與就業<sup>4</sup>。
- (5)**鼓勵企業改變人力資源管理，採取更多的利潤分享計畫**：前白宮經濟顧問委員會主席 Laura Tyson 援引實證研究指出，一旦勞工可直接分享企業的獲利，會更積極努力，跳槽率也降低。
- (6)**推動社會凝聚政策**：例如，日本政府透過設立三方委員會，讓日本政府更直接地參與雇主及工會之間的協商。

---

<sup>4</sup> Stiglitz 等 10 位知名學者於 2012 年 7 月聯名發表公開信，籲請美國政府調升最低工資；詳見 Stiglitz, Joseph, et al. (2012), "Time to Raise the Minimum Wage," *EPI*, July 23。

## 七、提高勞工薪資長遠且有效的作法

1. 讓**企業經營者**樂於**主動提高勞工薪資**的長遠且有效的作法，**應該**透過努力提升經濟轉型與升級所需要的教育與技能水準，來**提升勞動生產力**。
2. **政府**應透過**教育投資**，讓教育資源培養出社會真正需要的各種人才，讓勞工可學以致用，不要造成教育資源的浪費。
3. **勞工**應藉由**職業訓練**，獲取就業能力，或在就業後提升勞動生產力。

## 八、政府已採取的提高薪資措施

1. 「**公司法第 235-1 條**」(公司應於章程訂明以當年度**獲利**狀況之定額或比率，**分派員工酬勞**)於**2015 年 5 月 20 日**公布實施。
2. 「**中小企業發展條例第 36-2 條**」(新投資創立或增資擴展之中小企業達一定投資額，增僱一定人數之員工且提高該企業整體薪資給付總額時，得就其每年**增僱本國籍員工**所支付薪資金額之 **130%**限度內，自其增僱當年度**營利事業所得額**中減除)於**2015 年 12 月 18 日**修正通過，施行期間為**2014 年 5 月 20 日**起**10 年**。
3. **2011 年**至**2015 年**，**連續 5 年**調高基本工資，**累計調幅達 15.79%**。